

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2019

HOORZITTING

**over de onderzoeksovereenkomst
met betrekking tot de schaalvergroting
van de politiezones**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal BEN HAMOU** EN
DE HEER **Koen METSU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen van de ministers.....	3
II. Voorstelling van het onderzoeksrapport.....	6
III. Vragen en opmerkingen van de leden	21
IV. Antwoorden van de onderzoekers en replieken.....	33
V. Antwoorden van de minister en replieken.....	48

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2019

AUDITION

**relative au contrat de recherche
concernant l'agrandissement d'échelle
des zones de police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal BEN HAMOU** ET
M. **Koen METSU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs des ministres.....	3
II. Présentation du rapport d'étude.....	6
III. Questions et observations des membres.....	21
IV. Réponses des chercheurs et répliques.....	33
V. Réponses du ministre et répliques.....	48

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 30 januari en 13 en 19 maart 2019 gewijd aan de bespreking van de onderzoeksovereenkomst met betrekking tot de schaalvergroting van de politiezones.

De resultaten van de studie werden voorgesteld door prof. dr. Marc Cools, prof. dr. Jelle Janssens, gewezen HCP Guido Van Wymersch en HCP Fernand Koekelberg.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTERS

De heer Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, licht toe dat de studie over de schaalvergroting van de politiezones in België uitgevoerd werd door de Universiteit Gent. Hij apprecieert ten zeerste het omvangrijke geleverde werk dat ze geleverd hebben, en dat in aanvankelijk niet gemakkelijke omstandigheden. Het plotse overlijden van Professor Brice De Ruyver had naast de menselijke impact ook gevolgen voor het verloop van het studiewerk.

Het beheer van het onderzoek werd toevertrouwd aan professor Marc Cools. Ook andere mensen werden ingeschakeld, zoals professor Jelle Janssens en de heer Guido Van Wymersch, gepensioneerd korpschef van de politiezone Brussel-Hoofdstad-Elsene. De omvang van het onderzoek mag niet worden onderschat. De onderzoekers hebben onder andere meer dan 800 sleutelfiguren ondervraagd via gesprekken, onder wie burgemeesters, korpschefs, procureurs des Konings, gouverneurs, arrondissementscommissarissen, coördinerend directeurs en gerechtelijk directeurs van de federale politie, verbindingsofficieren en vakbondsvetegenwoordigers.

Deze gesprekken hebben geleid tot de uitwerking van mogelijke scenario's, met voorwaarden en opmerkingen over de schaalvergroting. De minister wijst er echter op dat dit slechts denksporen zijn en dat het niet gaat om de visie van de federale regering op wat de omvang van de politiezones zou moeten zijn.

Het onderzoek is dus een denkoefening gericht op het in kaart brengen van de bereidheid van de burgemeesters en de korpschefs om deel te nemen aan een proces van verdieping van de samenwerking of van schaalvergroting.

Ten tijde van de overgang naar de 21^e eeuw waren er 196 politiezones. Sinds 2009 staat de wetgever de samenvoeging van politiezones toe, wanneer dit vrijwillig en als onderdeel van een *bottom-up* benadering

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions du 30 janvier et des 13 et 19 mars 2019 à l'examen du contrat de recherche relatif à l'agrandissement d'échelle des zones de police.

Les résultats de l'étude ont été présentés par les professeurs Marc Cools et Jelle Janssens, par l'ex-CDP Guido Van Wymersch et par le CDP Fernand Koekelberg.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MINISTRES

M. Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, explique que l'étude relative à l'agrandissement d'échelle des zones de police en Belgique a été réalisée par l'Université de Gand. Il apprécie beaucoup l'énorme travail fourni, en dépit des circonstances difficiles qui ont caractérisé son entame. Le décès subit du professeur Brice De Ruyver a eu, en plus de l'impact humain, des répercussions sur le déroulement des recherches.

La gestion de l'étude a été confiée au professeur Marc Cools. D'autres personnes ont également été mobilisées, dont le professeur Jelle Janssens et M. Guido Van Wymersch, chef de corps de la zone de police Bruxelles-Capitale-Ixelles, à la retraite. L'ampleur de l'étude ne doit pas être sous-estimée. Les chercheurs ont entre autres interrogé plus de 800 acteurs clés par le biais d'entretiens, dont entre autres des bourgmestres, chefs de corps, procureurs du Roi, gouverneurs, commissaires d'arrondissement, directeurs coordinateurs et directeurs judiciaires de la police fédérale, officiers de liaison et représentants syndicaux.

Ces entretiens ont conduit à l'élaboration de scénarios potentiels, assortis de conditions et de remarques au sujet de l'agrandissement d'échelle. Le ministre précise toutefois qu'il s'agit uniquement de pistes de réflexion et non pas de la vision du gouvernement fédéral sur ce que devrait être l'échelle des zones de police.

L'étude constitue donc un exercice de réflexion visant à sonder la volonté des bourgmestres et chefs de corps d'adhérer à un processus de coopération plus poussée ou d'accroissement d'échelle.

Lors du passage au 21^e siècle, on comptait 196 zones de police. Depuis 2009, le législateur permet la fusion de zones de police, lorsqu'elle s'effectue sur base volontaire et qu'elle s'inscrit dans une démarche *bottom-up*.

gebeurt. Die rechtsgrondslag heeft het mogelijk gemaakt om in Vlaanderen tien fusies van politiezones te verwezenlijken. De eerste, die van de Limburgse politiezone LaMa (Lanaken-Maasmechelen), dateert al van 2011. Tijdens deze zittingsperiode werden er vijf fusies verwezenlijkt en bevinden er zich twee in de laatste fase. Hierdoor is het aantal politiezones teruggebracht tot 185. De minister staat erop de gouverneurs te bedanken die de afgelopen jaren hard hebben gewerkt om samenwerkingen, verenigingen en fusies te verwezenlijken.

De minister is ervan overtuigd dat het voorliggende verslag ook een echt instrument en hefboom kan zijn voor de verwezenlijking van nieuwe fusies op verzoek van de burgemeesters en/of de korpschefs.

De schaalvergroting kan positieve effecten hebben op andere factoren dan de prestaties van de lokale politiediensten.

De schaalvergroting van de lokale politie kan ook bijdragen tot een meer optimale aanwending van de federale ondersteuningscapaciteit, wat op zijn beurt de lokale politie ten goede komt. Aan schaalvergroting zijn evenwel belangrijke randvoorwaarden verbonden. De lokale verankering van de lokale politie en de financiële impact op het lokaal bestuur zijn maar enkele elementen die cruciaal zijn om over te gaan in een proces van schaalvergroting.

Een doordacht en duurzaam lokaal politiemodel waarbij een gelijkwaardige minimale politiezorg voor heel het land verzekerd is, is wat de lokale en federale politieoverheden aan de samenleving, haar burgers en inwoners, verschuldigd zijn.

De heer Koen Geens, minister van Justitie, sluit zich aan bij de dankbetuiging van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken aan de professoren en politie-experten die de studie over de schaalvergroting van de lokale politiezones hebben begeleid en aan eenieder die actief heeft meegewerkt bij de uitvoering van deze studie. Hij denkt daarbij ook in het bijzonder aan professor Brice De Ruyver.

De studie vormt een omvangrijk werkstuk die ongetwijfeld een hulpmiddel zal zijn bij toekomstige gesprekken tussen politiezones in het kader van het aftasten tot, of het daadwerkelijk afsluiten van, fusie-, associatie- of samenwerkingsakkoorden.

Er dient aan herinnerd worden dat het uitgangspunt van een schaalvergroting altijd gebaseerd moet zijn op vrijwilligheid en een onderlinge afspraak tussen de verschillende betrokken korpsen. Dat wordt in de studie ten overvloede bevestigd vanuit het terrein, en

Cette base légale a permis de réaliser en Flandre dix fusions de zones de police. La première, celle de la zone de police limbourgeoise LaMa (Lanaken-Maasmechelen), date déjà de 2011. Au cours de cette législature, cinq fusions ont été réalisées et deux sont en phase finale. Cela a permis de ramener le nombre de zones de police à 185. Le ministre tient à remercier les gouverneurs qui se sont démenés au cours des dernières années pour réaliser des coopérations, associations et fusions.

Le ministre se dit convaincu que le rapport à l'examen peut également être un véritable outil et levier pour réaliser de nouvelles fusions à la demande des bourgmestres et/ou chefs de corps.

L'accroissement d'échelle peut avoir des effets positifs sur d'autres facteurs que la performance des services de la police locale.

L'agrandissement d'échelle de la police locale peut également contribuer à optimiser l'affectation de la capacité d'appui fédérale, une évolution dont bénéficiera à son tour la police locale. L'agrandissement d'échelle suppose toutefois des préalables importants. L'ancrage local de la police locale et l'incidence financière sur les pouvoirs locaux sont quelques-uns des éléments cruciaux à prendre en compte dans un processus d'agrandissement d'échelle.

Un modèle de police locale raisonné et durable, garantissant une fonction de police minimale homogène sur l'ensemble du territoire, voilà ce que la société, ses citoyens et habitants, sont en droit d'exiger de la part des autorités locales et fédérales de police.

M. Koen Geens, ministre de la Justice, fait siens les remerciements du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur aux professeurs et experts de la police qui ont accompagné l'étude sur l'agrandissement d'échelle des zones de police locale et à toutes les personnes qui ont coopéré activement à la réalisation de cette étude. Il remercie aussi en particulier, à cet égard, le professeur Brice De Ruyver.

L'étude est un document imposant qui constituera indubitablement une aide lors des futures discussions entre zones de police dans le cadre de la recherche ou de la conclusion effective d'accords de fusion, d'association ou de coopération.

Il convient de rappeler qu'un agrandissement d'échelle doit toujours reposer sur une base volontaire et sur un accord mutuel entre les différents corps concernés. Les acteurs de terrain le confirment à suffisance dans l'étude, et c'est également l'avis du

dat is evenzeer de mening van de minister. De federale overheid moet de nodige begeleiding voorzien en het regelgevend kader daartoe mogelijk maken, wat groten-deels is gebeurd, maar het zijn uiteindelijk de betrokken lokale autoriteiten die hier met kennis van zaken over moeten beslissen.

In dat verband herhaalt de minister de woorden van minister De Crem, met name dat de studie denkpistes bevat die geenszins kunnen geïnterpreteerd worden als de visie van de federale overheid. De studie toont immers aan dat een fusie of samenwerking gepaard moet gaan met diverse kritische succesfactoren. Er moet, volgens de studie, vermeden worden dat te grote socio-economische en demografische verschillen binnen een zone zouden bestaan, dat een lokaal politiekorps zou vervreemden van haar bevolking en terrein, dat de bestuurlijke en gerechtelijke overheden hun bevoegdheden niet meer optimaal zouden kunnen uitoefenen en de democratische controle op de politie zou verminderen.

Een doordachte samenwerking en fusie bieden ook veel voordelen. Daarom moet de discussie open van start gaan en moet de al dan niet deelname aan een fusie of samenwerking berusten op een grondige analyse. Het verdient de voorkeur dat de gouverneurs die initiatieven begeleiden, omdat zij veel ervaring op dit gebied hebben en al initiatieven hebben gesteund.

Veel politiezones hebben samenwerkingsovereenkomsten gesloten in het raam van de min of meer gezamenlijke uitoefening van de basisfunctionaliteit inzake de lokale enquête. De minister kan die overeenkomsten alleen maar toejuichen. Vooral op het gebied van de basisfunctionaliteit hebben de samenwerkingen tussen politiezones de grootste schaal- en doeltreffendheidsvoordelen opgeleverd. In deze tijden van "hyper-mobiliteit" is het begrip "lokale criminaliteit" ook heel relatief geworden.

Wat de bestrijding van de criminaliteit betreft, stelt men vast dat sommige politiezones zelf een diepgaandere samenwerking met de aangrenzende buitenlandse politiediensten organiseren.

In een dergelijke context moeten de leden van de lokale researchediensten te allen tijde de continuïteit van de dienstverlening kunnen waarborgen en zich tot op zekere hoogte kunnen specialiseren. Dat is niet altijd mogelijk in de kleine politiezones en vereist een kritische massa van onderzoekers, die de verschillende vormen van samenwerking tussen politiezones mogelijk kunnen maken.

ministre. L'autorité fédérale doit prévoir l'accompagnement nécessaire et permettre l'élaboration du cadre réglementaire à cet effet, ce qui a en grande partie déjà eu lieu, mais ce sont finalement les autorités locales concernées qui devront prendre les décisions en la matière en toute connaissance de cause.

À cet égard, le ministre répète les propos du ministre de Crem, à savoir que l'étude contient des pistes de réflexion qui ne peuvent être interprétées comme étant le point de vue des autorités fédérales. En effet, l'étude montre qu'une fusion ou une coopération doit aller de pair avec divers facteurs critiques de succès. Selon l'étude, il convient d'éviter qu'il y ait de trop grandes différences socioéconomiques et démographiques au sein d'une zone, qu'un corps de police local s'éloigne de sa population et du terrain, que les autorités administratives et judiciaires ne puissent plus exercer leurs compétences de manière optimale et que le contrôle démocratique de la police soit réduit.

Une coopération et une opération de fusion réfléchies offrent également de nombreux avantages. Dès lors, la discussion doit être entamée ouvertement et la participation ou non à une fusion ou une coopération doit se fonder sur une analyse approfondie. Il est préférable que les gouverneurs encadrent ces initiatives car ils ont une grande expérience en la matière et ont déjà soutenu des initiatives.

De nombreuses zones de police ont conclu des accords de coopération dans le cadre de l'exercice plus ou moins conjoint de la fonctionnalité de base en matière d'enquête locale. Le ministre ne peut que saluer ces accords. C'est surtout concernant la fonctionnalité de base que les coopérations interzonales ont apporté le plus d'avantages en matière d'échelle et d'efficacité. En ces temps "d'hyper-mobiliteit", la notion de "criminalité locale" est par ailleurs devenue très relative.

Il convient de constater qu'en ce qui concerne la lutte contre la criminalité, certaines zones organisent elles-mêmes une coopération approfondie avec les services de polices étrangers limitrophes.

Dans un tel contexte, les membres des services locaux de recherche doivent en tout temps pouvoir assurer une continuité de service, et, dans une certaine mesure, se spécialiser. Ceci n'est pas toujours possible dans les petites zones et nécessite une masse critique d'enquêteurs que les diverses formes de collaboration entre zones sont de nature à permettre.

Op het terrein bestaan ook al voorzichtige pogingen om verticale samenwerking, tussen de lokale en federale politie, verder uit te bouwen, bijvoorbeeld wat de politiezorg in de havens, luchthavens of in bepaalde specifieke materies betreft. In dat opzicht heeft de minister met veel interesse kennisgenomen van de denksporen die het voorliggende onderzoek bevat over de uitoefening van de politiezorg in en vooral rond de luchthaven van Zaventem.

De wet- en regelgever zullen zich er voort voor moeten inspannen dat dergelijke vanuit het terrein gestuurde initiatieven blijvend worden ondersteund, zowel op institutioneel als op operationeel vlak.

In de komende jaren zullen deze onderzoeken intens worden geanalyseerd en besproken. In dat verband kijkt de minister uit naar de vele conclusies en naar de wijze waarop ons politielandschap vorm zal krijgen.

II. — VOORSTELLING VAN HET ONDERZOEKSRAPPORT

Prof. dr. Marc Cools wijst erop dat professor De Ruyver de promotor was van het onderzoek, en hijzelf de copromotor. Zijn rol was aanvankelijk beperkt tot het onderzoek in de provincie Antwerpen. Professor Janssens heeft samen met professor De Ruyver het initiële onderzoek in de provincie Limburg uitgevoerd (in 2013).

Binnen de nieuwe taakverdeling hebben beide professoren enkele Vlaamse provincies voor hun rekening genomen. Uiteraard werd voor het studiewerk een wetenschappelijke methodologie aangehouden, en wel die van het actieonderzoek.

In overleg met de opdrachtgever, voormalig minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid, de heer Jan Jambon, kon beroep worden gedaan op HCP Guido Van Wymersch en HCP Fernand Koekelberg.

In het kader van het actieonderzoek werden heel wat respondenten ondervraagd. De scenario's die in de studie zijn ontwikkeld zijn, gecombineerd met bestuurlijke macrogegevens, het resultaat van hun standpunten. Op die manier werd gepeild naar een mogelijk draagvlak voor schaalvergroting.

Op basis van het geleverde werk worden ook conclusies en aanbevelingen geformuleerd.

Prof. dr. Jelle Janssens legt uit dat voor wat betreft de Vlaamse politiezones 407 respondenten werden

Sur le terrain, il y a déjà des tentatives prudentes de poursuivre l'élaboration de la coopération verticale entre les polices locale et fédérale, par exemple en ce qui concerne la police dans les ports, les aéroports ou dans certaines matières spécifiques. À cet égard, le ministre a pris connaissance avec beaucoup d'intérêt des pistes de réflexion formulées dans l'étude à l'examen en ce qui concerne l'exercice de la police dans et surtout autour de l'aéroport de Zaventem.

Le législateur et l'autorité réglementaire devront continuer à fournir des efforts en vue de soutenir ce type d'initiatives du terrain, tant sur le plan institutionnel qu'opérationnel.

Les prochaines années, les présentes études feront grandement l'objet d'analyses et de discussions. À cet égard, le ministre attend impatiemment d'en connaître les nombreuses conclusions et de savoir comment il sera donné forme à notre paysage policier.

II. — PRÉSENTATION DU RAPPORT D'ÉTUDE

Le professeur dr. Marc Cools souligne que le professeur De Ruyver a été le promoteur de l'étude et lui-même, le co-promoteur. Son rôle se bornait initialement à l'étude dans la province d'Anvers. Avec le professeur De Ruyver, le professeur Janssens a effectué les premières recherches dans la province du Limbourg (en 2013).

Dans le cadre de la nouvelle répartition des tâches, les deux professeurs se sont chargés de plusieurs provinces flamandes. Une méthodologie scientifique a bien entendu été utilisée pour l'étude, à savoir celle de la recherche-action.

En concertation avec le donneur d'ordre, l'ancien ministre de l'Intérieur et de la Sécurité, M. Jan Jambon, ils ont pu recourir aux services du CDP Guido Van Wymersch et du CDP Fernand Koekelberg.

De nombreux répondants ont été interrogés dans le cadre de la recherche-action. Les scénarios élaborés dans le cadre de l'étude, combinés à des données administratives macro, sont le résultat de leurs points de vue, ce qui a permis d'évaluer le degré d'adhésion possible à un agrandissement d'échelle.

Sur la base des travaux effectués, des conclusions et des recommandations sont également formulées.

Le professeur dr. Jelle Janssens explique qu'en ce qui concerne les zones de police flamandes, 407 personnes

bevraagd, van wie 8 op informele wijze. De formele bevragingen zijn interviews met onder meer de DirCo's, de DirJud's, de procureurs, de provinciegouverneurs, de vakorganisaties, de burgemeesters en de korpschefs.

Er werd gevraagd een andere methodologie te hanteren voor de provincie Limburg. Daar werd immers in 2013 reeds een onderzoek uitgevoerd. Voor deze provincie was er de vraag om de *best practices* te identificeren: wat kan worden geleerd uit de schaalvergroting die er heeft plaatsgevonden? Uit de 4 fusies die er hebben plaatsgevonden, vallen immers heel wat lessen te trekken.

In Wallonië heeft HCP Fernand Koekelberg 370 respondenten bevraagd, van wie 7 informeel. In het laatste geval gaat het om personen die niet op directe wijze betrokken zijn bij het beleid van of het gezag over de politiezones, maar die toch een waardevolle mening kunnen geven.

A. Schaalvergroting van de Vlaamse politiezones

1. West-Vlaanderen

Voor deze provincie valt op dat 80 % van de burgemeesters geen vragende partij is voor een schaalvergroting. Tegelijk moet men vaststellen dat 97 % van hen evenmin tegen een fusie gekant is, bijvoorbeeld wanneer zij door anderen daartoe aangezocht of verplicht worden.

Op de vraag hoe die schaalvergroting er dan concreet dient uit te zien, heeft 75 % van de burgemeesters een voorkeur voor een fusie (en dus geen associatie).

Wat de korpschefs betreft, is 57 % geen vragende partij. 42 % is vragende partij om naar een schaalvergroting te gaan. In geval van een vraag of dynamiek om tot een schaalvergroting te komen, zegt 68 % van de korpschefs te willen opteren voor een fusie.

Op basis van verschillende parameters, waaronder enerzijds de voorkeuren van de respondenten en anderzijds de bestaande intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (eerstelijnsgezondheidszorg, hulpverleningszones), konden verschillende scenario's worden ontwikkeld. Dat zijn gecapteerde draagvlakken.

Aldus konden voor deze provincie vijf potentiële scenario's worden uitgetekend. De verschillen steunen op het feit of men bijvoorbeeld de antwoorden van de respondenten zwaar laat doorwegen, dan wel de

ont été interrogées, dont 8 de manière informelle. Les questionnaires formels sont des entretiens avec les DirCo, les DirJud, les procureurs, les gouverneurs de province, les syndicats, les bourgmestres et les chefs de corps, entre autres.

On a demandé d'utiliser une méthodologie différente pour la province du Limbourg. Une étude y avait en effet déjà été réalisée en 2013. Pour cette province, la question était d'identifier les meilleures pratiques: que peut-on tirer comme enseignements de l'agrandissement d'échelle qui y a été opéré? Il y a en effet de nombreuses leçons à tirer des quatre fusions qui ont été réalisées.

En Wallonie, le CDP Fernand Koekelberg a interrogé 370 personnes, dont 7 de façon informelle. Dans ce dernier cas, il s'agit de personnes qui ne sont pas directement associées à la politique des zones de police ou à l'autorité sur ces zones, mais qui peuvent néanmoins donner un avis utile.

A. Agrandissement d'échelle des zones de police flamandes

1. Flandre occidentale

Dans cette province, il est frappant de constater que 80 % des bourgmestres ne sont pas demandeurs d'un agrandissement d'échelle. Cependant, il convient aussi de constater que 97 % d'entre eux ne s'opposent pas non plus à une fusion, par exemple dans l'hypothèse où ils y seraient invités ou obligés par des tiers.

Lorsqu'il leur a été demandé en quoi cet agrandissement d'échelle devait consister concrètement, 75 % des bourgmestres ont indiqué qu'ils préféreraient une fusion (à une association).

En ce qui concerne les chefs de corps, 57 % ne sont pas et 42 % sont bien demandeurs d'un agrandissement d'échelle. En cas de demande ou dans le cadre de cette dynamique, 68 % des chefs de corps déclarent être favorables à une fusion.

Différents scénarios ont pu être élaborés sur la base de différents paramètres, notamment, d'une part, des préférences des personnes interrogées et, d'autre part, des partenariats intercommunaux existants (soins de santé de première ligne, zones de soins). Il s'agit de soutiens captés.

Cinq scénarios potentiels ont dès lors pu être élaborés pour cette province. Les différences entre eux découlent, par exemple, du poids accordé aux réponses des personnes interrogées ou aux paramètres administratifs

bestaande bestuurlijke parameters (Wie werkt met wie al samen?). Bovendien is het ook uitdrukkelijk de intentie om bestuurlijke “verrommeling” tegen te gaan. Zo wordt bijvoorbeeld ook gekeken naar de congruentie met de hulpverleningszones.

Indien men de mening van de respondenten laat doorwegen, kan men vaststellen dat een aantal defusies worden vooropgesteld, en dat de grenzen van de hulpverleningszones overschreden worden. Er zijn verschillende typologieën mogelijk. Deze staan niet vast. Uiteindelijk komt het de burgemeesters en de korpschefs toe om de richting van het scenario vast te leggen. Zij kunnen daarvoor steun vinden in de vijf scenario's waarvoor een draagvlak bestaat.

In West-Vlaanderen komen in de eerste drie scenario's telkens drie zones terug, met name Zuid-West-Vlaanderen, Midden-West-Vlaanderen en de Westhoek. Daarnaast zijn er twee scenario's die duidelijk wijzen op een congruentie met de hulpverleningszones.

Het laatste van de vijf scenario's heeft betrekking op de situatie waarin er geen defusies plaatsvinden, maar enkel fusies, en is gebaseerd op de bestaande bestuurlijke samenwerking (onder andere gebaseerd op de regioscreening en de eerstelijnsgezondheidszorg) en de politieke voorkeuren binnen de provincie.

Op dit ogenblik zijn er in West-Vlaanderen 19 politiezones. In de voorstellen evolueert dat aantal naar 5 tot 9 politiezones.

2. Oost-Vlaanderen

In deze provincie bestaat er een groter draagvlak voor schaalvergroting. 59 % van de burgemeesters is er geen vragende partij voor, en 41 % van hen dus wel, en zelfs onmiddellijk. Indien daartoe initiatieven worden genomen, toont 98 % van de burgemeesters zich geen tegenstander van een schaalvergroting. In dat geval geeft bovendien 71 % de voorkeur aan een fusie.

Bij de korpschefs bestaat een groter draagvlak om naar een schaalvergroting te gaan: 52 % is nu reeds vragende partij daarvoor. In geval van een evolutie naar een schaalvergroting ziet 81 % van de korpschefs een fusie als de beste oplossing.

Voor Oost-Vlaanderen werden vier scenario's ontwikkeld. Het eerste werd door professor De Ruyver ontworpen en bestaat uit een aantal relatief grote zones. Uit dit model zijn de drie andere scenario's ontstaan. Op basis van de antwoorden van de respondenten blijkt

existants (Qui travaille déjà avec qui?). De plus, il s'agit aussi explicitement d'éviter l'“encombrement” administratif. Par exemple, la correspondance avec les zones de secours est également examinée.

Lorsqu'on donne la préférence à l'opinion des personnes interrogées, on constate que certaines scissions sont proposées et que les limites des zones de secours sont dépassées. Différentes typologies sont possibles. Elles ne sont pas fixes. En fin de compte, c'est aux bourgmestres et aux chefs de corps qu'il appartient de fixer l'orientation à prendre. Ils peuvent s'appuyer, à cette fin, sur les cinq scénarios qui bénéficient d'un soutien.

En Flandre occidentale, les trois premiers scénarios reprennent chaque fois trois zones, à savoir la région centrale de Flandre occidentale, le sud de la Flandre occidentale et le Westhoek. En outre, deux scénarios pointent clairement une concordance avec les zones de secours.

Le dernier des cinq scénarios concerne la situation dans laquelle il n'y a pas de défusions, mais uniquement des fusions, et se fonde sur la coopération administrative existante (basée entre autres sur le screening régional et les soins de première ligne) et les préférences politiques au sein de la province.

Pour l'heure, la Flandre occidentale compte 19 zones de police. Dans les propositions, ce nombre tend vers 5 à 9 zones de police.

2. Flandre orientale

L'agrandissement d'échelle bénéficie d'un soutien plus important dans cette province. Cinquante-neuf pour cent des bourgmestres ne sont pas demandeurs, et donc 41 % d'entre eux le sont, et même d'emblée. Si des initiatives en ce sens étaient prises, 98 % des bourgmestres ne seraient pas opposés à un agrandissement d'échelle. Dans ce cas, 71 % d'entre eux expriment une préférence pour une fusion.

Les chefs de corps sont plus nombreux à soutenir un agrandissement d'échelle: 52 % en sont d'ores et déjà demandeurs. En cas d'évolution vers un agrandissement d'échelle, 81 % des chefs de corps estiment qu'une fusion constitue la meilleure solution.

Quatre scénarios ont été développés pour la Flandre orientale. Le premier a été développé par le professeur De Ruyver et comprend un certain nombre de zones relativement grandes. Les trois autres scénarios découlent de ce modèle. Il ressort des réponses

dat de grote zones uit het eerste model opnieuw wat kleiner worden. In dat geval bestaan verschillende mogelijkheden. Die verschillen hangen af van de bestaande intergemeentelijke samenwerkingsverbanden of van de politieke voorkeuren. Een andere belangrijke factor is de slagkracht van de zones zelf. Dat laatste geldt zowel voor West- als voor Oost-Vlaanderen.

Het laatste van de vier voorgestelde scenario's is opnieuw dat in de hypothese dat er geen defusies plaatsvinden.

In Oost-Vlaanderen geldt een meer dispaaraat karakter in vergelijking met de bestaande hulpverleningszones in de provincie. Een aantal politiezones doorkruisen nu al de afbakening van de hulpverleningszones. Tegelijk worden een aantal van die hulpverleningszones in vraag gesteld. Indien men wenst te streven naar een congruentie tussen de politiezones en de hulpverleningszones, zullen dus ook die laatste geëvalueerd kunnen worden.

3. Antwerpen

Professor Marc Cools legt uit dat er ook in de provincie Antwerpen bij de korpschefs een groot draagvlak bestaat om naar een schaalvergroting te gaan, met die nuance dat het niet noodzakelijk om een fusie hoeft te gaan. In deze provincie had de gouverneur eerder reeds een SAF-studie (Samenwerking – Associatie – Fusie) laten uitvoeren. Ook bij de burgemeesters is een draagvlak aanwezig.

Wat de stad Antwerpen betreft, thans een ééngemeentezone, bestond er noch bij de burgemeester, noch bij de korpschef een draagvlak voor een schaalvergroting. In het geoptimaliseerd scenario kan evenwel aan de toevoeging van Zwijndrecht worden gedacht. Deze politiezone treedt immers ook op voor interventies op Antwerpen-Linkeroever.

Voor een meer gedetailleerd overzicht van de verschillende zones en hun mogelijkheden wordt verwezen naar de studie zelf. In sommige gevallen wordt de voorkeur gegeven aan een fusie, in andere aan een samenwerking. De algemene trends zijn de volgende. In het Zuiden van de provincie bestaat een mogelijkheid tot uitbreiding van de politiezones van Mechelen en Willebroek met in het Oosten en het Westen gelegen gemeenten. Ook in het Noorden van de provincie is er een zekere interesse voor schaalvergroting. In de Kempen wordt voor deze oefening aandacht gevraagd voor de afstanden die moeten worden afgelegd voor interventies.

fournies par les personnes interrogées que les grandes zones du premier modèle sont à nouveau légèrement réduites. Différentes possibilités existent dans ce cas. Ces différences dépendent des structures de coopération intercommunales existantes ou des préférences politiques. L'efficacité des zones mêmes est un autre facteur important. Cette dernière observation vaut à la fois pour la Flandre occidentale et la Flandre orientale.

Le dernier des scénarios présentés concerne à nouveau l'hypothèse dans laquelle il n'y aurait pas de défusions.

En Flandre orientale, les zones de police présentent un caractère plus disparate que les zones de secours existantes dans la province. Un certain nombre de zones de police ne coïncident déjà pas avec la délimitation des zones de secours. Parallèlement, un certain nombre de ces zones de secours sont remises en question. Si l'on souhaite tendre vers une concordance entre les zones de police et les zones de secours, ces dernières devront elles aussi être évaluées.

3. Anvers

Le professeur Marc Cools indique que, dans la province d'Anvers, les chefs de corps soutiennent aussi largement un agrandissement d'échelle, encore qu'il ne doive pas nécessairement s'agir d'une fusion. Dans cette province, le gouverneur avait précédemment fait réaliser une étude sur la coopération, l'association et la fusion (SAF – *Samenwerking – Associatie – Fusie*). Les bourgmestres sont eux aussi favorables.

En ce qui concerne la ville d'Anvers, qui constitue actuelle une zone uncommunale, l'agrandissement d'échelle ne bénéficiait ni du soutien du bourgmestre ni de celui du chef de corps. Dans le scénario optimisé, on pourrait toutefois envisager l'ajout de Zwijndrecht. Cette zone de police assure en effet aussi les interventions à Anvers-Rive gauche.

Pour un aperçu plus détaillé des différentes zones et de leurs possibilités, il est renvoyé à l'étude même. Dans certains cas, il est opté pour une fusion, dans d'autres, pour une coopération. Les tendances générales sont les suivantes. Dans le sud de la province, les zones de police de Malines et de Willebroeck pourraient s'étendre aux communes situées à l'est et à l'ouest. Le nord de la province témoigne également d'un certain intérêt pour un agrandissement d'échelle. En Campine, l'attention est attirée, dans le cadre de cet exercice, sur les distances devant être parcourues pour les interventions.

Er kan ook worden opgemerkt dat binnen de politiezones HEKLA (Hove, Edegem, Kontich, Lint en Aartselaar) en Minos (Mortsel, Boechout, Borsbeek, Wijnegem en Wommelgem) burgemeesters aangeven dat een defusie kan plaatsvinden.

4. **Vlaams-Brabant**

Professor Jelle Janssens geeft aan dat 35 % van de burgemeesters van deze provincie zich kunnen scharen achter een onmiddellijke schaalvergroting. 49 % van hen is daarvoor geen vragende partij. Bij de korpschefs is 50 % vragende partij, en 42 % niet (maar evenmin absoluut tegenstander).

Opvallend is dat, in tegenstelling tot de hierboven besproken provincies, de zin om naar een associatie te gaan groter is dan die om naar een fusie te gaan. Dat heeft wellicht te maken met het feit dat in deze provincie al een aantal associaties zijn gerealiseerd die positief worden geëvalueerd.

De heer Guido Van Wymersch, voormalige korpschef van de politiekezone Brussel-Hoofdstad-Elsene, licht toe dat de bekendste associatie wellicht PACE (Politieassociatie Centrum) is. Dat is de samenwerking tussen de politiezones AMOW (Asse, Merchtem, Opwijk, Wemmel), Dilbeek en TARL (Ternat, Affligem, Roosdaal en Liedekerke). In het Oosten van de provincie spreekt men veeleer over gemeentelijke samenwerking, omdat Leuven een ééngemeentezone is.

Binnen de provincie is men zich in elk geval zeer bewust van het proces rond samenwerking en fusering. Voor samenwerking is het draagvlak erg groot. Voor de burgemeesters is het ook erg belangrijk dat zij in contact blijven met hun bevolking.

Dit leidt tot de belangrijke conclusie dat het erop aankomt om de verantwoordelijkheden te doen samenvallen met de middelen, de informatie en de beslissingsbevoegdheden.

In het Westen van de provincie is er PACE, en in het Noorden is PANO (Politieassociatie Noord) in wording. Het gaat daarbij om de zone rond de luchthaven van Zaventem. Daarnaast is er nog de samenwerkingszone ZUID. Daartoe behoort de politiekezone Zennevallei (een recente fusie tussen Sint-Pieters-Leeuw, Beersel en Halle), de politiekezone Rode (de faciliteitengemeenten) en de politiekezone Pajottenland. In die samenwerkingszone wil men enkel de samenwerking (en dus geen associatie of fusie). Het is tevens zo dat de politiekezone Druivenstreek (Hoeilaart en Overijse) niet wil samenwerken met de politiekezone Rode, omdat die aan de andere kant van het Zoniënwoud gelegen is. Dergelijke

Il est également signalé que les bourgmestres des zones de police HEKLA (Hove, Edegem, Kontich, Lint en Aartselaar) et Minos (Mortsel, Boechout, Borsbeek, Wijnegem en Wommelgem) indiquent qu'une défusion peut avoir lieu.

4. **Brabant flamand**

Le professeur Jelle Janssens indique que 35 % des bourgmestres de cette province peuvent se rallier à un agrandissement d'échelle immédiat. 49 % d'entre eux ne sont pas demandeurs. 50 % des chefs de corps sont demandeurs, et 42 % ne le sont pas (sans y être absolument opposés).

Il est remarquable que, contrairement à ce qui est observé dans les provinces précitées, le désir d'association y soit plus présent que le désir de fusion. Cette tendance est probablement due au fait que, dans cette province, une série d'associations évaluées positivement ont déjà eu lieu.

M. Guido Van Wymersch, ancien chef de corps de la zone de police Bruxelles-Capitale-Ixelles, explique que l'association la plus connue est probablement la PACE (*Politieassociatie Centrum*), association au sein de laquelle collaborent les zones de police AMOW (Asse, Merchtem, Opwijk, Wemmel), Dilbeek et TARL (Ternat, Affligem, Roosdaal et Liedekerke). Dans l'Est de la province, il est plutôt question d'une coopération communale car Louvain est une zone monocommunale.

Au sein de la province, le processus de coopération et de fusion est en tout cas au centre de l'attention. La coopération recueille une très large adhésion. Pour les bourgmestres, il est en outre primordial de rester en contact avec la population.

La conclusion importante qui peut en être tirée est qu'il convient d'adapter les responsabilités aux moyens, aux informations et aux compétences de décision.

L'association présente dans l'Ouest de la province est l'association PACE tandis que dans le Nord, l'association PANO (*Politieassociatie Noord*) est en gestation. Il s'agit de la zone située autour de l'aéroport de Zaventem. D'autres zones de coopération sont la zone ZUID, qui rassemble la zone de police Zennevallei (fusion récente entre Leeuw-Saint-Pierre, Beersel et Hal), la zone de police de Rhode (communes à facilités) et la zone de police Pajottenland. Cette zone de coopération souhaite s'en tenir à une coopération (ni association, ni fusion). Par ailleurs, la zone de police Druivenstreek (Hoeilaart et Overijse) ne souhaite pas coopérer avec la zone de police de Rhode car elle se

geografische factoren spelen soms dus een rol. De politiezone Druivenstreek is echter wel bereid om samen te werken met Leuven. Het parket van Leuven is ook bereid om er het grondgebied Druivenstreek bij te nemen.

Men kan niet om de vaststelling heen dat er politiezones zijn (bijvoorbeeld de politiezone VIMA, met Vilvoorde en Machelen) die de gevolgen ondervinden van de grootstedelijke problematieken van Brussel.

De burgemeesters van de provincie willen niet dat de politiezones worden ingericht zoals de hulpverleningszones. Zo niet vrezen zij dat zij enkel de middelen ter beschikking moeten stellen, zonder enige zeggenschap. Deze vaststelling leidt tot een tweede belangrijke conclusie of vraagstelling: met hoeveel mensen kan men maximaal rond de tafel zitten om nog op nuttige wijze te vergaderen? Met andere woorden, de huidige schaal van de hulpverleningszones is te groot om er ook de politiezones op af te stemmen.

Over de rol van de provincie moet duidelijkheid worden geschapen. De burgemeesters en de zonechefs zijn uiteraard tevreden met de hulp die ze vanuit de provincie krijgen. Voor hen is het evenwel irrelevant van welk niveau die hulp komt.

De bereidheid voor fusies hangt dan weer nauw samen met de hoedanigheid van de zonechefs in kwestie: daar waar zonechefs zijn voor wie het pensioen nakend is, kan gesproken worden over een fusie.

In het Leuvense zijn er gebieden waar men er niet meer in slaagt om de basisfunctionaliteiten van de politiezorg te waarborgen. Dat feit vloeit voort uit de algemene vaststelling dat de federale politie zijn taken niet meer kan vervullen, waardoor de lokale politie een aantal zaken moet overnemen. Die situatie leidt ertoe dat lokale zonechefs samenwerken om in de gegeven omstandigheden tot betere resultaten te komen. In dat kader komen dan weer de basisfunctionaliteiten in het gedrang.

Vervolgens wijst de heer Van Wymersch op een aantal bijzondere elementen in de provincie. Het eerste is de luchthaven van Zaventem. In tussentijd wordt op dit punt gewerkt, met enerzijds een gerechtelijke insteek, waarbij voor de benoeming van een procureur wordt gezorgd met het oog op een betere gerechtelijke organisatie. Anderzijds is er de technische insteek met de zorg voor een betere beveiliging van de luchthaven.

situé de l'autre côté de la Forêt de Soignes. Ces facteurs géographiques jouent donc parfois un rôle. La zone de police Druivenstreek est toutefois disposée à coopérer avec Louvain. Le parquet de Louvain est également disposé à intégrer le territoire de la Druivenstreek.

Force est de constater que certaines zones de police (par exemple, la zone de police VIMA englobant Vilvorde et Machelen) subissent les effets des problématiques de la grande ville qu'est Bruxelles.

Les bourgmestres de la province refusent que les zones de police soient calquées sur les zones de secours. Si tel devait tout de même être le cas, ils craignent de devoir uniquement mettre les moyens à disposition sans avoir voix au chapitre. Cette constatation conduit à une deuxième conclusion ou interrogation importante: quel est le nombre maximal de personnes qui peuvent s'asseoir autour de la table afin d'encore se réunir utilement? En d'autres termes, l'échelle actuelle des zones de secours est trop grande pour y ajouter également les zones de police.

Il faut faire la clarté au sujet du rôle de la province. Il va de soi que les bourgmestres et les chefs de zone sont satisfaits de l'aide qu'ils reçoivent de la part de la province. Peu leur importe de savoir de quel niveau provient l'aide.

La disposition à procéder à des fusions dépend étroitement de la situation des chefs de zone en question: une fusion peut être examinée là où des chefs de zone partiront bientôt à la retraite.

Dans la région de Louvain, il existe des zones dans lesquelles on ne parvient plus à garantir les fonctionnalités de base de la police. Ce fait découle de la constatation générale selon laquelle la police fédérale ne peut plus accomplir ses tâches, ce qui oblige la police locale à en reprendre une série. Les chefs de zone locale collaborent par conséquent afin de parvenir à de meilleurs résultats dans les circonstances données. Dans ce cadre, des fonctionnalités de base sont de nouveau en péril.

M. Van Wymersch signale ensuite plusieurs éléments particuliers dans la province. Le premier est l'aéroport de Zaventem auquel on s'attèle dans l'intervalle au travers d'une approche judiciaire, d'une part, dans le cadre de laquelle une meilleure organisation judiciaire est recherchée par le biais de la nomination d'un procureur, et d'une approche technique, d'autre part, en veillant à renforcer la sécurité de l'aéroport.

Daarnaast is er de problematiek van de tweetaligheid. Die is er in verschillende vormen, met naast die van Brussel-Hoofdstad en de faciliteitengemeenten ook een vorm van tweetaligheid in de gemeenten op de grens met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De politiezone Druivenstreek (Hoeilaart en Overijse) zou graag samenwerken met de politiezone VODI (Voer en Dijle), de nieuwe fusie tussen de politiezones Dijleland (Bertem, Huldenberg, Oud-Heverlee) en Tervuren. Oud-Heverlee wil hier uitstappen (defusie). In deze regio zijn er dus wel wat opportuniteiten rond samenwerking en schaalvergroting.

5. Limburg

Professor Marc Cools vertelt dat uit de eerdere ervaringen met schaalvergroting in de provincie Limburg een aantal goede praktijken konden worden gezuurd:

- het belang van een eenduidige visie en communicatie;
- de omzetting van de wil tot samenwerken in een coherente strategie;
- de nood aan een leiderschap met lef met oog voor veranderingsmanagement;
- oog hebben voor de wensen en bekommernissen van het personeel;
- de sterke band met de burgemeester moet behouden blijven;
- het streven naar een functionele organisatie (*quid* met de basisfunctionaliteiten?);
- oog hebben voor het kostenplaatje;
- de benaming van de zone is niet zonder belang en kan gevoelig liggen.

Uit de oefening kwamen de volgende effecten naar voren. Zo kan men onder meer vaststellen dat de belangen van de eigen medewerkers worden vooropgesteld. Er worden ook kansen geboden op het vlak van specialisaties.

Wat van belang is, is dat het afsprakenkader met het federale niveau onder de loep moet worden genomen met het oog op een betere afstemming. Bovendien moet een zekere logica onderkend worden om die fusies waar te maken op het terrein. Wat ook veel ter sprake

Il y a en outre la problématique du bilinguisme. Celui-ci existe sous différentes formes, comme celle qui est présente dans les communes limitrophes de la Région de Bruxelles-Capitale en plus du bilinguisme dans cette Région et les communes à facilités.

La zone de police Druivenstreek (Hoeilaart et Overijse) aimerait collaborer avec la zone de police VODI (Voer et Dijle), à savoir la nouvelle fusion entre les zones de police Dijleland (Bertem, Huldenberg, Oud-Heverlee) et Tervueren. Oud-Heverlee veut se retirer (défusion). Cette région présente dès lors bel et bien de nombreuses opportunités concernant la collaboration et l'agrandissement d'échelle.

5. Limbourg

Le professeur Marc Cools fait observer qu'un certain nombre de bonnes pratiques peuvent être distillées d'expériences précédentes d'agrandissement d'échelle faites dans la province du Limbourg:

- l'importance d'une vision et d'une communication claires;
- la traduction de la volonté de coopérer dans le cadre d'une stratégie cohérente;
- la nécessité d'un leadership audacieux et attentif à la gestion des changements;
- l'attention portée aux desiderata et aux préoccupations du personnel;
- le maintien d'un lien fort avec le bourgmestre;
- la recherche d'une organisation fonctionnelle (*quid* des fonctionnalités de base?);
- l'attention portée aux coûts;
- l'importance de la dénomination de la zone, qui peut être un point délicat.

L'exercice a fait apparaître les résultats suivants. On peut ainsi constater que les intérêts des collaborateurs sont pris en compte. Des opportunités de spécialisations sont également offertes.

Il importe d'examiner attentivement le cadre des accords avec le niveau fédéral en vue d'une meilleure harmonisation. En outre, il s'agit de reconnaître une certaine logique pour réaliser ces fusions sur le terrain. Un autre aspect abordé, et ce, par l'ensemble des parties

werd gebracht, en dat door alle betrokken partijen, was de persoonlijke situatie van de korpschef tijdens het fusieproces. Tot slot is het zo dat er steeds bepaalde momenten zijn waarop een schaalvergroting makkelijker te verwezenlijken is.

B. Brussel-Hoofdstad

De heer Fernand Koekelberg, hoofdcommissaris, licht de resultaten van het onderzoek toe met betrekking tot de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In de eerste plaats herinnert hij eraan dat het belangrijk is met de specifieke kenmerken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest rekening te houden wanneer men de werking van de zes politiezones tegen het licht houdt. Het Gewest, dat niet in het kader van de provincies functioneert, oefent belangrijke bevoegdheden inzake veiligheid uit. Zo coördineert het onder meer de beleidslijnen inzake veiligheid en is het belast met de uitwerking van het gewestelijk veiligheidsplan, dat is ingebed in het Globaal Veiligheids- en Preventieplan en dat moet stroken met het Nationaal Veiligheidsplan. De zonale veiligheidsplannen moeten eveneens met dat Globaal Plan rekening houden. Bovendien beschikt het Gewest sinds kort over een nieuwe instelling van openbaar nut: Brussel Preventie & Veiligheid (BPV), die het Gewest moet ondersteunen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden inzake veiligheid.

Uit de contacten die de spreker heeft gehad, blijkt dat geen enkele burgemeester van de negentien gemeenten voorstander is van een fusie van de politiezones.

Zij zijn van mening dat de zones momenteel goed werk leveren; bovendien werken zij op talrijke punten met elkaar samen. Soms gebeurt dat spontaan, soms meer structureel, en wel op basis van protocollen (tussen de korpschefs/burgemeesters, de federale politie en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

Bovendien benadrukken de burgemeesters dat de cultuur en de morfologie van de negentien gemeenten sterk van elkaar verschillen. Over het algemeen vrezen de burgemeesters dat de personeelsformaties waarover zij in hun gemeente beschikken, bij een fusie van de zones zouden worden opgeslorpt door Brussel, waarvan de noden inzake bestuurlijke politie groter zijn dan die van de overige gemeenten. Brussel staat overigens niet alleen met die vrees: ook de burgemeesters van aangrenzende gemeenten in grote steden in Vlaanderen en Wallonië zijn voor dat fenomeen beducht.

concernées, a trait à la situation personnelle du chef de corps au cours du processus de fusion. Enfin, il y aura toujours des moments plus propices à la réalisation d'un agrandissement d'échelle.

B. Bruxelles-Capitale

M. Fernand Koekelberg, commissaire divisionnaire, expose les résultats de l'étude en ce qui concerne les zones de police de la région de Bruxelles-Capitale.

Il rappelle tout d'abord l'importance de tenir compte de la spécificité de la Région de Bruxelles capitale lorsqu'on analyse le fonctionnement des six zones de police. La Région, qui fonctionne en dehors du cadre provincial, exerce d'importantes compétences en matière de sécurité. Elle coordonne entre autres les lignes politiques en matière de sécurité et est chargée d'élaborer le plan de sécurité régional, intégré dans le Plan Global de Sécurité et de Prévention et qui doit être conforme au Plan national de sécurité. Les plans zonaux de sécurité doivent également tenir compte de ce plan global. Par ailleurs, la Région s'est dotée d'un nouvel organisme d'intérêt public (OIP) dénommé: Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS) qui doit l'assister dans l'exercice de ses compétences en matière de sécurité.

Des contacts que l'intervenant a eus, il ressort qu'aucun des bourgmestres des dix-neuf communes n'est favorable à une fusion des zones de police.

Ils estiment que le fonctionnement actuel des zones est satisfaisant et qu'elles ont noué, entre elles, de nombreuses collaborations. Ces collaborations sont parfois spontanées, parfois plus structurelles car fondées sur des protocoles (entre les chefs de corps/bourgmestres, la police fédérale et la Région de Bruxelles-capitale).

Par ailleurs, les bourgmestres insistent également sur le fait que la culture et la morphologie des dix-neuf communes sont peu homogènes. De manière générale, les bourgmestres craignent qu'en cas de fusion des zones, les effectifs qui sont présents sur leurs communes soient aspirés par Bruxelles dont les besoins en matière de police administrative sont plus importants que dans les autres communes. Cette crainte n'est d'ailleurs pas spécifique à Bruxelles: elle est également exprimée par les bourgmestres de communes voisines de grandes villes de Flandre et de Wallonie.

Ten slotte zijn niet alle burgemeesters ervan overtuigd dat een fusie tot besparingen kan leiden (meer bepaald inzake ondersteuning van de korpschef, personeelsbeheer, logistieke kosten enzovoort). Zij verwijzen in dat verband naar de organisatie van de federale politie en in het bijzonder naar de gedeconcentreerde eenheden, die vaak over eigen personeels- of logistieke diensten beschikken.

De korpschefs van de zes politiezones stellen van hun kant vast dat de federale steun afneemt. Zij hebben Brussel Preventie & Veiligheid bovendien verzocht om ondersteuning (aankoopcentrales, gemeenschappelijke crisiscentra enzovoort). Sommige projecten worden momenteel uitgevoerd; andere staan zo ver nog niet.

De korpschefs zijn van mening dat één zone in de praktijk onwerkbaar zou zijn: de korpschef van die zone zou heen en weer worden gesleurd door de verzoeken van de negentien burgemeesters, waarvan nu al te zeggen valt dat ze niet altijd met elkaar te rijmen zullen zijn.

Bovendien vrezen ze dat er door een fusie uiteindelijk opnieuw een soort gemeentepolitie zou komen in de negentien gemeenten, die nu eens uit "gemeentelijke" politieagenten en dan weer uit personeelsleden met een statuut *sui generis* zou bestaan en waarvan de burgemeester zich zou bedienen in het raam van zijn bestuurlijke-politiebevoegdheden. Volgens hen zou dat dus een onmiskenbare achteruitgang zijn ten aanzien van de huidige situatie. De korpschefs geven daarentegen toe dat voor bepaalde situaties een centraal leiderschap vereist is dat momenteel ontbreekt, bijvoorbeeld op het vlak van mobiliteit of verkeersveiligheid of bij grote openbare ordehandhavingsoperaties. Op gerechtelijk vlak is dat eveneens het geval voor de strijd tegen bepaalde fenomenen die zich over het grondgebied van meerdere gemeenten uitstrekken. Voor dergelijke situaties ware het opportuun de (lokale en federale) politiemachten bij een centrale leiding onder te brengen.

Voor de zes Brusselse politiezones ontstaat stilaan een evenwicht tussen de lokale, gewestelijke en federale componenten.

De heer Guido Van Wymersch, gewezen korpschef van de politiekezone Brussel-Hoofdstad-Elsene, stelt vast dat de zaken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan het veranderen zijn: terwijl tot voor kort een gold commander werd aangesteld nadat een gebeurtenis zich had voorgedaan, gebeurt dat voortaan voordat die gebeurtenis plaatsheeft.

In het veld wordt bovendien vastgesteld dat alle actoren tot samenwerking bereid zijn. Een smelting van de zes politiezones tot één enkele, met

Enfin, les bourgmestres ne sont pas tous convaincus qu'une fusion soit de nature à permettre des économies (en ce qui concerne notamment le service d'appui au chef de corps, la gestion du personnel, les frais logistiques, etc.). Ils se réfèrent à ce sujet à l'organisation de la police fédérale et en particulier aux unités déconcentrées qui disposent souvent de services de personnel ou logistiques propres.

Les chefs de corps des six zones de police, pour leur part, constatent que l'appui fédéral diminue. Ils ont par ailleurs demandé à Bruxelles Prévention & Sécurité de leur fournir des appuis (centrales d'achats, centres de crise communs, etc.). Certains projets sont en cours de réalisation, d'autres sont moins avancés.

Les chefs de corps sont d'avis que, dans la pratique, une seule zone serait impraticable: le chef de corps d'une telle zone serait tiraillé entre les demandes des dix-neuf bourgmestres, dont on peut prédire qu'elles ne seront pas toujours compatibles.

Ils craignent par ailleurs qu'une fusion n'aboutisse à faire renaître dans les dix-neuf communes une sorte de police communale, composée tantôt de policiers "communaux", tantôt de personnel ayant un statut *sui generis*, et dont le bourgmestre se servirait dans le cadre de ses compétences en matière de police administrative. Il s'agirait donc, selon eux, d'un recul certain par rapport à la situation actuelle. Les chefs de corps admettent par contre que certaines situations mériteraient un leadership unique qui fait défaut actuellement, par exemple, en matière de mobilité et de sécurité routière ou lors de grandes opérations d'ordre public. Tel est également le cas, en matière judiciaire, pour la lutte contre certains phénomènes qui s'étendent sur le territoire de plusieurs communes. Pour ces phénomènes, il serait opportun que l'on rassemble les forces de police (locales et fédérales) sous une direction unique.

Pour les six zones de police de Bruxelles, on remarque qu'un équilibre est en train de se mettre en place entre les composantes locales, régionales et fédérales.

M. Guido Van Wymersch, ancien chef de corps de la zone de police Bruxelles-Capitale-Ixelles, constate qu'en Région de Bruxelles-Capitale, les choses sont en train d'évoluer: alors qu'un gold commander était généralement désigné après la survenance d'un événement, on en désigne désormais un avant que cet événement survienne.

Sur le terrain, on constate en outre que tous les acteurs sont prêts à collaborer. Une fusion des six zones de police en une seule, avec un seul chef de

één zonechef, zou voor de werking wellicht niet veel verschil uitmaken.

Daarenboven is de federale politie niet langer opgewassen tegen haar verantwoordelijkheden. Als bewijs daarvoor verwijst de spreker naar het feit dat de federale reserve is doodgebloed: zij beschikt slechts over twee secties en één sproeiwagen. Bij onverwachte gebeurtenissen is er derhalve niemand om steun te verlenen aan de politiezones, die – nogmaals – allemaal een groot grondgebied bestrijken.

De heer Fernand Koekelberg bevestigt dat de kleinste politiezone van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 460 operationele politieagenten telt.

C. Wallonië

In Wallonië is de visie inzake de fusies van politiezones of associaties veel minder homogeen dan in Vlaanderen. Bijgevolg konden geen tabellen worden uitgewerkt vergelijkbaar met die voor het Vlaams Gewest.

Over het algemeen is er bijzonder weinig animo voor fusies. De spreker geeft aan dat in een tiental situaties weliswaar door sommigen aan een fusie werd gedacht, maar dat die optie nooit formeel werd besproken. De reden daarvoor heeft veeleer te maken met de houding van de politieke overheid dan met de terughoudendheid van de korpschefs.

Het Waals Gewest verschilt in die zin van het Vlaams Gewest dat het grondgebied heel heuvelachtig is: in sommige Waalse gebieden worden de afstanden veeleer in reistijd uitgedrukt dan in kilometer. Dit heeft gevolgen voor de onderlinge samenwerking binnen een politiezone en op de samenstelling, de geografische omvang en de personeelsformatie die nodig is om een basisdienstverlening te waarborgen.

De burgemeesters tonen weinig enthousiasme voor een eventuele fusie. In veel politiezones geven de burgemeesters niettemin aan dat, mocht een dergelijke fusie hun toch worden opgelegd, ze bij voorkeur een fusie zouden aangaan met een politiezone waarmee al samenwerkingsverbanden bestaan. De spreker heeft voor de uitwerking van de verschillende mogelijke scenario's met die opmerkingen rekening gehouden. Volgens de burgemeesters mag een schaalvergroting niet ten koste gaan van de wijkwerking of van de interventietijd van de patrouilles, die niet langer mag zijn dan die van de huidige optredens. Ook moet erop worden toegezien dat dezelfde morfologie en bevolkingsdichtheid gewaarborgd is; er moet worden voorkomen dat

zone, ne changerait probablement pas grand-chose au fonctionnement.

Par ailleurs, la police fédérale n'est plus en mesure d'assumer ses responsabilités. L'intervenant en veut pour preuve que la réserve fédérale est exsangue: elle ne dispose que de deux sections et d'une autopompe. Dès lors, en cas d'événements inopinés, il n'y a personne pour épauler les zones de police, qui – il faut le rappeler – sont toutes des zones de taille importante.

M. Fernand Koekelberg confirme que la plus petite zone de police de la région de Bruxelles-Capitale compte 460 policiers opérationnels.

C. Wallonie

En ce qui concerne la Wallonie, il y a beaucoup moins d'homogénéité dans l'attitude vis-à-vis des fusions de zones ou des associations qu'en Flandre. Il n'a donc pas été possible de réaliser des histogrammes comparables à ceux qui ont été réalisés pour la région flamande.

De manière générale, l'engouement pour les fusions y est particulièrement faible. L'intervenant indique avoir recensé une dizaine de situations dans lesquelles certains ont "pensé" à des fusions sans que cette piste n'ait fait l'objet de discussions formelles. La raison pour laquelle cette piste n'a pas été creusée plus avant réside le plus souvent dans l'attitude des autorités politiques plutôt que dans la réticence des chefs de corps.

La région wallonne se distingue de la région flamande par son caractère très vallonné: dans certaines régions de la Wallonie, les distances se comptent en temps de trajet plutôt qu'en kilomètres. Ceci se répercute sur l'articulation d'une zone de police, sa composition, son étendue géographique et la capacité en personnel nécessaire pour garantir un service de base.

Les bourgmestres font preuve de peu d'engouement pour l'éventualité d'une fusion. Dans nombre de zones de police, ceux-ci expliquent néanmoins que si pareille fusion devait leur être imposée, leur préférence irait vers telle ou telle zone en raison des collaborations qu'ils ont déjà nouées avec cette dernière. L'intervenant a tenu compte de ces remarques lorsqu'il a formulé les divers scénarii possibles. De l'avis des bourgmestres, un agrandissement d'échelle ne peut se faire au détriment du travail de quartier ou des délais d'intervention des patrouilles qui ne peuvent être supérieurs à ceux des interventions actuelles. Il faut également veiller à garantir une même morphologie et la même densité de population et éviter la création de zones regroupant

politiezones tot stand komen waarbij kleine gemeenten en grote steden worden samengevoegd. Volgens de burgemeesters moet tevens rekening worden gehouden met de woonkernen en moet de voorkeur uitgaan naar de fusie van zones waarvan de inwoners vaak met elkaar in contact komen (werk, school, handelszaken).

Mochten de burgemeesters fusies moeten doorvoeren, dan willen ze financiële steun van de federale overheid van bij de voorbereiding van de fusie, alsook externe ondersteuning door de FOD Binnenlandse Zaken of door de gouverneurs.

De burgemeesters tonen zich bezorgd om de gevolgen van een fusie voor de gemeentelijke dotatie. Allen uiten ze felle kritiek op de huidige financieringsregeling en op de KUL-norm. De parameters waarop die zijn gebaseerd, zijn immers volstrekt achterhaald.

Inzake het bestuur willen de burgemeesters dat de nabijheid tussen hen en hun politiemensen gewaarborgd blijft. Ze worden immers dagelijks door de bevolking aangesproken over de veiligheid op het grondgebied van de gemeente. Die nabijheid zou wegvallen, mocht het grondgebied van de politieke zone samenvallen met bijvoorbeeld dat van een hulpverleningszone. Voor het overige hebben de burgemeesters vragen bij het bestuur en vooral bij de onderlinge afstemming tussen de politieraad en het politiecollege. Ze vragen zich af of er niet veeleer moet worden nagedacht over een andere structuur om het democratisch toezicht te waarborgen.

De korpschefs zijn het, op enkele uitzonderingen na, eens met het standpunt van hun burgemeesters. Ook zij constateren dat de federale steun afneemt; ze zijn vragende partij voor dienstcentrales op bovenzonaal niveau. Voorts zijn ze van oordeel dat de werklast van de federale en de gerechtelijke politie naar de lokale politie wordt verschoven. Ze pleiten derhalve voor de herziening van de rondzendbrief van de procureurs-generaal waarin de taakverdeling tussen de lokale onderzoeks- en rechediensten is vastgelegd (COL 2/2002). Ze zijn op zoek naar samenwerkingsvormen en synergieën. Sommige korpschefs hebben samen met hun collega's van de naburige zones zelfs al een technische voorbereiding aangevat om te anticiperen op een al dan niet vrijwillige fusie.

De provinciale overheden zijn voorstander van schaalvergrotingen, net als de gerechtelijke overheden trouwens, die op die manier overal over voldoende rechedcapaciteit hopen te kunnen beschikken voor het geval zich meerdere criminele feiten tegelijk voordoen. De onderzoeks- en rechediensten van bepaalde Waalse politiezones moeten het met slechts drie of vier medewerkers

des petites communes et des grandes villes. Selon eux, il faut également tenir compte des bassins de vie et privilégier la fusion de zones dont les habitants "se fréquentent" (travail, école, commerces).

S'ils devaient procéder à des fusions, tous les bourgmestres sont demandeurs d'un soutien financier du fédéral, et ce dès le stade préparatoire de la fusion, ainsi que d'un appui externe de la part du SPF Intérieur ou des gouverneurs.

Ils se disent inquiets des conséquences d'une fusion sur le montant de la dotation communale. Tous critiquent d'ailleurs virulemment le mécanisme de financement actuel et la norme KUL. Les paramètres qui les définissent sont en effet complètement dépassés.

En matière de gouvernance, les bourgmestres souhaitent garantir la proximité entre eux et leur police. Ceux-ci se font en effet quotidiennement interpeler par leur population en ce qui concerne la sécurité sur le territoire de la commune. Dans le cas où le territoire de la zone de police coïnciderait par exemple avec celui d'une zone de secours, ils perdraient cette proximité. Les bourgmestres s'interrogent pour le reste sur la gouvernance et en particulier sur l'articulation entre le conseil de police et le collège de police. Ils se demandent s'il ne serait pas préférable d'imaginer une autre structure qui garantisse le contrôle démocratique.

Les chefs de corps, pour leur part, s'alignent à quelques exceptions près sur la position de leurs bourgmestres. Ils constatent, eux aussi, la diminution de l'appui fédéral et sont demandeurs de centrales de services au niveau suprazonal. Par ailleurs, ils estiment qu'il y a un transfert de charge du fédéral et du judiciaire sur la police locale et plaident en faveur de la révision de la circulaire des Procureurs généraux qui répartit les tâches entre les services d'enquête et de recherche locaux (COL 2/2002). Ils sont à la recherche de collaborations et de synergies. Certains ont même entamé un travail technique avec des chefs de corps de zones voisines pour anticiper une fusion qu'elle soit ou non volontaire.

Les autorités provinciales, quant à elles, sont favorables aux agrandissements d'échelles, tout comme d'ailleurs les autorités judiciaires qui espèrent de la sorte disposer partout de capacité de recherche suffisante. En Wallonie, en effet, certaines zones de police disposent de services d'enquête et de recherche dans lesquels ne travaillent que trois ou quatre personnes, ce qui est

stellen, wat ruim ontoereikend is wanneer ze gelijktijdig met meerdere criminele feiten worden geconfronteerd.

De spreker verwijst naar de kaarten in de powerpoint-presentatie, waaruit voor elke provincie een geoptimaliseerd scenario naar voren komt. In de provincie Namen zou het aantal politiezones worden teruggebracht van dertien naar acht. De provincie Luxemburg, die één enkele hulpverleningszone vormt, bestaat thans uit zes politiezones. De politiezone van Marche-en-Famenne telt twaalf burgemeesters en strekt zich van oost naar west uit over een afstand van 72 km. De korpschef heeft de zone opgedeeld in drie sectoren en heeft alle operationele taken gedeconcentreerd. De ondersteunende diensten werden daarentegen gecentraliseerd in Marche-en-Famenne. Gezien de uitgestrektheid en het reliëf is het nauwelijks denkbaar dat die zone nog verder zou worden uitgebreid.

In het zuiden van de provincie daarentegen hebben twee zones (Gaume en Sud Luxembourg) de gouverneur verzocht een denkoefening te houden over een eventuele fusie, en zelfs over een splitsing van de zone Sud Luxembourg. De spreker is van oordeel dat het goed zou zijn een ambitieuzer scenario, namelijk een fusie van de drie politiezones, te onderzoeken. Daardoor zou het aantal politiezones van zes naar vier kunnen worden teruggebracht. Het spreekt voor zich dat de geformuleerde hypothesen niet te nemen of te laten zijn. De verdienste ervan is evenwel dat ze stof tot nadenken bieden.

De situatie in de provincie Henegouwen is veel ingewikkelder. Het zuiden van de provincie is ongeveer 60 km breed (gemeten op de noord-zuid-as). De hypothese die op de kaart is afgebeeld, werd geformuleerd op basis van de verschillende bestaande associaties. Eén van de gemeenten, namelijk Frasnes-lez-Anvaing, heeft de wens uitgedrukt om zich bij de politiezone van de Tournaisis te voegen. In dat geval zou de zone "Collines" veel te klein worden en zou dus een fusie met een andere zone moeten worden overwogen. Die dubbele operatie (defusie + fusie) is uitermate ingewikkeld. Op basis van het geoptimaliseerde scenario dat als bijlage wordt opgenomen, zou men van 23 naar 14 politiezones gaan.

Waals-Brabant telt tien politiezones. Er bestaat een associatie tussen vier van die zones, gebaseerd op een protocolakkoord dat de operationele en niet-operationele steun betreft. Dat protocol staat open voor de andere zones die ertoe zouden willen toetreden. Het kan volledig dan wel gedeeltelijk worden onderschreven. Het is denkbaar dat de situatie evolueert. Rekening houdend met de personeelsformaties van de zones (soms minder dan 75 personeelsleden), bestaat een mogelijk scenario

loin d'être suffisant en cas de survenance simultanée de faits criminels.

L'intervenant se réfère aux cartes figurant dans la présentation Powerpoint qui montrent un scénario optimisé par province. En province de Namur, on passerait de treize zones de police à huit. En province de Luxembourg, qui ne constitue qu'une seule zone de secours, il y a actuellement 6 zones de police. La zone de Marche compte douze bourgmestres et a une étendue de 72 km d'est en ouest. Le chef de corps a divisé sa zone en trois secteurs et a déconcentré toutes les fonctionnalités opérationnelles. Par contre, il a centralisé à Marche les services d'appui. Il est difficilement concevable d'étendre encore cette zone-là compte tenu de sa superficie et du relief qui la caractérise.

En revanche, dans le sud de la province, deux zones (Gaume et Sud Luxembourg) ont adressé au gouverneur une demande afin de mener une réflexion sur une éventuelle fusion, voire sur une scission de la zone sud-Luxembourg. L'intervenant est d'avis qu'un scénario plus ambitieux, qui consiste en une fusion des trois zones de police, mériterait d'être examiné. Cela permettrait de faire passer le nombre de zones de police de six à quatre. Il est évident que les hypothèses formulées ne sont pas à prendre ou à laisser. Elles ont toutefois le mérite d'alimenter la réflexion.

La situation en province du Hainaut est beaucoup plus complexe. Le sud de la province fait environ 60km (axe nord/sud). L'hypothèse figurant sur la carte a été formulée sur la base des diverses associations existantes. Une des communes, Frasnes les Anvaing, a exprimé le souhait de rejoindre la zone de police du Tournaisis. Dans pareil cas, la zone des Collines deviendrait beaucoup trop petite et il faudrait dès lors envisager une fusion avec une autre zone. Cette double opération – défusion/fusion – est particulièrement complexe. Sur la base du scénario optimisé tel que reproduit en annexe, on passerait de 23 zones de police à 14.

Le Brabant wallon compte dix zones de police. Il existe une association entre quatre des zones, fondée sur un protocole d'accord qui couvre leurs appuis tant opérationnels que non opérationnels. Ce protocole est ouvert aux autres zones qui souhaiteraient s'y rallier. Il peut être souscrit en tout ou en partie. On pourrait imaginer que la situation évolue. Un scénario envisageable, compte tenu des effectifs des zones (parfois moins de 75 effectifs), est de passer de dix à cinq zones de

erin het aantal politiezones van tien terug te brengen tot vijf. De spreker stipt aan dat een zone met minder dan 75 personeelsleden uiterst kwetsbaar is.

Ook in de provincie Luik zijn er een aantal samenwerkingsverbanden. De in die provincie gevestigde Duitstalige gemeenschap omvat twee niet aan elkaar grenzende politiezones (Eupen en Sankt-Vith). Die werken samen, zowel onderling als met de Duitse politie. Er is samenwerking tussen de politiezones “Malmédy” en “Fagnes” (Jalhay – Spa –Theux). Tussen de korpschefs werd een protocolakkoord gesloten dat sterkt op een politieassociatie lijkt. In een geoptimaliseerd scenario zou het aantal zones van 20 naar 9 worden teruggebracht. De ééngemeentezone Luik is geen voorstander van een fusie; de aangrenzende zones zijn dat evenmin, wegens de reeds vermelde vrees dat het personeel vooral in Luik zou worden opgeslorpt.

D. Conclusies

Professor Jelle Janssens wijst erop dat de omstandigheden waarin de lokale en de federale politiediensten werken doorheen de jaren veranderd zijn. Een aantal parameters kon worden vastgesteld:

— de financiële druk op de gemeentelijke begrotingen blijft, wat sommige gemeenten aangezet heeft om efficiëntieoefeningen te maken (binnen de gemeente en binnen de politiezone);

— er is een gewijzigd dreigingsbeeld (*cf.* de terreuraanslagen) en de focus wordt verlegd naar de bestuurlijke handhaving, waardoor de nood is gebleken aan kennis binnen de wijken zelf (*cf.* het Kanaalplan en het Stroomplan);

— er is een toenemend aantal opdrachten en een stijgende vraag naar specialisaties (bv. de LCCU's, de Salduzwetgeving).

Tegelijk is het zo dat de federale politie met een aantal moeilijkheden geconfronteerd wordt, waardoor de druk op de lokale politiediensten verder is gestegen. De periode van besparingen op de federale politie weegt hoe dan ook zwaar door op de lokale politie.

Op het terrein stelt men vast dat er politiezones zijn die de basispolitiezorg probleemloos kunnen waarborgen, en zelfs meer doen dan die minimumzorg. Evengoed zijn er zones die moeite hebben om zelf aan het minimum te voldoen. Artikel 3 van de wet op de geïntegreerde politie garandeert een gelijkwaardige minimale politiezone

police. L'intervenant indique qu'une zone de moins de 75 effectifs est particulièrement vulnérable.

En province de Liège, on dénombre également un certain nombre de collaborations. Elle abrite la communauté de langue allemande, comportant deux zones de police, non contiguës (Eupen et Saint Vith). Elles collaborent entre elles ainsi qu'avec la police allemande. Il y a association entre les zones de police de Malmédy et des Fagnes (Jalhay – Spa –Theux). Un protocole y a été conclu entre les chefs de corps, qui s'apparente presque à une association de police. Un scénario optimisé réduirait le nombre de zones de 20 à 9. La zone monocommunale de Liège n'est pas partisane d'une fusion, tout comme d'ailleurs les zones qui l'avoisinent en raison de la crainte exprimée plus haut que les effectifs soient aspirés par Liège.

D. Conclusions

Le professeur Jelle Janssens fait observer que les conditions dans lesquelles les services de la police locale et de la police fédérale travaillent ont changé au fil des années. Un certain nombre de paramètres ont pu être constatés:

— la pression financière continue de peser sur les budgets communaux, ce qui a incité certaines communes à prendre des mesures visant à accroître l'efficacité (au sein de la commune et au sein de la zone de police);

— l'image de la menace a été modifiée (*cf.* attentats terroristes), l'accent se portant davantage sur l'approche administrative, si bien qu'il s'est avéré nécessaire d'avoir une connaissance des quartiers (*cf.* le plan Canal et le *Stroomplan*);

— le nombre de missions s'accroît, de même que la demande de spécialisations (par exemple, LCCU, loi Salduz).

Parallèlement, la police fédérale est confrontée à un certain nombre de difficultés, ce qui a accru la pression sur les services de police locale. Quoi qu'il en soit, la période d'économies imposées à la police fédérale pèse lourdement sur la police locale.

Sur le terrain, on constate que certaines zones de police peuvent garantir les fonctions de police de base sans aucune difficulté, et vont même au-delà de cette fonction minimale, tandis que d'autres zones ont du mal à satisfaire aux exigences minimales. L'article 3 de la loi sur la police intégrée garantit un service policier

dienstverlening aan alle burgers van het land. Welnu, dat is in de praktijk niet langer het geval.

Door de toegenomen werkdruk worden verschillende samenwerkingsverbanden gesloten. De omzendbrief PLP 27 in verband met de interzonale samenwerking is tijdens de voorbije jaren zeer populair geworden. Wel weerklinkt de kritiek dat die te vrijblijvend is, steunt op de goede relaties tussen de korpschefs, en het risico inhoud op een Mattheüeffect: zones die het goed doen, zoeken partners die het eveneens goed doen. De zones die het minder goed doen, vallen dus uit de boot.

Associaties bieden een grotere zekerheid dan samenwerking, maar behouden de mogelijkheid tot stopzetting. Men is immers afhankelijk van de wil en de visie van de betrokken korpschefs en burgemeesters. In het geval van een wissel, kan de associatie op losse schroeven komen te staan.

Gelet op het veranderde politielandschap en gelet op de moeilijkheden die bepaalde lokale politiezones ondervinden om de basispolitiezorg te voorzien, bieden fusies de beste garantie op het ontwikkelen van expertise en het verhogen van de operationele slagkracht. Tegelijk betekent het de meest ingrijpende organisatorische verandering (werkprocessen, lokale autonomie, zeggenschap). Er komt heel wat maatwerk aan te pas om tot een werkbaar geheel te komen.

De heer Fernand Koekelberg somt de randvoorwaarden voor een associatie, een fusie of een schaalvergroting op. Bij schaalvergroting moeten de lokale verankering van de politie, alsook het behoud en zelfs de uitbreiding van het huidige dienstenaanbod (inzonderheid de wijkwerking) worden gewaarborgd.

Op financieel vlak zijn de burgermeesters vooral bang voor grote meerkosten. Het klopt weliswaar dat een fusie geld kost, maar de spreker stipt aan dat die kosten snel kunnen worden gecompenseerd door de besparingen die de fusie mogelijk maakt. Dit gezegd zijnde, mag schaalvergroting niet tot personeelsbesparingen leiden. Bovendien wil iedereen financiële aanmoediging en een herziening van de KUL-norm.

Vanuit politiek standpunt zou het gemakkelijker zijn om eerst na te denken over de mogelijke fusies tussen gemeenten, en pas daarna over een hertekening van de politiezones.

Wat de organisatie betreft, benadrukt de spreker dat het belangrijk is om toe te zien op de homogeniteit binnen de nieuwe zone of associatie, om de operationele

minimal equivalent à tous les citoyens du pays. Or, en pratique, ce n'est plus le cas.

L'augmentation de la charge de travail a entraîné la mise en place de plusieurs structures de coopération. La circulaire PLP 27 relative à la coopération interzonale est devenue très populaire ces dernières années. On lui reproche cependant d'être trop facultative, de reposer sur les bonnes relations entre les chefs de corps et de présenter un risque d'effet Mathieu: les zones qui se portent bien recherchent des partenaires qui se portent aussi bien qu'elles et les zones en difficulté sont dès lors délaissées.

L'association offre une plus grande sécurité que la coopération, tout en ménageant une possibilité de sortie. Le dispositif dépend en effet de la volonté et de la vision des chefs de corps et des bourgmestres concernés. En cas de changement, l'association peut être déstabilisée.

Compte tenu de l'évolution du paysage policier et des difficultés que certaines zones de police rencontrent pour assurer la fonction de police de base, les fusions offrent les meilleures garanties de développement de l'expertise et d'accroissement de la capacité opérationnelle. Elles constituent par ailleurs la modification organisationnelle la plus profonde (processus de travail, autonomie locale, autorité). De très nombreux ajustements sont cependant nécessaires pour aboutir à un ensemble fonctionnel.

M. Fernand Koekelberg énumère les conditions périphériques pour une association, une fusion ou un agrandissement d'échelle. L'agrandissement d'échelle doit garantir l'ancrage local de la police locale et le maintien voire le renforcement de l'offre de service actuelle (et en particulier du travail de quartier).

Au plan financier, les bourgmestres craignent un surcoût substantiel. S'il est exact qu'une fusion a un coût, l'intervenant signale que ce coût peut être rapidement compensé par les économies que la fusion permet. Cela étant, l'agrandissement d'échelle ne peut pas conduire à des économies sur le personnel et tous souhaitent des incitants financiers ainsi qu'une révision de la norme KUL.

D'un point de vue politique, il serait plus aisé de réfléchir d'abord aux fusions de communes possibles avant de réfléchir à un redécoupage des zones de police.

Au niveau organisationnel, l'intervenant souligne l'importance de veiller à l'homogénéité dans la composition de la nouvelle zone/de l'association, de déconcentrer

functies verspreid in te planten en om rekening te houden met de leefkernen. Hij verwijst ook naar de noodzaak om het politiestatuut te vereenvoudigen en de federale politie te versterken.

Voorts moeten bij fusies tussen zones carrièremogelijkheden worden geboden aan de gewezen korpschefs en moet worden voorzien in een aangepaste begeleiding van het personeel. Ook moet aandacht worden besteed aan de digitalisering, aan de betrokkenheid van de vakbonden, van het personeel en van het openbaar ministerie. Transparante communicatie is dus een *conditio sine qua non*.

Wat het bestuur betreft, is het van wezenlijk belang dat de administratieve overheden hun verantwoordelijkheden inzake bestuurlijke politie behouden. Er moet ook rekening worden gehouden met het pleidooi voor een herziening van de werking en van de samenstelling van de bestuursorganen. Algemeen vereist de keuze van partnerzones voorafgaande haalbaarheidsstudies en wordt de associatie meestal gezien als een tussenstap met het oog op fusie. De schaalvergroting vergt dus een *top-down*-plan en maatwerk.

Professor Jelle Janssens merkt tot slot op dat een aantal aanbevelingen kunnen worden geformuleerd op grond van de aandachtspunten en de randvoorwaarden. De eerste aanbeveling is het creëren van een correct wetgevend, financieel en sociaal kader. Op basis van vrijwilligheid alleen zal het niet lukken. De *bottom-up* procedure is positief, maar sluit de nood aan een *top-down* plan niet uit. Een ander belangrijk aandachtspunt in dit verband is het evalueren van het statuut van de politiemedewerker (inclusief het CALog-personeel), alsook het uitbouwen van sociale maatregelen en het voorzien van loopbaanbegeleiding (veranderingsmanagement, administratieve en juridische ondersteuning). Evenzeer van belang is het voorzien van financiële ondersteuning, en de zorg voor een nieuwe financieringswet.

Een tweede aanbeveling betreft de noodzaak om de basisfunctionaliteiten te evalueren. Zijn die minima vandaag nog relevant? Zijn er andere, tot nu toe ontbrekende zaken die ertoe moeten behoren?

Ten derde komt het erop aan om waar mogelijk congruentie te zoeken met eventuele gemeentefusies en hulpverleningszones. In het Vlaams Gewest werd bijvoorbeeld een initiatief genomen rond gemeentefusies.

les fonctionnalités opérationnelles et de tenir compte des bassins de vie. Il se réfère également à la nécessité de simplifier le statut policier et de renforcer la Police fédérale.

Par ailleurs, en cas de fusions de zones, il convient de créer des perspectives pour les anciens chefs de corps et de prévoir un accompagnement adéquat du personnel. Il faut également être attentif à la numérisation, à l'implication des organisations syndicales et du personnel ainsi que du ministère public. Une communication transparente est donc un *must*.

Au niveau de la gouvernance, il est essentiel que les autorités administratives conservent leurs responsabilités en matière de police administrative. Il faut tenir compte du plaidoyer en faveur d'une révision du fonctionnement et de la composition des organes de gouvernance. De manière générale, le choix des zones partenaires requiert des études préalables de faisabilité et l'association est le plus souvent perçue comme une étape intermédiaire avant la fusion. L'agrandissement d'échelle requiert donc un plan *top-down* et un travail "sur mesure".

Le professeur Jelle Janssens ajoute, pour conclure, qu'une série de recommandations peuvent être formulées sur la base des points mis en évidence et des conditions périphériques. La première recommandation prévoit de créer un cadre législatif, financier et social correct. La simple base du volontariat ne suffira pas. La procédure allant du bas vers le haut (*bottom up*) est positive mais n'exclut pas la nécessité d'un plan allant du haut vers le bas (*top down*). Un autre point important à cet égard concerne l'évaluation du statut du collaborateur de police (y compris du personnel CALog), ainsi que la mise en place de mesures sociales et d'un accompagnement de carrière (gestion du changement, appui administratif et juridique). Il importe également de prévoir un soutien financier et de rédiger une nouvelle loi de financement.

Une deuxième recommandation concerne la nécessité d'évaluer les fonctionnalités de base. Les minima sont-ils encore pertinents à l'heure actuelle? D'autres éléments, aujourd'hui absents, mériteraient-ils d'y être intégrés?

Troisièmement, il convient de rechercher, où c'est possible, des concordances avec d'éventuelles fusions de communes et avec les zones de secours. En Région flamande, par exemple, une initiative a été prise en matière de fusion de communes.

Tot slot is het van belang te onderstrepen dat de geïntegreerde werking van de politie bewaard moet blijven. Dat is een element dat alle respondenten benadrukt hebben.

III. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Koen Metsu (N-VA) merkt op dat in 1996 de fusie van verschillende politiediensten in België een noodzaak bleek. De aanleiding daartoe was een constante strijd en de mank lopende samenwerking tussen de rijkswacht, de gerechtelijke politie en de landelijke of stedelijke politie. De zaak-Dutroux wees op een gebrek aan transparantie en informatie-uitwisseling, en op een onderlinge concurrentie.

De eerste grote fusiegolf kwam er in 2001 met de oprichting van één geïntegreerde politie op twee niveaus. Op het lokale niveau kwamen er 196 politiezones, en daarnaast was er één federale politie.

Uit het rapport blijkt echter dat de grootte van de politiezones toen reeds ter discussie stond. De levensvatbaarheid van een aantal politiezones ingevolge capaciteitsprobleem was al gekend. De mogelijkheid om vrijwillig fusies aan te gaan werd door verschillende ministers van Binnenlandse Zaken voorzien.

In de afgelopen decennia hebben de groeiende bevolking, moderne technologieën en de globalisatie nieuwe veiligheidsbehoeftes gecreëerd. De politie moet daarop een antwoord kunnen formuleren, maar de huidige samenstelling van de politiezones en politiediensten beschikken over te weinig capaciteit en onvoldoende materiële en financiële middelen ingevolge de eigen autonomie. De zoektocht naar rentabiliteit, efficiëntie en effectiviteit is bijgevolg onontbeerlijk.

Een aantal gemeenten en politiezones hebben dit begrepen en zijn fusies aangegaan. Andere zones staan weigerachtig. Ondanks hun penibele situatie wijzen korpschefs en burgemeesters het idee van een fusie af, maar wensen tegelijk wel meer politiemensen, financiële middelen en samenwerking.

Toch blijkt de deur niet gesloten voor fusies. Heel wat respondenten halen een aantal randvoorwaarden aan om toch akkoord te kunnen gaan. Opvallend is dat fusies op vrijwillige basis niet volstaan: een *top-down* plan is nodig. Van de federale overheid worden een degelijke omkadering, ondersteuning en financiële insteek gevraagd.

Enfin, il importe de souligner que le fonctionnement intégré de la police doit être préservé. C'est un élément sur lequel toutes les personnes interrogées ont insisté.

III. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Koen Metsu (N-VA) fait remarquer que la fusion des différents services de police apparaissait comme une nécessité en Belgique en 1996 en raison de la lutte permanente et de la collaboration boiteuse entre la gendarmerie, la police judiciaire et les polices rurales ou urbaines. L'affaire Dutroux a révélé un manque de transparence et d'échanges d'informations, ainsi qu'une concurrence entre les services de police.

La première grande vague de fusions a eu lieu en 2001 avec la création d'une police intégrée, structurée à deux niveaux. Au niveau local, 196 zones de police ont été mises en place en plus d'une police fédérale.

Il ressort toutefois du rapport que la taille des zones de police faisait déjà l'objet de discussions à l'époque. La viabilité d'une série de zones de police en raison d'un problème de capacité était déjà connue. La possibilité de fusionner volontairement a été prévue par différents ministres de l'Intérieur.

Au cours des décennies précédentes, la population croissante, les technologies modernes et la mondialisation ont créé de nouveaux besoins en termes de sécurité. La police doit pouvoir y répondre, mais les zones et les services de police, tels qu'ils sont actuellement composés, ne disposent pas de la capacité, du matériel et des moyens financiers suffisants en raison de leur autonomie propre. Il est dès lors indispensable de tendre vers la rentabilité, l'efficacité et l'efficacé.

Une série de communes et de zones de police l'ont compris et ont fusionné. D'autres zones y sont réticentes. Malgré leur situation difficile, des chefs de corps et des bourgmestres rejettent l'idée d'une fusion, mais souhaitent en même temps plus de policiers, de moyens financiers et de collaboration.

Il apparaît pourtant qu'ils ne ferment pas la porte à des fusions. Nombre de répondants évoquent une série de conditions connexes afin de tout de même pouvoir consentir à une fusion. Il est frappant de constater que les fusions sur base volontaire ne suffisent pas: un plan descendant est nécessaire. Un encadrement, un appui et un accompagnement financier de qualité sont demandés de la part de l'autorité fédérale.

Tijdens de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 werd vastgesteld dat de schaal van een aantal politiezones te klein is om de opdrachten te vervullen. Ook procureurs, provinciegouverneurs, DirCo's, DirJud's en 3 van de 4 vakorganisaties geven aan dat fusies wenselijk zijn.

De resultaten van gerealiseerde fusies tonen aan dat grotere zones duidelijk voordelen hebben: de slagkracht is er effectief verhoogd, er is meer ruimte voor specialisatie en innovatie, het welzijn van de werknemers en hun opportuniteiten zijn erop vooruit gegaan, enzovoort.

De heer Metsu stelt vervolgens een aantal vragen. Hij geeft vooreerst aan dat een schaalvergroting niet noodzakelijk neerkomt op een fusie: er zijn de interzonale samenwerkingsakkoorden, politiezorgregio's, politieassociaties en ten slotte ook de fusies. Houden de eerste drie vormen niet het risico in dat er een bepaalde onzekerheid blijft? De slaagkans van de samenwerking hangt af van verschillende factoren die kunnen wijzigen, bijvoorbeeld naar aanleiding van nieuwe besturen of een nieuwe korpsleiding. Welke vorm biedt de beste garantie om enerzijds capaciteitstekorten te vermijden en anderzijds toch voor flexibiliteit te zorgen?

Regelmatig wordt gesproken over de levensvatbaarheid van politiezones. Hoeveel politiezones zouden er per provincie moeten zijn om te voldoen aan de vereiste van een moderne, flexibele en efficiënte politieorganisatie?

Veel burgemeesters en korpschefs zijn geen vragende partij en vrezen een aantal nadelige gevolgen. Hebben de onderzoekers vastgesteld dat er ook persoonlijke overwegingen meespelen in hoofde van die respondenten?

De burgemeesters en korpschefs zien fusies wel mogelijk mits het vervullen van een aantal randvoorwaarden. Het is gebleken dat fusies noodzakelijk zijn in een heel aantal gevallen, omdat bijvoorbeeld bepaalde zones nauwelijks levensvatbaar zijn of bijna geen basispolitiezorg meer kunnen verstrekken. De al verwezenlijkte fusies – voornamelijk in Limburg – leveren positieve resultaten op. Kan de federale overheid op basis van die ervaringen geen maatgerichte begeleiding voorzien? Zo ja, welke noodzakelijk randvoorwaarden dient de overheid te creëren?

Alle respondenten halen de lokale verankering aan als een belangrijke voorwaarde. Dit houdt niet enkel het rechtstreekse contact in tussen de politie en de burgemeester, maar ook de aanwezigheid van de politie in

Lors de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats du 22 mars 2016, il a été établi que l'échelle d'une série de zones de police est trop réduite pour remplir les missions. Les procureurs, les gouverneurs de province, les DirCo, les DirJud et 3 des 4 syndicats indiquent également que les fusions sont souhaitables.

Les résultats des fusions réalisées montrent que des zones plus étendues présentent clairement des avantages: l'efficacité y est effectivement accrue, il y a plus de place pour la spécialisation et l'innovation, le bien-être des travailleurs et leurs opportunités ont progressé, etc.

M. Metsu pose ensuite plusieurs questions. Tout d'abord, il rappelle qu'un agrandissement d'échelle ne signifie pas nécessairement une fusion: il y a les accords de coopération interzonaux, les régions de police, les associations de zones de police et, enfin, les fusions. Les trois premières formes ne risquent-elles pas de laisser planer une certaine incertitude? Le taux de réussite de la coopération dépend de divers facteurs qui peuvent changer, par exemple à la suite d'un changement de majorité ou d'une nouvelle hiérarchie. Quelle forme offre-t-elle la meilleure garantie d'éviter des pénuries de capacité, d'une part, et d'assurer la flexibilité, d'autre part?

La viabilité des zones de police revient régulièrement sur le tapis. Combien de zones de police devrait-il y avoir par province pour répondre à l'exigence d'une organisation policière moderne, souple et efficace?

De nombreux bourgmestres et chefs de corps ne sont pas demandeurs et redoutent un certain nombre de conséquences négatives. Les chercheurs ont-ils constaté que des considérations personnelles jouent également un rôle dans le chef de ces répondants?

Les bourgmestres et chefs de corps considèrent que des fusions sont possibles pour autant que certaines conditions soient remplies. Il s'est avéré que les fusions sont nécessaires dans un grand nombre de cas, par exemple parce que certaines zones sont difficilement viables ou ne peuvent plus remplir les missions de police de base. Les fusions déjà réalisées – principalement dans le Limbourg – donnent des résultats positifs. Forte de ces expériences, l'autorité fédérale ne peut-elle pas fournir un accompagnement sur mesure? Dans l'affirmative, quelles conditions l'autorité doit-elle prévoir?

Tous les répondants citent l'ancrage local comme condition importante. Cela signifie non seulement un contact direct entre la police et le bourgmestre, mais aussi la présence de la police en rue et de la police

het straatbeeld en van de wijkpolitie. Die laatste wordt te vaak gebruikt als reserve. Hoe zien de onderzoekers de positie van de wijkpolitie bij fusies? Hoe zien zij de versterking van de wijkpolitie? Is de decentralisatie van de wijkdienst in een politiezone een haalbare optie?

Met betrekking tot de Brusselse gemeenten informeert de heer Metsu of de voordelen van een fusie (eenheid van leiding, één politiecollege en -raad, één dispatching, één ondersteunende dienst, enzovoort) goede redenen kunnen zijn om te fuseren. Waarom zou Brussel verschillend zijn van andere grootsteden (Amsterdam, New York, Sao Paulo, Londen), waar wel één politiezone bestaat?

Een korpschef van een Brusselse politiezone haalt het feit aan dat er niemand de leiding neemt om samenwerkingsverbanden tussen de politiezones op te zetten. Vinden de onderzoekers dat de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hierin een rol kan of moet spelen? Hoe zien zij de rol van de minister-president op vlak van samenwerking tussen de politiezones? Wat kan hij ondernemen?

Heel wat respondenten wijzen op de bestaande samenwerkingsverbanden en velen willen er nog meer. Toch blijken er regelmatig problemen op te duiken omwille van het niet-bindende karakter ervan. Op beleidsvlak is men bang voor bepaalde consequenties (bijvoorbeeld een te groot politiecollege of de samenwerking tussen de betrokken burgemeesters). De actualiteit toont bovendien aan dat, ondanks de bestaande samenwerking, men er niet in slaagt om op operationeel vlak rellen, opstanden of manifestaties te bedwingen of zelfs proactief klaar te staan. Een aspect in de studie wordt door slechts één korpschef aangehaald, met name de eenheid van bevel of leiding. Dient dit element nog verder te worden uitgediept?

De heer Van Wymersch heeft gewezen op de link met de hulpverleningszones. Hoe zal de *governance* feitelijk geregeld worden in het geval van een schaalvergroting? De hulpverleningszones hebben sedert 2015 eigen rechtspersoonlijkheid. Het college van de zone van de spreker bestaat uit 21 gemeenten. In het licht hiervan past een waarschuwing voor mogelijke schaalnadelen. Een schaalvergroting betekent immers niet automatisch dat de kosten lager zullen zijn. Men zal er bovendien te allen tijde over moeten waken dat de lokale besturen betrokken blijven bij het lokale politieke beleid.

De heer Emir Kir (PS) herinnert eraan dat het vraagstuk inzake de organisatie van de politie niet kan worden

de proximité. Cette dernière est trop souvent utilisée comme réserve. Comment les chercheurs perçoivent-ils la position de la police de proximité en cas de fusion? Comment voient-ils le renforcement de la police de proximité? La décentralisation du service de proximité dans une zone de police est-elle une option réalisable?

En ce qui concerne les communes bruxelloises, M. Metsu demande si les avantages d'une fusion (unité de direction, unicité du collège de police et du conseil de police, un seul dispatching, un seul service d'appui, etc.) peuvent être de bons motifs pour fusionner. Pourquoi Bruxelles devrait-elle être différente des autres grandes villes (Amsterdam, New York, Sao Paulo, Londres), où il n'existe qu'une seule zone de police?

Un chef de corps d'une zone de police bruxelloise cite le fait que personne ne prend l'initiative de mettre en place des accords de coopération entre les zones de police. Les chercheurs pensent-ils que le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale peut ou doit jouer un rôle à cet égard? Comment voient-ils le rôle du ministre-président dans le domaine de la coopération entre les zones de police? Quelles initiatives peut-il prendre?

De nombreux répondants soulignent les accords de coopération existants et beaucoup en veulent encore davantage. Néanmoins, des problèmes surgissent régulièrement en raison de leur caractère non contraignant. Sur le plan politique, on a peur de certaines conséquences (par exemple un collège de police trop grand ou la coopération entre les bourgmestres concernés). En outre, l'actualité démontre que, malgré la coopération existante, on ne parvient pas, au niveau opérationnel, à maîtriser des émeutes, des révoltes ou des manifestations, ni même à adopter une attitude proactive. Un seul chef de corps mentionne un aspect de l'étude, à savoir l'unité de commandement ou de direction. Cet élément doit-il faire l'objet d'un examen plus approfondi?

M. Van Wymersch a évoqué le lien avec les zones de secours. Comment la gouvernance sera-t-elle réellement réglée en cas d'agrandissement d'échelle? Les zones de secours ont leur propre personnalité juridique depuis 2015. Le collège de la zone de l'intervenant est composé de 21 communes. Il convient donc de mettre en garde contre d'éventuels désavantages d'échelle. Un agrandissement d'échelle ne signifie en effet pas automatiquement que les coûts seront moins élevés. En outre, il faudra toujours veiller à ce que les administrations locales restent associées à la politique policière locale.

M. Emir Kir (PS) rappelle que l'on ne peut aborder la question de l'organisation de la police sans évoquer

aangekaart zonder het over de veiligheidsproblematiek te hebben. De belangrijkste taak van de Staat bestaat erin de veiligheid van de burgers te waarborgen (politie, dringende geneeskundige hulpverlening, civiele veiligheid enzovoort). Om die veiligheid te garanderen, is het van essentieel belang dat ieders werk op gecoördineerde wijze gebeurt. Er kan echter alleen maar worden vastgesteld dat de federale politie niet langer bij machte is om al haar opdrachten uit te voeren. De logica waardoor de politiehervorming is ingegeven en volgens welke het federale niveau de politiezones ondersteuning moest bieden, wordt nu omgekeerd. Voortaan verzorgen de lokale politiezones namelijk een deel van de taken die oorspronkelijk aan de federale politie waren toegewezen, waardoor die zones niet langer aan hun eigen buurtwerk toekomen. Dat is een vaststelling waarop door alle burgemeesters wordt gewezen. Zo men een doeltreffend systeem wil, dan zou nochtans noodzakelijkerwijs de federale politie de politiezones ondersteuning moeten verstrekken.

Het werk dat werd verricht door de professoren Cools en Janssens en door de hoofdcommissarissen Koekelberg en Van Wymersch is bijzonder belangwekkend.

De spreker betreurt dat sommigen de incidenten die zich op oudejaarsavond hebben voorgedaan, politiek hebben uitgebuit om de politiearchitectuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ter discussie te stellen, terwijl die houding toch niet gepast is, gelet op andere soortgelijke incidenten in andere grote steden. De betrokkenen vergeten al evenzeer dat het de federale politie aan middelen ontbreekt, waardoor die haar verplichtingen niet nakomt. In de pers heeft de nieuwe minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken uitgelegd dat, volgens hem, de samenvoeging van de zes huidige politiezones de enige oplossing is om de bovengenoemde incidenten het hoofd te bieden. Men had toch wel mogen verwachten dat hij van de resultaten van het onderzoek kennis zou hebben genomen alvorens ter zake uitspraken te doen. Daaruit blijkt duidelijk dat geen enkele actor in het veld voor dat denkspoor gewonnen is. De argumenten die deze actoren aanvoeren, zijn niet zonder belang.

Voorts dalen de cijfers inzake de politieactiviteit en inzake de criminaliteit in Brussel: in de afgelopen vijftien jaar is het criminaliteitspercentage er met 22 % gedaald, terwijl het in Gent en Antwerpen is toegenomen.

Op een incident de nadruk leggen, komt er bovendien op neer dat wordt voorbijgegaan aan het feit dat veel andere gebeurtenissen in Brussel zonder moeilijkheden verlopen.

la problématique de la sécurité. La mission première de l'État est d'assurer la sécurité des citoyens (police, aide médicale urgente, sécurité civile, etc.). Afin de la garantir, il est essentiel que le travail des uns et des autres s'opère de manière coordonnée. Or, force est constatée que la police fédérale n'est plus à même de remplir l'intégralité de ses missions. La logique de la réforme des polices selon laquelle l'échelon fédéral devait offrir un appui aux zones de police est aujourd'hui inversée: ce sont désormais les zones de police locale qui assument une partie des missions qui étaient initialement dévolues à la police fédérale et qui de ce fait, ne peuvent plus effectuer le travail de proximité qui est le leur. Il s'agit d'un constat que l'ensemble des bourgmestres formulent. Pourtant, la police fédérale devrait nécessairement venir en soutien des zones de police si l'on souhaite un système efficace.

Le travail réalisé par les professeurs Cools et Janssens et les commissaires divisionnaires Koekelberg et Van Wymersch est particulièrement important.

L'intervenant regrette que certains aient exploité politiquement les incidents survenus la nuit de la Saint-Sylvestre pour remettre en cause l'architecture policière dans la Région de Bruxelles-capitale, alors que cette attitude n'est pas de mise face à d'autres incidents similaires dans d'autres grandes villes. Ceux-là oublient également le manque de moyens de la police fédérale et le désengagement qui en résulte. Dans la presse, le nouveau ministre de la Sécurité et de l'Intérieur a expliqué que selon lui, la fusion des six zones de polices actuelles était la seule solution pour faire face aux incidents précités. On aurait pu espérer qu'il prenne connaissance des résultats de l'étude avant de s'exprimer. Il en ressort clairement qu'aucun acteur de terrain n'est favorable à cette piste. Les arguments que ces acteurs avancent ne sont pas sans intérêt.

Par ailleurs, les chiffres de l'activité policière et de la criminalité sont en baisse à Bruxelles: depuis les quinze dernières années, le taux de criminalité y a baissé de 22 % alors qu'il a augmenté dans les villes de Gand et d'Anvers.

En outre, insister sur un incident, c'est omettre que de nombreux autres événements se déroulent à Bruxelles sans accroc.

Tevens moet erop worden gewezen dat, ofschoon de federale capaciteit compleet in verval is, er ook een tekort aan 500 politiemensen heerst in de Brusselse politiezones. Bovendien dekt de federale financiering nog slechts een kwart van de behoeften, terwijl ze amper 15 jaar geleden nog goed was voor een derde. Daarom ook is de ongerustheid van de burgemeesters en van de korpschefs begrijpelijker.

Gezien de afkalving van de middelen van de federale politie en het personeelstekort in de Brusselse politiezones, rijst de vraag hoe de politie bij een schaalvergroting nog in staat zal zijn om haar opdrachten te volbrengen. Bovendien moet voor ogen worden gehouden dat er al verschillende samenwerkingsverbanden zijn aangegaan, zowel tussen de politiezones onderling als met het gewestniveau.

Het is een illusie te denken dat één enkele politiezone zal kunnen functioneren met negentien burgemeesters. Sommigen vinden wellicht dat de samenvoeging van de zones parallel met een fusie van de Brusselse gemeenten tot stand moet worden gebracht, maar de voorstanders van die fusie wonen niet eens in één van de betrokken gemeenten. De fusie zou daarenboven ook een herinvoering van de gemeentepolitie kunnen betekenen, een niveau dat de politiehervorming nu net beoogde af te schaffen. De spreker hoopt dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie niet die intentie hebben. De heer Kir concludeert dan ook dat de samenvoeging van de politiezones in Brussel geenszins de wonderoplossing is die sommigen halsstarrig bepleiten.

Het lid nodigt de opstellers van het onderzoek ook uit om het aan te vullen met demografische en territoriale gegevens, alsook met statistische gegevens in verband met de criminaliteit.

Ook de heer *Eric Thiébaud (PS)* is ingenomen met het door de opstellers van het onderzoek verwezenlijkte werk.

De spreker beklemtoont dat hij één van de burgemeesters is die de opstellers van het onderzoek erop heeft gewezen dat hij een samenvoeging met de naburige politiezone had overwogen. Men kan niet om de vaststelling heen dat er geen eensgezindheid bestaat omtrent de samenvoeging van zones; zulks is onder meer verklaarbaar door de specifieke eigenheden van elke zone.

De zone waartoe de gemeente van de spreker behoort, telt 75 politiemensen en beslaat 60 kilometer grens met Frankrijk. Het minimumaantal van 75 politiemensen wordt echter voorgesteld als een ondergrens

Il faut également signaler que si la capacité fédérale est en totale déliquescence, il manque également 500 agents de police dans le cadre des zones de police bruxelloises. En outre, le financement fédéral ne couvre plus qu'un quart des besoins, alors qu'il en couvrirait encore un tiers, il y a à peine quinze ans. On comprend mieux dès lors les craintes des bourgmestres et des chefs de corps.

Compte tenu de la diminution des moyens de la police fédérale et du manque d'effectifs au sein des zones de police bruxelloises, on peut se demander, en cas d'un agrandissement d'échelle, comment la police pourra encore mener à bien ses missions. Par ailleurs, il faut garder à l'esprit que plusieurs collaborations ont déjà été mises en œuvre tant entre les zones de police qu'avec l'échelon régional.

Il est illusoire de penser qu'une seule zone de police pourra fonctionner avec dix-neuf bourgmestres. Certains estiment sans doute que la fusion des zones doit être réalisée parallèlement à une fusion des communes bruxelloises, mais ces tenants de la fusion ne résident même pas dans une des communes concernées. La fusion pourrait en outre signifier un retour à la police communale, échelon que la réforme des polices a justement voulu supprimer. L'intervenant espère que telle n'est pas la volonté des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Dès lors, M. Kir conclut que la fusion des zones de police à Bruxelles n'est nullement la solution miracle que certains s'entêtent à prôner.

Il invite par ailleurs les auteurs de l'étude à la compléter par des données démographiques et territoriales ainsi que par des données statistiques relatives à la criminalité.

M. Eric Thiébaud (PS) salue lui aussi le travail réalisé par les auteurs de l'étude.

L'intervenant souligne qu'il est l'un des bourgmestres à avoir dit aux auteurs de l'étude qu'il avait envisagé une fusion avec la zone de police voisine. Force est de constater que les opinions sur les fusions de zones ne sont pas unanimes, ce qui s'explique entre autres par les spécificités de chaque zone.

La zone dont la commune de l'intervenant fait partie compte 75 policiers et couvre 60 km de frontière avec la France. Or, le seuil de 75 policiers est présenté comme un seuil de vulnérabilité ou de viabilité. L'intervenant

als het aankomt op kwetsbaarheid of levensvatbaarheid. De spreker kan zich niet van de indruk niet ontdoen dat die ondergrens niet wetenschappelijk onderbouwd is, maar dat hij eerder uit een gevoel voortspruit.

Wel klopt het dat het onder dat minimumaantal erg moeilijk zou zijn om de zone te doen functioneren. Dat een zone minder dan 75 politiemensen telt, betekent – in het licht van wat hierboven is gesteld – daarom echter nog niet dat de oplossing bestaat in een samenvoeging van die zone met een andere. Een ander mogelijk denkspoor ware dat er de voorkeur aan wordt gegeven bijkomende politiemensen in dienst te nemen. Het kernprobleem is uiteraard gelegen in het financieringsvraagstuk; de federale financiering wordt immers bepaald door de KUL-norm, die absoluut niet meer strookt met de huidige realiteit. Alle burgemeesters zijn dan ook vragende partij voor een grondige herziening van deze norm.

In het veld is die norm niet langer afgestemd op de werkelijkheid: hoe kan men, gelet op het werk dat van de wijkagent wordt verwacht, bijvoorbeeld nog beweren dat één wijkagent voldoende is voor 4 000 inwoners?

De spreker begrijpt de terughoudendheid van de federale overheid om die norm, die ook de federale financieringsdrempel voor de politiezones bepaalt, te herzien. Indien die norm naar boven wordt bijgesteld, zullen ook de dotaties naar boven moeten worden bijgesteld. Het valt echter niet te ontkennen dat dit debat niet eeuwig zal kunnen worden vermeden!

De burgemeesters vermeldden ook de hervorming van de civiele veiligheid die hun angsten aanwakkert. Ter illustratie vermeldt de spreker de kosten voor de brandweer van zijn gemeente: achttien jaar geleden bedroegen die 60 000 euro per jaar, maar thans lopen die kosten op tot 330 000 euro per jaar. De burgemeesters vrezen dat indien de KUL-norm wordt herzien, ook de verdeelsleutel tussen de gemeenten zal worden herzien. Dan betalen de steden minder dan voorheen en de kleine gemeenten meer, terwijl de middelen waarover zij beschikken duidelijk van een andere grootteorde zijn en zij niet dezelfde subsidies ontvangen als de steden.

Sommigen spreken van de concentratie (de fusie van zones) of van de deconcentratie van een aantal diensten van de gerechtelijke arrondissementen. Men kan zich voorstellen dat achter dit alles een sluimerend streven naar regionalisering schuilgaat. Daarom had de spreker graag het standpunt van de nieuwe minister van Binnenlandse Zaken gehoord.

Het prisma waardoor de opstellers van het onderzoek de fusiescenario's hebben bekeken, is dat van de

ne peut se départir de l'impression que la fixation de ce seuil n'est pas scientifiquement étayée mais résulte plutôt d'un ressenti.

Il est exact toutefois que sous ce seuil, il serait très compliqué de faire fonctionner la zone. Cela étant, ce n'est pas parce qu'une zone compte moins de 75 policiers, que la solution doit être de la fusionner avec une autre. Une autre piste pourrait être de privilégier l'engagement de policiers supplémentaires. Le nœud est évidemment la question du financement: le financement fédéral est déterminé par la norme KUL qui n'est absolument plus conforme à la réalité actuelle. Tous les bourgmestres sont dès lors demandeurs d'une révision profonde de cette norme.

Sur le terrain, cette norme n'est plus adaptée: compte tenu du travail qui est attendu de l'agent de quartier, comment peut-on encore prétendre par exemple qu'un tel agent suffit pour 4 000 habitants?

L'intervenant comprend les réticences des autorités fédérales à revoir cette norme qui définit aussi le seuil de financement du fédéral pour les zones. Si cette norme est revue à la hausse, les dotations devront, elles aussi, être revues à la hausse. Il est indéniable toutefois que ce débat ne pourra être élué éternellement!

Les bourgmestres ont également évoqué la réforme de la sécurité civile qui alimente leurs craintes. Il cite à titre d'illustration le coût des pompiers pour sa commune qui s'élevait, il y a dix-huit ans, à 60 000 euros par an et qui représente aujourd'hui un coût de 330 000 euros par an. Les bourgmestres craignent qu'en cas de révision de la norme KUL, on revoie également la clé de répartition entre les communes. Les villes paient moins qu'avant et les petites communes paient plus alors que leurs moyens sont nettement différents et qu'elles ne bénéficient pas des mêmes subsides que les villes.

Certains parlent de concentration (fusion de zones) ou de déconcentration d'une série de services des arrondissements judiciaires. On peut penser que, derrière tout cela, se cache une volonté larvée de régionalisation. L'intervenant aurait dès lors souhaité entendre le point de vue du nouveau ministre de l'Intérieur.

Le prisme à travers lequel les auteurs de l'étude ont envisagé les scénarios de fusion est celui de la police

administratieve politie, wat de burgemeesters bijzonder ter harte gaat. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat de politiezones thans steeds meer gerechtelijke opdrachten uitvoeren, waarvoor zij geen enkele financiering ontvangen. Hebben de opstellers van het onderzoek voldoende rekening gehouden met dit aspect? *Quid* met de mogelijkheden om politiezones op te richten die zich over twee gerechtelijke arrondissementen uitstrekken? Valt dat te overwegen?

De spreker vraagt zich af of de regering van plan is om de fusies van de politiezones te blijven aanmoedigen of die op termijn zal opleggen. Daar maken de burgemeesters en de zonevoorzitters zich zorgen om.

Één van de problemen in verband met mogelijke fusies betreft het lot van de korpschefs van de politiezones die fuseren. Het feit dat zij over het algemeen hun functie willen behouden, vormt ook een belangrijke hindernis voor de schaalvergroting.

In Vlaanderen hebben een aantal fusies van gemeenten plaatsgevonden. Die kwamen er met name dankzij de aanzienlijke financiële middelen die ter aansporing aan de betrokken gemeenten werden toegewezen.

Wat de politiezones betreft, zijn de financiële middelen ter aansporing veel minder aantrekkelijk. Als de federale overheid dus echt van plan is om dergelijke fusies te stimuleren, zal zij voor de nodige financiële middelen moeten zorgen.

Zal men trachten de grenzen van de hulpverleningszones te doen samenvallen met die van de politiezones?

De nabijheid vormde een belangrijke dimensie van de politiehervorming. Die wordt echter ondermijnd. Als er grotere politiezones worden overwogen, zou men dan niet moeten voorzien in mechanismen die het mogelijk maken die nabijheid te waarborgen, bijvoorbeeld met de oprichting van verbindingsofficieren die als schakel fungeren tussen de burgemeesters en de korpschef? Dergelijke mechanismen zouden de burgemeesters zeker geruststellen.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) geeft aan dat het grootschalige onderzoek van de professoren Janssens en Cools en van de heren Koekelberg en Van Wymersch duidelijk de verschillende gevoeligheden van de vele actoren binnen de politie en de complexiteit van het probleem weergeeft.

Het onderzoek doet de verschillen tussen de gewesten van het land, maar ook in de gewesten, uitkomen.

administrative, ce qui intéresse particulièrement les bourgmestres. Mais il ne faut pas perdre de vue que les zones de police effectuent aujourd'hui de plus en plus de missions judiciaires pour lesquelles elle ne reçoivent aucun financement. Cet aspect-là a-t-il suffisamment été pris en compte par les auteurs de l'étude? Qu'en est-il des possibilités de constituer des zones à cheval sur deux arrondissements judiciaires? Est-ce envisageable?

L'intervenant se demande si la volonté du gouvernement est de continuer à inciter les fusions de zones ou à terme, de les imposer. Il s'agit d'une inquiétude des bourgmestres et des présidents de zones.

Un des problèmes liés à d'éventuelles fusions concerne le sort des chefs de corps des zones qui fusionnent. Le fait que ceux-ci souhaitent généralement le rester constitue aussi un obstacle important à l'agrandissement d'échelle.

En Flandre, on a enregistré un certain nombre de fusions de communes. Ceci s'explique notamment par les incitants financiers importants qui sont accordés aux communes concernées.

Pour ce qui est des zones de police, les incitants financiers sont nettement moins attractifs. Dès lors, si l'intention des autorités fédérales est véritablement de favoriser de tels mouvements de fusions, elles devront obligatoirement mettre la main au portefeuille.

Va-t-on essayer de faire coïncider les frontières des zones de secours avec celles des zones de police?

La proximité était une dimension importante de la réforme des polices. Celle-ci est toutefois mise à mal. Si on envisage des zones de police de plus grande envergure, ne devrait-on pas prévoir des mécanismes permettant de garantir cette proximité, comme par exemple la mise en place d'officiers de liaison permettant de faire le lien entre les bourgmestres et le chef de corps? De tels mécanismes seraient certainement de nature à rassurer les bourgmestres.

Mme Françoise Schepmans (MR) constate que l'étude de grande ampleur qui a été menée par les professeurs Janssens et Cools et par MM. Koekelberg et Van Wymersch reflète bien les sensibilités différentes des multiples acteurs de la police et la complexité de la problématique.

Elle met en exergue les différences entre les régions du pays mais aussi les différences intrarégionales.

Het onderzoek toont aan dat er een consensus bestaat onder de Brusselse actoren om de fusie van de zes politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verwerpen. Zij zijn van oordeel dat een dergelijke fusie geen enkele meerwaarde zou hebben. De burgemeesters willen vooral een nabijheidspolitie behouden. Door de fusie zou die in het gedrang kunnen komen. Ook willen ze extra kosten vermijden. Bovendien is de criminaliteit in Brussel niet toegenomen.

Volgens de presentatie is het personeelsbestand van de zes politiezones (zowel het operationeel personeel als het CALog-personeel) van alle zones zelfvoorzienend, terwijl het theoretisch kader een totaal tekort van 500 operationele leden aangeeft. Kunnen de opstellers van het onderzoek dat verklaren?

De spreekster wijst erop dat de samenwerking met de federale politie weliswaar essentieel is, maar dat ook een nieuw gewestelijk instrument dat recent werd opgericht moet worden vermeld, namelijk Brussel Preventie & Veiligheid (BPV). De opstellers van het onderzoek hebben er trouwens naar verwezen. In het licht van de incidenten zoals die van oudejaarsavond, zijn één enkel gezag en één coördinatie nodig. Deze instelling zou daarin een grotere rol kunnen spelen.

Tot slot wijst de spreekster ook op het belang van de politieopleiding en op de noodzaak dat politieagenten vertrouwd zijn met de werkelijkheid van de politiezones waaraan zij worden toegewezen.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) apprecieert dat in het onderzoek het baanbrekend werk op het vlak van de politiesamenwerking in de provincie Limburg van het voorbije decennium onder de aandacht wordt gebracht.

Net als de vorige sprekers pleit zij ervoor om in de toekomst ook gegevens rond demografie en criminaliteit te betrekken bij het onderzoek naar mogelijke schaalvergroting. Die elementen spelen in die discussie immers een belangrijke rol.

De voorbije 20 jaar is het politieapparaat quasi voortdurend in hervorming geweest. Dat heeft tot gevolg dat er op het werkveld ook mensen zijn die hervormingsmoe zijn.

Het debat over de schaalvergroting heeft betrekking op middelen en mensen. De vraag is of een schaalvergroting op die vlakken een antwoord biedt. *Mevrouw Heeren* gelooft van niet. Kleinere gemeenten hebben niet de mensen of de middelen waarover grote steden beschikken, ook al beginnen zij ook de meer en meer "grootstedelijke problematieken" te ervaren. De

L'étude montre qu'il y a un consensus des acteurs bruxellois pour rejeter la piste de la fusion des six zones de police de la Région bruxelloise. Ceux-ci considèrent en effet qu'une telle fusion n'aurait aucune plus-value. Le souhait des bourgmestres est avant tout de maintenir une police de proximité. Or, celle-ci pourrait être remise en cause par la fusion. Ils souhaitent également éviter tout surcoût. Par ailleurs, la criminalité n'a pas augmenté à Bruxelles.

Selon la présentation, l'effectif des six zones (tant en personnel opérationnel qu'en CALOG) est tel que les zones sont toutes auto-suffisantes, alors que le cadre théorique connaît un déficit global de 500 membres opérationnels. Les auteurs de l'étude peuvent-ils expliquer cette affirmation?

L'intervenante souligne que si la collaboration avec la police fédérale est essentielle, il faut également mentionner qu'un nouvel instrument régional a récemment été créé, à savoir Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS). Les auteurs de l'étude y ont d'ailleurs fait référence. Face aux incidents tels que ceux survenus lors de la nuit du Nouvel An, il convient d'avoir un commandement unique et une coordination. Cet organisme pourrait jouer un rôle plus important.

Enfin, elle insiste également sur l'importance de la formation des policiers et sur la nécessité qu'ils connaissent la réalité des zones de police auxquelles ils sont attachés.

Mme Veerle Heeren (CD&V) apprécie que la recherche mette en lumière le travail de pionnier réalisé en matière de coopération policière dans la province du Limbourg au cours de la dernière décennie.

Comme les intervenants précédents, elle plaide pour qu'à l'avenir, on tienne également compte des données sur la démographie et la criminalité dans l'analyse des éventuels accroissements d'échelle. Ces éléments jouent effectivement un rôle important dans cette discussion.

Au cours des 20 dernières années, l'appareil policier a fait l'objet d'une réforme presque constante. Avec pour résultat qu'il y a aussi des gens sur le terrain qui en ont assez des réformes.

Le débat relatif à l'agrandissement d'échelle porte sur les moyens humains et financiers. Il est toutefois permis de se demander si un agrandissement d'échelle est susceptible d'apporter une réponse en la matière. *Mme Heeren* pense que ce n'est pas le cas. Les communes de taille modeste ne disposent pas des mêmes moyens humains ou financiers que les grandes villes,

spreekster is een voorstander van schaalvergroting, op voorwaarde dat de nabijheid gegarandeerd blijft.

Bovendien kunnen lessen worden getrokken uit de hervorming van de hulpverleningszones. De vergroting van de structuren heeft gezorgd voor bijna een verdubbeling van het budget. Er zijn zones met tot wel 20 gemeenten, wat hun werking in de praktijk er niet makkelijker op maakt. Indien men wil gaan naar grotere politiezones, moet hoe dan ook vermeden worden dat men ook daar dergelijk moeilijk werkbaar structuren in het leven roept.

De schaalvergroting wordt soms voorgesteld als modeloplossing. Ze gaat echter ook gepaard met hindernissen. Zo is er nood aan een politieke meerderheid die een visie heeft op de middellange termijn, met efficiëntiedoelstellingen op de langere termijn (10 jaar).

Mevrouw Heeren denkt niet dat een *top-down* beslissing rond schaalvergroting succesvol kan zijn. Het gaat immers om structuren binnen dewelke mensen moeten samenwerken. Dat vereist dat de betrokken lokale besturen daartoe geënthousiasmeerd moeten worden. De provinciegouverneurs kunnen op vlak een erg nuttige rol spelen door te zorgen voor een constante dialoog. De fusies in de provincie Limburg zijn mee tot stand gekomen dankzij de medewerking van de gouverneur.

Welke adviezen kunnen de onderzoekers op dit punt geven? Het rapport bepaalt een aantal randvoorwaarden waaraan moet worden voldaan (de basispolitiezorg, de financiering, de lokale verankering, enzovoort).

Kan ook de discussie worden gevoerd rond de bestuursorganen van de politiezones? De studie lijkt niet op dat punt in te gaan. Nochtans is het erg belangrijk dat voldoende inspraak gegarandeerd blijft. In kleinere gemeenten is er regelmatig overleg tussen de burgemeester en de korpschef. Die nabijheid moet hoe dan ook gewaarborgd blijven. Een fusie is een werkproces en een leerproces, waarin ook de optie van de defusies bespreekbaar moet zijn.

In het onderzoek wordt erop gewezen dat sommige politiezones niet langer in staat zijn om de basispolitiezorg te verlenen. De spreekster wijst de besparingen van het voorbije decennium aan als de belangrijkste oorzaak daarvan. Kleinere gemeenten in landelijke gemeenten hebben bovendien niet de mogelijkheid om zelf voor een

même si elles sont de plus en plus souvent confrontées à des problématiques qui étaient jusqu'ici propres à ces dernières. L'intervenante est favorable à un agrandissement d'échelle, à condition que la proximité reste garantie.

On peut par ailleurs tirer des enseignements de la réforme des zones de secours. À la suite de l'augmentation des structures, le budget a pratiquement été multiplié par deux. Certaines zones englobent jusqu'à vingt communes, ce qui ne facilite pas leur fonctionnement dans la pratique. Si l'on veut augmenter la taille des zones de police, il faut en tout état de cause éviter de créer des structures aussi difficiles à utiliser en pratique.

L'agrandissement d'échelle est quelquefois présenté comme la solution idéale. Cette mesure n'est toutefois pas toujours aisée à mettre en œuvre. Ainsi, elle requiert l'adhésion d'une majorité politique ayant une vision à moyen terme et des objectifs d'efficacité à plus long terme (10 ans).

Mme Heeren ne pense pas qu'une décision *top-down* sur l'agrandissement d'échelle soit une bonne solution. Il s'agit en effet de structures au sein desquelles différentes personnes sont amenées à travailler ensemble. Il faut donc susciter l'enthousiasme des pouvoirs locaux concernés. Les gouverneurs de province pourraient jouer un rôle très utile en la matière, en veillant à garantir un dialogue constant. Les fusions réalisées dans la province de Limbourg ont pu l'être notamment grâce à la collaboration du gouverneur.

Quels sont les conseils que pourraient donner les chercheurs à cet égard? Le rapport pointe certaines conditions à remplir (le service de police de base, le financement, l'ancrage local, ...).

Pourrait-on également faire porter la discussion sur les organes d'administration des zones de police? L'étude ne semble pas s'intéresser à cet élément. Or, il est capital de continuer à garantir une participation suffisante de ceux-ci. Dans les communes de taille modeste, une concertation est régulièrement organisée entre le bourgmestre et le chef de corps. Il est impératif de garantir cette proximité. Une fusion est un processus de travail et d'apprentissage dans le cadre duquel l'option de la défusion doit également pouvoir être discutée.

L'étude souligne que certaines zones de police ne sont plus en mesure de garantir le service de police de base. L'intervenante estime que cette situation est principalement due aux économies réalisées au cours de la dernière décennie. De plus, les communes de taille modeste et les communes rurales n'ont pas la possibilité

bijkomende financiële injectie te geven. Men mag van hen ook niet verwachten dat zij de gemeentebelastingen zouden verhogen om aan hun kerntaken te voldoen.

Hebben de onderzoekers een duidelijk zicht op de redenen waarom sommige zones niet kunnen voldoen aan de vereisten van de basispolitiezorg? Gaat het om een tekort van personeel of middelen? Zijn de bestaande personeelskaders voldoende om die basisfunctionaliteiten te kunnen aanbieden, of dringt zich een aanpassing op?

Tot slot wijst mevrouw Heeren op het belang van de herziening van de KUL-norm. Het debat daarover moet hoe dan ook tijdens de volgende zittingsperiode worden gevoerd. Welke mogelijkheden zien de onderzoekers om naar de nieuwe financieringsnorm te gaan?

De heer Alain Top (sp.a) stelt vast dat de werking van de politiediensten momenteel steunt op de inzet van de mensen op het terrein, en niet op een degelijk overheidsbeleid. De situatie van de lopende zaken of de nakende verkiezingen mogen niet als excuus worden aangewend om het noodzakelijk beleid eens te meer uit te stellen.

Een eerste vaststelling is het schrijnend personeelstekort bij de federale en de lokale politie. Dat heeft tot gevolg dat in sommige politiezones de basispolitiezorg niet langer gewaarborgd kan worden. Aldus ontbreekt één van de fundamenteën van het veiligheidsbeleid. Het gebrekkige rekruteringsbeleid (de aanwerving, selectie en opleiding) zorgt er bovendien voor dat de situatie nog verder verslechterd. Hoe beoordelen de onderzoekers dat beleid? Volstaan de huidige inspanningen om de noodzakelijke inhaalbeweging te maken?

Kan een gemoderniseerd en geprofessionaliseerd politieonderwijs zorgen voor een verhoogde instroom van kandidaten?

Een ander manco is het gebrek aan gespecialiseerde opleidingen. Al in 2011 waren er de visitaties van de politiescholen. De resultaten daarvan waren vernietigend. Daarna was er op het terrein enige weerstand tegen veranderingen. Inmiddels zijn de geesten gerijpt, en is de politie zelf vragende partij voor een andere aanpak inzake de opleidingen en specialisaties. Wat moet er volgens de onderzoekers wijzigen in het onderwijslandschap?

Vervolgens benadrukt de heer Top het achterhaalde karakter van de KUL-norm. Meer en meer betrokken partijen zijn ervan overtuigd dat een nieuwe

d'injecter elles-mêmes des fonds supplémentaires. On ne peut pas non plus leur demander d'augmenter les taxes communales pour être en mesure de remplir leurs missions essentielles.

Les chercheurs ont-ils pu déterminer clairement pourquoi certaines zones sont dans l'impossibilité de garantir le service de police de base? S'agit-il d'un manque de personnel ou d'un manque de moyens? Les cadres existants sont-ils suffisants pour pouvoir offrir ces fonctionnalités de base ou une adaptation s'impose-t-elle?

Mme Heeren souligne enfin qu'il est essentiel de revoir la norme KUL. Le débat y afférent devra en tout état de cause être mené lors de la prochaine législature. Quelles sont, d'après les chercheurs, les possibilités de développer la nouvelle norme de financement?

M. Alain Top (sp.a) constate que le fonctionnement des services de police repose actuellement sur l'investissement des acteurs de terrain et non sur une politique publique de qualité. Les affaires courantes et la proximité des élections ne doivent pas servir de prétexte pour reporter une fois de plus les décisions politiques nécessaires.

L'intervenant constate tout d'abord que le manque de personnel est criant au niveau de la police fédérale et de la police locale. Il s'ensuit que dans certaines zones de police, le service de police de base ne peut plus être garanti. Cela signifie qu'un des fondements de la politique de sécurité fait défaut. Une politique de recrutement (engagement, sélection et formation) défailante aggrave encore la situation. Que pensent les chercheurs de cette politique? Les efforts actuels sont-ils suffisants pour effectuer le mouvement de rattrapage nécessaire?

La modernisation et la professionnalisation de l'enseignement policier permettraient-elles d'attirer davantage de candidats?

Autre manquement pointé par l'intervenant: l'absence de formations spécialisées. Des visites ont été organisées dès 2011 au sein des écoles de police. Elles ont donné lieu à des rapports dévastateurs. On a pu constater par la suite certaines résistances au changement de la part des acteurs de terrain. Les esprits ont évolué depuis lors et la police elle-même souhaite aujourd'hui une autre approche en matière de formation et de spécialisation. Quelles sont selon les chercheurs les modifications à apporter au niveau de l'enseignement?

M. Top souligne ensuite le caractère périmé de la norme KUL. De plus en plus de parties concernées sont convaincues qu'un nouveau mode de calcul est

berekeningswijze noodzakelijk is. Wanneer zal daar eindelijk werk van worden gemaakt? Rond het thema wordt heel wat onderzoek gevoerd en worden conclusies geformuleerd, maar er wordt blijkbaar geen concreet gevolg aan gegeven. Hoe staan de onderzoekers tegenover een aanpassing van de financiering? Wat zijn mogelijke eerste stappen in die herziening? Hoe zien de onderzoekers de samenwerking tussen de federale en de lokale politie op de lange termijn?

Een ongelijk aanbod tussen de zones op het vlak van de politiezorg is onaanvaardbaar. Verdient het geen aanbeveling om binnen alle zones aan schaalvergroting te doen aan een zelfde snelheid? Aldus kan ervoor gezorgd worden dat elke burger waar ook dezelfde dienstverlening, bescherming en behandeling krijgt. Welk model van maatwerk kan worden gehanteerd om aan die gelijkmatige schaalvergroting te werken?

Andere sprekers hebben hun bezorgdheid al geuit over de gevolgen van de schaalvergroting voor de lokale verankering van de politiezorg. Hoe kunnen beide elementen toch hand in hand gaan? Hoe kan een goede spreiding van het operationeel politiepersoneel gewaarborgd blijven? Hoe kan een democratisch deficit vermeden worden? Kan het concept van een verbindingsofficier in dat verband een oplossing zijn als verbindende factor tussen het lokaal bestuur en de zone (de politie- en hulpverleningszone)? In het debat is immers al gewezen op de problemen binnen de hulpverleningszones (in verband met de financiering, de vertegenwoordiging, enzovoort). Valt het aan te bevelen dat de politiezones samenvallen met de hulpverleningszones? Vormen die laatste een goede basis voor het uittekenen van de politiezones?

Een andere problematiek is die van de ondersteuning bij de implementatie van nieuwe wetgeving (bv. omzendbrieven). Dient de goede praktijk die op dat vlak in de provincie Oost-Vlaanderen bestaat – en inmiddels overgenomen door West-Vlaanderen – worden uitgerold over het ganse grondgebied?

Dringt zich daarnaast geen standaardisatie op voor wat betreft het materieel (bijvoorbeeld de uniformen, de belettering van het wagenpark of de in de wagens aanwezige technologische tools)?

Ten slotte laat zich de vraag stellen naar de relevantie van de politieraad. Welke alternatieven zien de onderzoekers?

De provincie Limburg toont aan dat fusies wel degelijk positieve gevolgen met zich mee kunnen brengen, bijvoorbeeld op het vlak van de dienstverlening en de

nécessaire. Quand le concrétisera-t-on enfin? Ce thème fait l'objet de nombreuses recherches et des conclusions sont formulées mais on n'y a manifestement pas donné de suites concrètes. Quelle est la position des chercheurs à propos de la modification du financement? Quelles seront les premières étapes éventuelles de cette réforme? Comment les chercheurs conçoivent-ils la coopération à long terme entre la police fédérale et la police locale?

L'inégalité de l'offre entre les zones en ce qui concerne la fonction de police est inacceptable. Ne se recommande-t-il pas de procéder à un agrandissement d'échelle au même rythme dans toutes les zones? Cela permettrait de veiller à ce que chaque citoyen, où qu'il soit, bénéficie du même service et de la même protection et soit traité de la même manière. Quel modèle de travail sur mesure peut-on utiliser pour réaliser cet agrandissement d'échelle égalitaire?

D'autres intervenants ont déjà exprimé leur préoccupation à propos des conséquences de l'agrandissement d'échelle à l'égard de l'ancrage local de la police. Comment ces deux éléments pourraient-ils néanmoins être conciliés? Comment peut-on continuer à garantir une bonne répartition du personnel de police opérationnel? Comment éviter un déficit démocratique? Le concept d'un officier de liaison peut-il, à cet égard, offrir une solution sous la forme d'un lien entre l'administration locale et la zone (de police et de secours)? Dans ce débat, les problèmes existants au sein des zones de secours ont en effet déjà été soulignés (en ce qui concerne le financement, la représentation, etc.). Se recommande-t-il de faire coïncider les zones de police avec les zones de secours? Ces dernières constituent-elles une bonne base pour délimiter les zones de police?

Une autre problématique est celle du soutien lors de la mise en œuvre de la nouvelle législation (par exemple au moyen de circulaires). La bonne pratique en vigueur sur ce plan dans la province de Flandre orientale – aujourd'hui adoptée par la Flandre occidentale – doit-elle être étendue à tout le territoire?

Par ailleurs, une standardisation ne s'impose-t-elle pas en ce qui concerne le matériel (exemples: uniformes, lettrage du parc automobile ou outils technologiques présents dans les voitures)?

Enfin, on peut s'interroger sur la pertinence du conseil de police. Quelles sont les alternatives possibles selon les chercheurs?

L'exemple de la province du Limbourg prouve que les fusions peuvent bel et bien avoir des conséquences positives, par exemple sur le plan du service et des

specialisaties. Opmerkelijk is dat thans blijkt dat een aantal respondenten ronduit weigert om over samenwerking te spreken. Welke motieven of belangen spelen een rol bij die houding? Beleidsmakers dienen te handelen in functie van het openbaar belang. In welke mate zijn de goede praktijken uit Limburg uitbreidbaar naar de rest van het land?

In het licht van deze overwegingen lijkt het verslag over de Brusselse politiezones minder diepgaand te zijn dan deze over de Vlaamse en de Waalse politiezones. De respondenten in Brussel geven uiting aan hun weerstand tegen een fusie, maar geven blijk van weinig kritische reflectie. Men kan toch de problemen rond samenwerking in Brussel niet ontkennen. Hoe die betere samenwerking vorm moet krijgen, is dan weer een andere zaak. Hoe zien de onderzoekers de verbetering van die samenwerking?

Sommigen zien geen problemen in Brussel op het vlak van de samenwerking tussen de Brusselse politiezones. Hoe verklaart men dan de aanpak van de gebeurtenissen op oudejaarsavond in de gemeente Molenbeek? Hoe is in diezelfde gemeente Salah Abdeslam zo lang onder de radar kunnen blijven? Wel zijn er tekenen van bereidheid om tot meer samenwerking te komen. Welke formules zien de onderzoekers om te kunnen komen tot een betere inzet van mensen en middelen?

Het politiewerk zal in de hoofdstad steeds een specifieke aanpak en visie vergen. Hetzelfde geldt voor de nationale luchthaven. Hoe kan voor die bijzondere plaatsen toch te allen tijde gezorgd worden voor een eenheid van aansturing? Zijn er wat dat betreft buitenlandse goede voorbeelden?

De heer Top besluit dat zijn fractie de aanbevelingen van de studie onderschrijft, en bereid is mee te werken aan de uitvoering van de initiatieven en de voorstellen die uit het werk voortvloeien opdat de basispolitiezorg aan alle burgers op het gehele grondgebied kan worden verbeterd. Er is in elk geval nood aan een holistische benadering van de inzet van de politie naar mensen en middelen. Binnen deze denkoefening moet de vraag naar de visie op de politie op de (middel)lange termijn centraal staan.

spécialisations. Il est frappant de constater qu'il apparaît aujourd'hui que certaines des personnes interrogées refusent tout simplement de parler de coopération. Quels sont les motifs ou les intérêts en cause en pareil cas? Les responsables politiques doivent agir en fonction de l'intérêt public. Dans quelle mesure les bonnes pratiques du Limbourg peuvent-elles être étendues au reste du pays?

À la lumière de ces considérations, le rapport sur les zones de police bruxelloises semble être moins approfondi que les rapports sur les zones de police flamandes et wallonnes. Les personnes interrogées à Bruxelles expriment leur opposition à toute fusion mais font preuve de peu de réflexion critique. On ne peut cependant pas nier les problèmes de coopération à Bruxelles. La question de savoir comment cette meilleure coopération pourrait être concrétisée est toutefois une autre question. Comment cette coopération pourrait-elle être améliorée selon les chercheurs?

Selon certains, il n'y a pas de problèmes de coopération entre les zones de police bruxelloises. Comment explique-t-on dès lors la gestion des événements de la soirée du 31 décembre dans la commune de Molenbeek? Comment Salah Abdeslam a-t-il en outre pu passer inaperçu aussi longtemps dans cette commune? Certains signes indiquent qu'il existe une certaine volonté d'accroître la coopération. Quelles sont, selon les chercheurs, les formules qui permettraient de parvenir à une meilleure utilisation des personnes et des moyens?

Le travail de police nécessitera toujours une approche et une vision spécifiques dans la capitale. Il en va de même pour l'aéroport national. Comment peut-on cependant toujours veiller à l'unité du commandement dans ces endroits particuliers? Y a-t-il de bons exemples à suivre à l'étranger dans ce domaine?

M. Top conclut en indiquant que son groupe souscrit aux recommandations de l'étude, et est disposé à collaborer à l'exécution des initiatives et des propositions qui découlent des travaux afin que le service de police de base fourni à tous les citoyens puisse être amélioré sur l'ensemble du territoire. En tout état de cause, il convient d'adopter une approche intégrale de la gestion de la police sur les plans des personnes et des moyens. La question de la vision de la police à (moyen et à) long terme doit occuper une place centrale dans cette réflexion.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE ONDERZOEKERS EN REPLIEKEN

A. Antwoorden

Professor Marc Cools stelt vast dat er vragen van technische aard zijn gesteld, maar ook vragen om advies en opinie en ten slotte ook politieke vragen. Die laatste zullen uiteraard door de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken worden beantwoord. Een aantal van de gestelde vragen vallen eigenlijk buiten de scope van het onderzoek, maar zullen zo mogelijk toch worden beantwoord.

Er werd opgemerkt dat het onderzoek een aantal cijfers (criminaliteit, demografie, sociaaleconomische gegevens) niet mee in acht heeft genomen. Het onderzoek spitste zich dan ook in hoofdzaak toe op de samenwerkingsverbanden, en in het bijzonder de bereidheid en de randvoorwaarden om een vorm van samenwerking aan te gaan. Cijfermatig werd daarbij vooral gebruik gemaakt van macro-gegevens.

Uit het onderzoek zijn drie belangrijke categorieën van randvoorwaarden naar voren gekomen: de blijvende noodzaak aan de lokale verankering, de financiering en de *governance* (die oorspronkelijk buiten de scope van het onderzoek viel).

— Vormen van schaalvergroting

Professor Jelle Janssens gaat vooreerst in op de vraag welke samenwerkingsvorm (samenwerkingsakkoorden, politiezorgregio's, associaties, fusies) de beste garantie biedt om enerzijds capaciteitstekorten te vermijden en anderzijds toch voor de nodige flexibiliteit te zorgen.

In dat verband moet worden benadrukt dat schaalvergroting geen wondermiddel is om capaciteitstekorten op te vangen. In het ideale scenario gaan sterke partners een verbintenis aan om elkaar duurzaam te versterken door middel van het creëren van een zogeheten "beleidsvrije ruimte" en te zorgen voor specialisaties. Louter een schaalvergroting doorvoeren om tekorten op te vangen is dus geen goede strategie, omdat het geen fundamenteel antwoord biedt op de strategische noden van de organisatie.

Indien men dat toch zou doen, is er sprake van opportuniteitsbeslissingen. Dergelijke beslissingen veruitwendigen zich vandaag vooral op het gebied van omzendbrief PLP 27 over de intensifiëring en bevordering van de

IV. — RÉPONSES DES CHERCHEURS ET RÉPLIQUES

A. Réponses

Le professeur Marc Cools constate que si certaines questions revêtent un caractère technique, il y a également eu des demandes d'avis et d'opinion ainsi que des questions de nature politique. Dans ce dernier cas, l'orateur indique que le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur y répondra certainement. Un certain nombre de questions sortent, en réalité, du cadre de l'étude, ce qui n'empêche que des réponses y seront apportées dans la mesure du possible.

Il a été souligné que certaines statistiques (criminalité, démographie, données socioéconomiques) n'ont pas été prises en considération par les chercheurs. L'étude était en effet principalement axée sur les accords de coopération, et, en particulier, sur l'ouverture éventuelle à une forme de collaboration ainsi que les conditions préalables à une telle collaboration. Sur le plan des chiffres, les chercheurs ont donc principalement utilisé des macrodonnées.

L'étude a permis d'identifier trois grandes catégories de conditions préalables à une collaboration: la nécessité persistante d'un ancrage local, le financement et la gouvernance (qui, au départ, se situait en dehors du champ d'investigation de l'étude).

— Formes d'agrandissement d'échelle

Le professeur Jelle Janssens s'attache tout d'abord à répondre à la question de savoir quelle forme de collaboration (accords de coopération, régions de police, associations, fusions) offre les meilleures garanties pour, d'une part, éviter les problèmes de sous-capacité, et, d'autre part, assurer quand même la flexibilité nécessaire.

À cet égard, il convient de souligner que l'agrandissement d'échelle n'est pas un remède miracle pour résoudre les problèmes de sous-capacité. Dans un scénario idéal, des partenaires forts s'engagent à se prêter durablement main forte en créant un "espace de manœuvre" et en veillant à assurer les spécialisations. Mettre uniquement en œuvre un agrandissement d'échelle afin de résoudre les problèmes de sous-capacité ne constitue donc pas une bonne stratégie, étant donné que cela ne répond pas fondamentalement aux besoins stratégiques de l'organisation.

Si on le faisait malgré tout, on ouvrirait la porte à des décisions dictées par l'opportunisme. À l'heure actuelle, de telles décisions se manifestent surtout dans le domaine d'application de la circulaire PLP 27 relative à

interzonale samenwerking. Zorgregio's en associaties vergen meer werk en een coherente strategische visie zonder echter zich ten volle te binden, wat deze vormen kwetsbaar maakt, maar wel degelijk meer flexibiliteit biedt. De bestaande samenwerking kan echter steeds ongedaan worden gemaakt.

Zoals in het rapport aangegeven, is een fusie de meest duurzame vorm van schaalvergroting, maar met een ook de meest ingrijpende. De flexibiliteit en de aanwending van de middelen dient intern gezocht te worden, wat een degelijk strategisch management vergt van de korpschef en zijn of haar managementteam. Indien men er echter in slaagt een organisatorisch optimum te vinden en samen te werken met andere zones op basis van sterktes, staat het de gefuseerde politiezone vrij om in associatie te treden met andere zones, op voorwaarde dat men spreekt van gelijkwaardigheid. Eens beide of meerdere zones hun "beleidsvrije ruimte" of specialisaties met elkaar gelijkwaardig kunnen delen, kan een veel krachtiger lokaal politielandschap ontstaan.

Wat zijn de voor- en nadelen van de verschillende vormen? Houden de samenwerkingen, associaties en zorgregio's niet het risico in dat er een bepaalde onzekerheid blijft? Ja, zolang men afhankelijk is van de persoon of de visie van of de burgemeester of de korpschef, is het samenwerkingsverband onzeker. Visies en personen kunnen veranderen en indien men niet gebonden is aan elkaar inzake de samenwerking, kan de samenwerking op losse schroeven komen te staan. Bij een fusie is men gedwongen tot elkaar: dan is het samen uit, samen thuis.

Daarnaast is het inderdaad zo dat een fusie een werk- en leerproces is waarin ook de optie van defusies bespreekbaar moet zijn. Daarbij is het van groot belang dat er degelijke voorstudies plaatsvinden. Vooralsnog blijken in de praktijk defusies heel moeilijk realiseerbaar te zijn.

Is een gezamenlijk traject voor alle politiezones haalbaar? Verdient het aanbeveling om binnen alle zones aan schaalvergroting te doen aan eenzelfde snelheid? Welk model van maatwerk kan worden gehanteerd om aan die gelijkmatige schaalvergroting te werken? Hierbij geldt de opmerking dat inderdaad onevenwichtigheden worden vastgesteld in de politiezorg in België. Een van de conclusies is dat artikel 3 WGP vandaag niet in iedere zone gegarandeerd is, namelijk een gelijkwaardige basispolitiezorg bieden aan alle burgers. Echter moet worden gesteld dat schaalvergroting niet noodzakelijk

l'intensification et à la promotion de la coopération interzonale. Les régions de police et les associations entre polices demandent davantage de travail et une vision stratégique cohérente, sans lier toutefois totalement les parties, ce qui rend ces formes de collaboration vulnérables mais permet en revanche davantage de flexibilité. Dans pareil cas, il est cependant toujours possible de mettre fin à une collaboration existante.

Comme indiqué dans le rapport, la fusion est la forme la plus durable d'agrandissement d'échelle, mais aussi la plus radicale. La flexibilité et l'utilisation des ressources doivent être examinées en interne, ce qui nécessite une gestion stratégique adéquate de la part du chef de corps et de son équipe de gestion. Si l'on parvient toutefois à trouver un optimum organisationnel et à collaborer avec d'autres zones sur la base de points forts, la zone de police fusionnée est alors libre d'entrer en association avec d'autres zones, à condition que ce soit sur un pied d'égalité. Une fois que les zones concernées parviennent à partager équitablement leur "espace de manœuvre" ou leurs spécialités, un appareil policier beaucoup plus fort peut émerger au niveau local.

Quels sont les avantages et les inconvénients des différentes formes de collaboration? N'y a-t-il pas un risque d'incertitude inhérent aux collaborations, associations et régions de police? Tant que l'on dépend de la personne ou de la vision du bourgmestre ou du chef de corps, le lien de collaboration est en effet incertain. Les visions et les personnes peuvent changer, et si l'on n'est pas lié l'un à l'autre dans le cadre d'une collaboration, celle-ci peut, à un certain moment, être compromise. En cas de fusion, on est forcément lié l'un à l'autre: c'est ensemble ou rien.

Par ailleurs, il est certain qu'une fusion est un processus de travail et d'apprentissage dans le cadre duquel on doit également pouvoir évoquer la possibilité d'annuler la fusion. Il est très important, dans pareil cas, de procéder préalablement à des études de faisabilité sérieuses. Jusqu'à présent, la pratique a en effet montré que les scissions après fusion sont très difficilement réalisables.

Un traject commun applicable à toutes les zones de police est-il envisageable? Est-il recommandé de procéder dans toutes les zones à un agrandissement d'échelle au même rythme? Quel cadre de référence peut-il être utilisé pour mettre en œuvre un tel agrandissement d'échelle uniforme? Il faut noter à cet égard que l'on constate effectivement des déséquilibres entre les prestations de police en Belgique. Une des conclusions est qu'à l'heure actuelle, le respect de l'article 3 de la LPI, qui prévoit un service de police équivalent pour tous les citoyens, n'est pas garanti dans chaque zone. Il faut

voor iedere politiezone de juiste of enige oplossing is. Eerder werd gesteld dat het zaak is om vanuit sterktes een meerwaarde te creëren. Het is dus ook aan de lokale politici om te reflecteren op de politiezorg die binnen hun politiezone gerealiseerd wordt.

De omgeving speelt ook een belangrijke rol in de werking van de politiezones. Een gelijkmatige schaalvergroting zou theoretisch gezien zeker perspectieven kunnen bieden voor een dienstverlening die niet naar het verleden (de basisfunctionaliteiten) kijkt, maar ook naar de toekomst (de uitdagingen van vandaag en morgen), op voorwaarde dat daar voldoende tijd voor wordt genomen. Bovendien creëert dit mogelijkheden om nieuwe synergieën aan te gaan met de federale politie. Een gelijkmatige schaalvergroting lijkt op grond van het onderzoek evenwel weinig realistisch, gezien het vastgestelde lage draagvlak voor schaalvergroting en fusies.

— Territoriale omschrijving

Er werd gepeild naar een standpunt over het samenvallen van de territoriale omschrijving van de hulpverleningszones (en de nadelen van grote hulpverleningszones) met de politiezones.

Vandaag de dag zijn er politiezones die “te paard” zitten op verschillende hulpverleningszones: de ene gemeente van de politiezone is aangesloten bij de ene hulpverleningszone, de andere gemeente bij een andere. Zou het goed zijn dat dergelijke situaties niet langer voordoen, en dat bijvoorbeeld verschillende politiezones volledig binnen een bepaalde hulpverleningszone vallen? Dat is een politieke opportuniteitsvraag, die ongetwijfeld nog zal worden gesteld. De onderzoekers zien hoe dan ook meerwaarden in het zorgen voor congruentie. Dat is bijvoorbeeld het geval op het vlak van het operationeel beheer rond de crisiscommunicatie en het crisisbeheer, dus in het geval van incidenten. Dan is het zeker een meerwaarde om de grenzen van de politiezones en de hulpverleningszones te doen samenvallen. Daarnaast zijn er ook voordelen te vinden door gewoonweg samen te werken rond opleiding, training, uitwisseling van materieel (bv. drones) enzovoort.

Op politiek niveau is het samenvallen van de grenzen een logische keuze, omdat die zorgt voor een reductie van de bestuurlijke verrommeling. Een vereenvoudiging van de structuur van de bestuursorganen biedt uiteraard voordelen. Een *caveat* is daarbij echter dat vandaag de grenzen van de hulpverleningszones in vraag worden

souligner cependant que l'agrandissement d'échelle n'est pas nécessairement la bonne ni la seule solution pour chaque zone de police. Il a été souligné précédemment qu'il était important de créer une plus-value sur la base de points forts. Il incombe par conséquent aux responsables politiques locaux de réfléchir au service de police qui est effectivement offert au citoyen dans leur zone de police.

Le cadre joue également un rôle important dans le fonctionnement des zones de police. Un agrandissement d'échelle uniforme pourrait certainement, en théorie, offrir des perspectives d'un service de police non seulement tourné vers le passé (les fonctions de base), mais aussi vers l'avenir (les défis d'aujourd'hui et de demain), à condition d'y consacrer le temps nécessaire. Cette option créerait en outre des possibilités de développer de nouvelles synergies avec la police fédérale. Les résultats de l'étude montrent toutefois qu'un agrandissement d'échelle uniforme est peu réaliste, vu le peu d'engouement constaté sur le terrain pour l'agrandissement d'échelle et les fusions.

— Circonscription territoriale

On s'est intéressé au point de vue relatif à la coïncidence de la circonscription territoriale des zones de secours (et des inconvénients de zones de secours étendues) et des zones de police.

À l'heure actuelle, certaines zones de police se trouvent “à cheval” sur différentes zones de secours: une commune de la zone de police fait partie d'une zone de secours, une autre commune, d'une autre zone. Serait-il bon que ces situations ne se produisent plus et que différentes zones de police soient, par exemple, totalement couvertes par une zone de secours donnée? Il s'agit en l'occurrence d'une question d'opportunité politique, qui ne manquera pas d'être posée. Les chercheurs considèrent en tout cas que la congruence apporte une plus-value. Tel est, par exemple, le cas en ce qui concerne la gestion opérationnelle de la communication de crise et de la gestion de crise, c'est-à-dire en cas d'incidents. En l'occurrence, la coïncidence des frontières des zones de police et des zones de secours apporte assurément une plus-value. Le simple fait de coopérer en matière de formation, d'entraînement, d'échange de matériel (par exemple, les drones) présente par ailleurs des avantages.

Sur le plan politique, il est logique d'opter pour la coïncidence des limites, car cela permet de réduire l'imbroglio administratif. Il va sans dire qu'une simplification de la structure des organes de gestion offre des avantages. Il y a cependant une réserve à émettre en l'occurrence, à savoir que les limites des zones de

gesteld en dat de *governance* van de hulpverleningszones gecontesteerd wordt door heel wat burgemeesters. In het debat over de congruentie moet dus evenzeer de territoriale afbakening van de hulpverleningszones worden betrokken.

De huidige afbakening van de hulpverleningszones vormt niet noodzakelijk een goede basis voor het uittekenen van de politiezones, omdat ook bij het vastleggen van de grenzen van hulpverleningszones niet altijd rekening werd gehouden met operationele of morfologische parameters, maar evengoed met partijpolitieke en financiële parameters.

Hoe verhouden de politiezones zich tot de gerechtelijke arrondissementsgrenzen? Is een wijziging aan de gerechtelijke grenzen mogelijk? Niet enkel zou het mogelijk zijn om de grenzen van de gerechtelijke arrondissementen, maar ook van de provincies te wijzigen. Een aantal suggesties werd daartoe gedaan door een aantal burgemeesters. Hun opmerkingen werden opgenomen in het rapport. Het is duidelijk dat dit een politieke aangelegenheid is die een wetgevend initiatief vereist.

— *Omvang van de politiezones*

De heer Fernand Koekelberg gaat in op de vraag of er een ideaal aantal politiezones per provincie kan worden bepaald. Het antwoord is neen: de morfologie van elke provincie is anders. Men kan bijvoorbeeld moeilijk de provincie Luxemburg vergelijken met West-Vlaanderen.

Het aantal hangt in elke provincie af van de wat de “klanten” willen. Onder “klanten” dienen de burgers en de lokale en de gerechtelijke overheden te worden verstaan. Een andere belangrijke factor vormen de middelen die ter beschikking staan.

De spreker geeft voorts aan het aantal van 75 politiemensen naar voren te hebben geschoven als minimumaantal voor het naar behoren kunnen functioneren van een politiekezone. Een lager aantal brengt immers risico's met zich mee, zoals het niet kunnen vervullen van de basisfunctionaliteiten omwille van een te hoog absentisme.

Een ander risico is dat er niet voldoende gespecialiseerd personeel beschikbaar is om alle door het personeelsstatuut opgelegde taken (personeelszaken, logistiek, ICT, enzovoort) te vervullen. In kleine zones komt het niet zelden voor dat al die taken in handen zijn van één persoon. Als die persoon op bepaalde tijdstippen afwezig is, blijft dat werk liggen. Onder de grens van 75 personen is een politiekezone dus kwetsbaar.

secours sont actuellement remises en question et que de nombreux gouverneurs contestent la gouvernance des zones de secours. Le débat sur la congruence doit donc également inclure la délimitation territoriale des zones de secours.

La délimitation actuelle des zones de secours ne constitue pas nécessairement une bonne base pour le découpage des zones de police, dès lors que les limites des zones de secours n'ont pas toujours été fixées en fonction de paramètres opérationnels ou morphologiques, mais que des paramètres partisans et financiers sont également intervenus.

Comment s'articulent les zones de police par rapport aux limites des arrondissements judiciaires? Les limites judiciaires peuvent-elles être modifiées? Il serait possible de modifier non seulement les limites des arrondissements judiciaires, mais aussi celles des provinces. Un certain nombre de bourgmestres ont formulé des suggestions en ce sens. Leurs observations ont été intégrées dans le rapport. Il est clair qu'il s'agit en l'espèce d'un sujet politique requérant une initiative législative.

— *Étendue des zones de police*

M. Fernand Koekelberg répond à la question de savoir si l'on peut fixer un nombre idéal de zones de police par province. La réponse est non: la morphologie de chaque province est différente. On peut par exemple difficilement comparer la province de Luxembourg avec la province de Flandre occidentale.

Le nombre dépend, dans chaque province, de ce que souhaitent les “clients”. Par “clients”, on entend les citoyens et les autorités locales et judiciaires. Les moyens mis à disposition constituent un autre facteur important.

L'intervenant indique ensuite avoir avancé le nombre de 75 policiers en tant que nombre minimal pour qu'une zone de police puisse fonctionner correctement. Un nombre inférieur présente en effet des risques, comme le risque de ne pas pouvoir assurer les fonctionnalités de base en raison d'un absentisme trop élevé.

Un autre risque est qu'il n'y ait pas assez de personnel spécialisé disponible pour exercer toutes les tâches imposées par le statut du personnel (ressources humaines, logistique, ICT, etc.). Dans les petites zones, il n'est pas rare qu'une seule personne assume toutes ces tâches. Or, chaque fois que cette personne s'absente, ce travail n'est pas assuré. Sous la limite de 75 personnes, toute zone de police est donc vulnérable.

Tegelijk is dat cijfer geen absolute norm: er zijn ook zones die met minder personeelsleden naar behoren functioneren. Dergelijke voorbeelden zijn echter de uitzondering.

Bestaat de oplossing dan in het aanwerven van bijkomend personeel, in plaats van naar een fusie te gaan? Het is niet zozeer een zaak van meer personeel, maar wel van het correct kunnen toewijzen van het beschikbaar personeel aan de verschillende opdrachten. Het komt erop aan dat er voldoende personeel is om de basisfunctionaliteiten en de gespecialiseerde opdrachten te kunnen vervullen. Er moet daarnaast tijd zijn om opleidingen te volgen, en er moeten mogelijkheden zijn om binnen het korps te evolueren of door te groeien.

Daarnaast is het inderdaad zo dat de 7 basisfunctionaliteiten aan een herziening toe zijn. Zij dateren uit een tijd waarin de criminaliteitsfenomenen en de verwachtingen van de burger niet dezelfde waren als vandaag. In een researchteam van een lokale politiezone moet 's nachts en in het weekend één officier van gerechtelijke politie aanwezig of oproepbaar zijn. Dat is vandaag de dag veel te weinig. Een researchteam van 4 tot 5 personen is te klein om zijn dagelijkse werk te kunnen verrichten. Tegelijk is ook de inhoud van de taken van de recherche door de jaren heen veranderd. Het uitlezen van gsm's is bijvoorbeeld nu een veel courantere praktijk geworden dan 20 jaar geleden. De wereld is veranderd, en de politie moet met die wijzigingen mee kunnen evolueren.

In 2001 lag het voorstel op tafel om het grondgebied in te delen in 152 politiezones. Na consultaties zijn er uiteindelijk 196 politiezones gekomen. Sommige zones zijn kleiner gebleven dan aanvankelijk bepaald, en dat om verschillende redenen van politieke of bestuurlijke aard. Uiteindelijk bleek dat sommige zones te veel personeel hadden, en andere te weinig voor het vervullen van hun opdrachten. Vrij snel kwam dan ook de vraag van de betrokken burgemeesters om de omschrijvingen te herbekijken. De toenmalige minister van Binnenlandse Zaken heeft hen gevraagd om hetgeen beslist was uit te proberen. Tot op heden is er geen herziening gekomen.

Een ander element zijn de besparingen die in de lokale politiezones aan de orde waren. Door de jaren heen moest steeds meer worden gedaan met minder middelen.

Tevens is het zo dat door de optimalisatieoefening van de gedeconcentreerde federale politie en door de vermindering van het aantal gerechtelijke arrondissementen de afstand tussen het federale en het lokale niveau steeds groter geworden. De federale politie is bovendien door de jaren heen steeds minder in staat

Cela dit, ce chiffre n'est pas une norme absolue: certaines zones fonctionnent convenablement avec moins de personnel. Ces exemples sont cependant exceptionnels.

La solution est-elle dès lors d'engager du personnel supplémentaire, au lieu de procéder à une fusion? En fait, il ne s'agit pas tellement d'augmenter les effectifs mais bien de pouvoir affecter correctement les membres du personnel disponibles aux différentes missions. Il s'agit de veiller à ce qu'il y ait suffisamment de personnel pour pouvoir assurer les fonctionnalités de base et les missions spécialisées. Par ailleurs, les membres du personnel doivent avoir le temps de suivre des formations et pouvoir évoluer ou être promu au sein du corps.

Par ailleurs, il est exact que les sept fonctionnalités de base devraient être réévaluées. Elles datent d'une époque où la criminalité et les attentes du citoyen n'étaient pas les mêmes qu'aujourd'hui. Dans toute équipe d'enquête de toute zone de police locale, un seul officier de police judiciaire doit être présent ou joignable durant la nuit et le week-end. C'est aujourd'hui beaucoup trop peu. Les équipes d'enquête de 4 à 5 personnes sont trop petites pour pouvoir effectuer leur travail quotidien. De plus, les tâches de la police judiciaire ont changé au fil des années. La lecture de GSM, par exemple, est aujourd'hui une pratique beaucoup plus courante qu'il y a vingt ans. Le monde a changé, et la police doit pouvoir évoluer avec ces mutations.

En 2001, il a été proposé de diviser le territoire en 152 zones de police. À la suite de consultations, 196 zones ont finalement été créées. Certaines zones sont restées plus petites qu'initialement prévu pour différentes raisons de nature politique ou administrative. Enfin, il est apparu que certaines zones avaient trop de personnel et d'autres trop peu d'effectifs pour assurer leurs missions. Assez rapidement, les bourgmestres concernés ont dès lors demandé que les zones soient redéfinies. Le ministre de l'Intérieur en poste à cette époque leur a demandé de mettre à l'essai les décisions prises. Jusqu'à présent, aucune réévaluation n'a eu lieu.

Les économies qui étaient à l'ordre du jour dans les zones de police locales ont constitué un autre élément du problème. Au fil des ans, les zones ont dû faire de plus en plus de choses avec moins de moyens.

De plus, à la suite de l'optimisation de la police fédérale déconcentrée et de la réduction du nombre d'arrondissements judiciaires, la distance entre le niveau fédéral et le niveau local s'est accrue de plus en plus. En outre, au fil des ans, la capacité de la police fédérale à répondre aux attentes sur le plan du soutien a

om aan de verwachtingen op het vlak van ondersteuning te voldoen. Tot slot geldt de vaststelling dat heel wat personeelskaders van de lokale politiezones niet volledig ingevuld raken, in het bijzonder op het niveau van het middenkader en de commissarissen.

— *De bevraagde actoren*

Professor Jelle Janssens gaat in op de vraag welke overwegingen en motieven aan de grondslag kunnen liggen om hun standpunten te bepalen.

Er zijn veel overwegingen die spelen bij de respondenten: de persoonlijke visie op de werking van de politie; het eigen standpunt en de verhoudingen ten aanzien van de andere burgemeesters in een meergemeentzone of ten aanzien van de korpschef of een andere korpschef; het potentiële verlies van zeggenschap in een grotere zone; het mogelijke verlies van het mandaat van korpschef in hoofde van de korpschefs; persoonlijke financiële overwegingen, enzovoort.

Het onderzoek had evenwel tot doel om naar de attitudes en opinies van de respondenten te peilen, en dus is het niet onlogisch dat ook persoonlijke overwegingen een rol spelen bij het uiten van die attitudes en opinies.

Het valt moeilijk te achterhalen welke motieven en belangen een rol spelen bij de houding om ronduit te weigeren om over samenwerking te spreken: de overtuiging dat alles goed functioneert (men ziet de nood er niet van in); de vrees voor verandering (wat betekent dit voor mijn gemeente en voor mijn positie?); de persoonlijke relaties ten aanzien van buurgemeenten; de persoonlijke visie op wat de politie moet doen en hoe enzovoort. Het valt evenmin uit te sluiten dat ook partijpolitieke overwegingen of machtsrelaties een rol spelen.

Het lot van de korpschefs in geval van fusies is zonder twijfel een belangrijk obstakel om een fusie mogelijk te maken. Er kan immers maar één iemand korpschef zijn. De andere zal – indien die niet op pensioen gaat – een andere rol moeten spelen. Omgekeerd kan het pensioen van een korpschef net een opportuniteit zijn om naar een schaalvergroting te gaan. Tijdens het onderzoek bleek ook dat korpschefs af en toe hun burgemeesters influisterden wat de nadelige gevolgen van een fusie zouden kunnen zijn.

Er dient in dat verband evenzeer gewezen worden op andere actoren binnen de politiezones. Het gaat bijvoorbeeld om de secretarissen, de bijzondere rekenplichtigen enzovoort. Het zal zaak zijn een goed

diminué. Enfin, il est constaté que de nombreux cadres du personnel des zones de police locales ne se complètent pas, en particulier au niveau du cadre moyen et au niveau des commissaires.

— *Acteurs interrogés*

Le professeur Jelle Janssens répond ensuite à la question relative aux considérations et motifs qui fondent leurs positions.

De nombreuses considérations exercent une influence sur les personnes interrogées: la vision personnelle du fonctionnement de la police; le point de vue personnel et les relations avec les autres bourgmestres dans les zones pluricommunales ou avec le chef de corps ou un autre chef de corps; la perte potentielle d'autorité dans les zones plus grandes; la perte éventuelle du mandat de chef de corps en ce qui concerne les chefs de corps; des considérations financières personnelles, etc.

L'étude avait cependant pour objectif de sonder les attitudes et les opinions des personnes interrogées. Il n'est donc pas illogique que des considérations personnelles aient aussi joué un rôle dans l'expression de ces attitudes et opinions.

Il est difficile de connaître les motifs et intérêts qui déterminent l'attitude consistant à refuser catégoriquement de parler de coopération: la conviction que tout va bien (on n'en voit pas la nécessité); la crainte du changement (Qu'est-ce que cela signifiera pour ma commune et pour ma position?); les relations personnelles avec les communes voisines; la vision personnelle de ce que doit faire la police et comment, etc. Il n'est pas non plus exclu que des considérations propres à un parti ou des relations hiérarchiques jouent également un rôle en la matière.

Le sort des chefs de corps en cas de fusion est sans aucun doute un obstacle important à la réalisation d'une fusion. Il ne peut en effet y avoir qu'un seul chef de corps. L'autre – s'il ne part pas à la retraite – devra jouer un rôle différent. À l'inverse, le départ à la pension d'un chef de corps peut précisément être l'occasion d'opérer un agrandissement d'échelle. Au cours de l'enquête, il est également apparu que les chefs de corps glissaient occasionnellement à l'oreille de leur bourgmestre les conséquences négatives potentielles d'une fusion.

Dans ce contexte, il est également important d'épingler d'autres acteurs au sein des zones de police, par exemple les secrétaires, les comptables spéciaux, etc. Il sera important d'établir un bon plan d'accompagnement

personeelsbegeleidingsplan voor de medewerkers uit te werken. Het gaat dus niet alleen om de korpschef, maar om het bredere personeelskader van de politiezone.

— *Nood aan lokale verankering bij fusies – Wijkwerking*

De heer Guido Van Wymersch wijst op het belang van de vraag van waaruit het organisatiemodel wil vertrekken. Indien dat gebeurt vanuit de straten en de burgers, is er een sterke wijkwerking nodig. Alle zones van het land hebben sterk ingezet op die wijkwerking (*community policing*). De centrale vraag is: is die voldoende gelukt en ondersteund geweest? De spreker oordeelt van niet. Er wordt nog steeds gewerkt met premiestelsels. Voor de wijkwerking zijn de premies echter nooit terechtgekomen waar dat moest. Voor deze premies is het criterium dat zij worden toegekend aan de personen die in contact komen met de bevolking. Wie dus in het commissariaat de telefoon opneemt, heeft er dus ook recht op. In feite had de financiële ondersteuning moeten gaan naar de wijkagenten.

In dit verband dient ook te worden gewezen op de roep naar meer blauw op straat en op het adagium dat de burger en de wijkagent mekaar niet meer kennen. Inspanningen om daar iets aan te doen, veronderstellen een *bottom-up* benadering (vertrekkend van het straatniveau) in plaats van *top-down* beslissingen. Dat is een eerste randvoorwaarde om de lokale verankering te verwezenlijken.

Tegelijk moet men ervoor zorgen dat de wijkagent ook echt verantwoordelijk is voor zijn wijk (*accountability*) en weet wie in zijn wijk woont of werkt, uiteraard met inachtneming van de spelregels rond privacy. Een algemene regel uitvaardigen dat er nood is aan één wijkagent per 4 000 inwoners heeft weinig nut. Alles hangt af van de concrete situatie. Het gaat in deze om de nood aan een bekwame betrokkenheid.

In het debat rond de wijkwerking wordt vaak verwezen naar het Nederlandse model. Ook daar heeft men evenwel een aantal problemen op het vlak van de wijkwerking vastgesteld. Men kan dus niet eenvoudigweg een ideale oplossing uit het buitenland overnemen.

De basisvraag die de wetgever zich bij het uittekenen van een eventuele nieuwe politiehervorming moet vragen is: vertrekt het organisatiemodel *top-down* of *bottom-up*? Die vraag leidt onder meer tot de vraag of 75 personen de kritische grens is voor het personeelskader van een politiezone. Het hangt af van de concrete situatie (het soort bevolking, de eigenschappen van

du personnel pour les collaborateurs. Ce n'est donc pas seulement le chef de corps qui est concerné, c'est aussi le cadre du personnel plus large de la zone de police.

— *Nécessité d'un ancrage local lors de fusions – travail de proximité*

M. Guido Van Wymersch souligne l'importance de la question du fondement du modèle organisationnel. Si ce fondement est la rue et le citoyen, il faut alors un travail de proximité fort. Toutes les zones du pays ont beaucoup misé sur ce travail de de proximité (*community policing*). La question centrale est: est-ce une réussite satisfaisante et a-t-on suffisamment soutenu ce processus? L'orateur pense que non. On fonctionne toujours avec des systèmes de primes. Pour le travail de proximité, les primes n'ont jamais abouti là où elles auraient dû. Pour ces primes, le critère est qu'elles sont attribuées aux personnes qui sont en contact avec la population. La personne qui décroche le téléphone au commissariat y a donc également droit. En fait, ce soutien financier aurait dû bénéficier aux agents de quartier.

Dans ce contexte, il convient également de relever l'appel à une présence accrue d'uniformes dans les rues et l'adage selon lequel le citoyen et l'agent de quartier ne se connaissent plus. Les efforts pour y remédier supposent une approche du bas vers le haut (à partir du niveau de la rue) plutôt que des décisions du haut vers le bas. C'est une première condition à la réalisation d'un ancrage local.

En même temps, il faut s'assurer que l'agent de quartier est effectivement responsable de son quartier (*accountability*) et sait qui vit ou travaille dans celui-ci, bien entendu dans le respect des règles en matière de protection de la vie privée. Cela n'a guère de sens d'édicter une règle générale selon laquelle il faut un agent de quartier pour 4 000 habitants. Tout dépend de la situation concrète. Il s'agit ici de la nécessité d'un engagement adéquat.

Dans le débat sur le travail de quartier, il est souvent fait référence au modèle néerlandais. Là aussi, cependant, un certain nombre de problèmes ont été identifiés dans le domaine du travail de quartier. Il n'est donc tout simplement pas possible d'adopter une solution idéale de l'étranger.

La question fondamentale que le législateur doit se poser lors de l'élaboration d'une éventuelle nouvelle réforme de la police est la suivante: le modèle organisationnel part-il du haut vers le bas ou du bas vers le haut? Cette question aboutit notamment à se demander si 75 personnes est la limite critique pour le cadre du personnel d'une zone de police. Les besoins réels en

het grondgebied) hoeveel personeel er daadwerkelijk nodig is.

— *Verbindingsofficieren*

Professor Jelle Janssens gaat in op de vraag of het concept van een verbindingsofficier een oplossing kan zijn als verbindende factor tussen het lokaal bestuur en de politiezone.

Er zijn verschillende pistes denkbaar om het gezag, de sturing, het beheer en de democratische controle te versterken. Verbindingsofficieren of -ambtenaren kunnen inderdaad een piste zijn, zeker indien de gemeenten op termijn een parapolitionele handhaving zullen ontwikkelen (bestuurlijke handhaving). Lokale veiligheidsplannen en veiligheidscoördinatoren zullen in dat geval onontbeerlijk zijn om een afstemming te realiseren. Dat is hoe dan ook toekomstmuziek.

Wat de democratische controle betreft, moeten twee bewegingen voor ogen gehouden worden. Een eerste beweging betreft het beheer, gezag, controle en sturing van de lokale politie op het niveau van wat vandaag het politiecollege is. Dat is een eerste beweging in het geval een opschaling. Van belang daarbij is de verschillende burgemeesters voldoende betrokkenheid en inspraak te geven en het managementteam binnen de lokale politie voldoende ontvankelijk te houden voor de bestuurlijke aansturing. Daar bestaat een sneuveltekst over als resultaat van een brainstorm, maar die tekst is nog onvoldoende rijp en te weinig afgetoetst. Hij bevat wel een aantal elementen die in de toekomst verder onderzocht kunnen worden (bv. rond het behoud van zeggenschap van de burgemeesters in het politiecollege).

Een andere beweging is de verantwoording naar beneden te brengen, naar de gemeenteraadsleden en de politieraadsleden. De spreker heeft overigens al in de commissie van gedachten gewisseld over de werking van de politieraad (DOC 54 3142/001). Er zijn verschillende mogelijkheden: er kan worden nagedacht over algemene vergaderingen, intercommunale modellen, verplichte rondes van korpschefs of afgevaardigden van de politiezone op de gemeenteraden enzovoort. Deze pistes werden echter nog niet afgetoetst.

— *Governance*

Het komt erop aan om in geval van een schaalvergroting te zorgen voor een betrokkenheid van de bestuurlijke actoren. De verhouding met de politionele overheid moet goed zijn en beheersbaar blijven. Tegelijk moet de democratische controle vanuit de basis (de

personnel sont fonction de la situation concrète (le type de population, les caractéristiques du territoire).

— *Officiers de liaison*

Le professeur Jelle Janssens aborde la question de savoir si le concept d'officier de liaison peut être une solution en tant que facteur de liaison entre les autorités locales et la zone de police.

Plusieurs pistes sont envisageables en vue de renforcer l'autorité, la gouvernance, la gestion et le contrôle démocratique. Les officiers ou agents de liaison peuvent en effet être une piste, surtout si les communes développent à terme une répression parapolicière (répression administrative). Dans ce cas, des plans de sécurité locaux et des coordinateurs de sécurité seront indispensables pour assurer la coordination. Cela reste cependant encore une perspective éloignée.

S'agissant du contrôle démocratique, deux mouvements doivent être pris en considération. Le premier concerne la gestion, l'autorité, le contrôle et la gouvernance de la police locale au niveau de ce qui est aujourd'hui le collège de police. Il s'agit là d'un premier mouvement dans le cas d'un agrandissement d'échelle. Il est important d'y associer et de faire participer suffisamment les différents bourgmestres et de veiller à ce que l'équipe de management de la police locale soit suffisamment réceptive à la gouvernance administrative. Un texte-martyr résultant d'un *brainstorming* existe à ce sujet, mais le texte n'est pas encore suffisamment mûr et évalué. Il contient un certain nombre d'éléments qui peuvent faire l'objet d'une analyse plus approfondie à l'avenir (par exemple sur le maintien de l'autorité des bourgmestres au sein du collège de police).

Un autre mouvement consiste à abaisser la responsabilité et à la ramener au niveau des conseillers communaux et des conseillers de police. L'orateur a déjà discuté du fonctionnement du conseil de police en commission (DOC 54 3142/001). Plusieurs possibilités peuvent être envisagées: assemblées générales, modèles intercommunaux, tours obligatoires des chefs de corps ou de délégués de la zone de police dans les conseils communaux, etc... Ces pistes n'ont cependant pas encore fait l'objet d'une évaluation.

— *Gouvernance*

Lorsqu'on veut procéder à un agrandissement d'échelle, il est important d'assurer l'implication des acteurs administratifs. Les relations avec les autorités policières doivent être bonnes et rester gérables. Le contrôle démocratique à partir de la base (conseillers

gemeente- en politieraadsleden) voldoende gewaarborgd zijn.

Het is in elk geval mogelijk om een democratisch deficit te vermijden. Er bestaan wel degelijk pistes om betrokkenheid en democratische controle en aansturing te verzekeren. Die voorstellen zijn evenwel nog onvoldoende rijp, en kunnen dus nog niet worden gepubliceerd.

Hoe zal de *governance* feitelijk geregeld worden in het geval van een schaalvergroting? Dat zal gebeuren zoals die vandaag is geconcipieerd, met de politieraad en het politiecollege. Er wordt dan een herberekening gemaakt van het aantal politieraadsleden. De stemmen worden gewogen naar gelang de financiële inbreng en het politiecollege wordt uitgebreid. De vraag hoe dat verder versterkt kan worden zal het voorwerp moeten uitmaken van bijkomend onderzoek.

Hoe kan voldoende inspraak van de kleinere gemeenten in de bestuursorganen worden gewaarborgd? Die vraag is nog te weinig afgetoetst, maar men zou bijvoorbeeld van het politiecollege een college kunnen maken naar analogie van het college van burgemeester en schepenen. Waarom geeft men dus geen bevoegdheidspakketten binnen het politiecollege aan de burgemeesters op de domeinen die politieel relevant zijn? In het kader van het debat rond de bestuurlijke handhaving zal die vraag nog aan belang winnen.

Wat is nog de relevantie van de politieraad? Het is van belang om aan te stippen dat in het onderzoek de politieraadsleden niet werden bevraagd, maar wel diegenen die verantwoordelijk zijn binnen het politiecollege (de burgemeesters en de korpschefs). De resultaten kunnen dus een vertekend beeld geven over de werking van de politieraden. Tegelijk moet worden vastgesteld dat de negatieve teneur breed opgevangen werd. Er is dus wel degelijk iets aan de hand.

Het kan te maken hebben met de wettelijke context waarbinnen de politieraad functioneert en het soort adviezen dat hij moet geven. De opdracht is sterk gereduceerd tot technische materies, zoals het aankopen van bepaalde voertuigen of wapenstukken. In die zin is het niets meer dan een stemorgaan, dat louter bepaalde zaken mag fatteren.

Indien de politieraad relevant wil blijven, dan dient hij op strategische hoofdlijnen te kunnen sturen en interpellieren (over enerzijds de zonale veiligheidsplannen en de criminaliteitscijfers, en anderzijds het strategisch veiligheidsplan van de zone). Een korpschef dient bij

communaux et membres des conseils de police) doit par ailleurs être suffisamment garanti.

Il est en tout cas possible d'éviter un déficit démocratique. Il existe bien des pistes permettant de garantir l'implication, ainsi que le contrôle et l'orientation démocratiques. Ces propositions ne sont toutefois pas encore au point et elles ne peuvent donc pas être publiées à l'heure actuelle.

Comment la gouvernance sera-t-elle réglée en cas d'agrandissement d'échelle? Cela se fera de la même façon qu'aujourd'hui, avec le conseil de police et le collège de police. Le nombre de membres des conseils de police sera recalculé. Les voix seront pondérées en fonction de l'apport financier et le collège de police sera élargi. Il conviendra de se pencher plus avant sur la façon dont tout cela peut encore être renforcé.

Comment garantir une participation suffisante des communes de taille modeste dans les organes de gestion? Cette question n'a pas encore été suffisamment examinée, mais on pourrait par exemple imaginer de transformer le collège de police en un collège structuré comme le collège des bourgmestres et échevins. Pourquoi ne pas donner aux bourgmestres au sein du collège de police des blocs de compétences dans les domaines qui présentent un intérêt pour la police? Cette question gagnera en importance dans le cadre du débat relatif à la répression administrative.

À quoi sert encore le conseil de police? Il est important de souligner que ce ne sont pas les membres des conseils de police, mais les acteurs responsables au sein du collège de police (les bourgmestres et les chefs de corps), qui ont été interrogés dans le cadre de l'étude. Les résultats peuvent dès lors donner une image biaisée du fonctionnement des conseils de police. Mais on constate que de nombreuses personnes interrogées se sont montrées très critiques sur ce point. Il y a donc bien un problème à ce niveau.

Cette situation peut être due au contexte légal dans lequel fonctionne le conseil de police et au type d'avis qu'il doit rendre. Les missions du conseil de police ont été fortement réduites. Il doit aujourd'hui se prononcer sur des matières techniques comme l'achat de certains véhicules ou pièces d'armes. Son rôle se limite donc à présent à donner son approbation dans certains dossiers.

S'il veut continuer à avoir une raison d'être, le conseil de police doit pouvoir influencer sur les lignes directrices stratégiques et formuler des interpellations (en ce qui concerne, d'une part, les plans zonaux de sécurité et les chiffres de la criminalité et, d'autre part, le plan de

zijn aanstelling een mandaatbrief te schrijven. Men kan zich de vraag stellen wat daar naderhand mee gebeurt.

— *Financiering van de lokale politie*

De heer Fernand Koekelberg geeft aan dat heel wat respondenten kritiek hebben geuit op de KUL-norm. Welke mogelijkheden zijn er om naar een nieuwe financieringsnorm te gaan? De studies die door de vorige wetenschappelijke equipes werden uitgevoerd, kunnen in ieder geval van onder het stof worden gehaald. In de nieuwe oefening moet worden gestreefd naar dynamische parameters die rekening houden met wat functioneel en organisatorisch wettelijk kan verwacht worden van een lokaal politiekorps, en met de morfologie van elke zone (bv. de aanwezigheid van bepaalde horeca, van banken of scholen, een gevangenis, het wegen-netwerk op het grondgebied of de criminaliteitscijfers). Bepaalde eigenschappen of factoren kunnen een bepaald aantal politiemensen verantwoorden.

In 1999 werd geen rekening gehouden met de territoriale omschrijving van de lokale politiezones – want die dateert van 2001 – of met de verwachtingen van de “klanten” ten aanzien van deze zones. Een nieuwe norm moet die twee elementen wel in acht nemen.

De oefening behelst evenwel meer dan het louter verschuiven van het aantal effectieven van bepaalde zones naar andere. Gelet op het uitgebreidere takenpakket dient zich eveneens een stijging van de globale enveloppe aan.

— *Federale ondersteuning*

Professor Jelle Janssens stelt dat de overheid inderdaad een aantal begeleidende maatregelen kan nemen. Deze worden in het onderzoeksrapport aangehaald. Het gaat dan niet enkel om ondersteuning op financieel gebied, maar evenzeer op het vlak van het verandingsmanagement. Dat kan gebeuren op verschillende manieren. De provinciegouverneurs zijn bijvoorbeeld zeer dynamisch in de ondersteuning van de burgemeesters en de korpschefs bij schaalvergrotingsoefeningen. Het kan dus gaan om provinciale antennes die steun leveren. Er kan ook ondersteuning zijn vanuit de FOD Binnenlandse Zaken of de federale politie (cf. de rol die de vroegere Algemene Politie Steundienst heeft gespeeld tijdens de politiehervorming). Er zijn zeker zones die daar vragende partij voor zijn in het geval van een schaalvergroting.

sécurité stratégique de la zone). Les chefs de corps sont tenus de rédiger une lettre de mandat lors de leur désignation. Il est permis de se demander quelles sont les suites qui y sont données.

— *Financement de la police locale*

M. Fernand Koekelberg explique que beaucoup de personnes interrogées ont critiqué la norme KUL. Quelles sont les possibilités de développer une nouvelle norme de financement? Les études précédemment réalisées par des équipes scientifiques pourraient en tout état de cause être remises sur la table. Il faudra s'efforcer de développer dans le cadre du nouvel exercice des paramètres dynamiques tenant compte de ce qu'on peut légalement attendre sur le plan fonctionnel et organisationnel d'un corps de police locale et prenant en considération la morphologie de chaque zone (par exemple, la présence de certains établissements horeca, de banques, d'écoles ou d'une prison, le réseau routier sur le territoire ou les chiffres de la criminalité). Certaines caractéristiques ou certains facteurs peuvent justifier la présence d'un nombre de policiers déterminé.

Il n'a pas été tenu compte en 1999 de la définition territoriale des zones de police locale – car celle-ci date de 2001 – ni des attentes des “clients” à l'égard de ces zones. Ces deux éléments devront être pris en considération dans une nouvelle norme.

L'exercice ne se contente toutefois pas de déplacer le nombre d'effectifs d'une zone à l'autre. Eu égard à l'augmentation des tâches, il convient également de renforcer l'enveloppe globale.

— *Soutien fédéral*

Le professeur Jelle Janssens indique que les pouvoirs publics peuvent effectivement prendre certaines mesures d'accompagnement. Celles-ci sont citées dans le rapport de l'étude. Ces mesures peuvent prendre la forme d'un soutien financier, mais aussi celle d'une aide à la gestion du changement, qui peut se présenter de différentes façons. Les gouverneurs de province offrent par exemple un appui très dynamique aux bourgmestres et aux chefs de corps dans les exercices d'agrandissement d'échelle. Ce soutien peut donc être organisé par des antennes provinciales ou émaner du SPF Intérieur ou de la police fédérale (on songe à cet égard au rôle joué par l'ancien Service général d'appui policier dans le cadre de la réforme des polices). Certaines zones souhaiteraient sans aucun doute bénéficier d'un tel appui en cas d'agrandissement d'échelle.

— *Lessen uit andere schaalvergrotingsoperaties*

Het behoorde niet tot de onderzoeksopdracht om een evaluatie te maken van de hervorming van de hulpverleningszones. Dat neemt niet weg dat daarover in het kader van het onderzoek signalen werden opgevangen. Eén van die signalen is dat het *governance* model gecontesteerd wordt. De burgemeesters voelen zich te weinig betrokken in de zoneraad. Het gebeurt ook dat het quorum voor het nemen van rechtsgeldige beslissingen in de zonecolleges niet wordt bereikt.

Een belangrijke les is dan ook dat indien de burgemeesters te weinig betrokken worden, of althans het gevoel hebben te weinig betrokken te worden, het gevaar bestaat dat hun steun ten aanzien van de organisatie vermindert.

Daarnaast is het zo dat de creatie van hulpverleningszones door veel steden en gemeenten als een dure aangelegenheid beschouwd wordt. De financiële impact was voor hen niet duidelijk. Het verdient bijgevolg aanbeveling om voorstudies rond de politiezones uit te voeren die duidelijkheid brengen omtrent de financiële implicaties.

Naast de opmerkingen omtrent de *governance* en de financiën valt in de derde plaats op dat de grenzen van de hulpverleningszones worden gecontesteerd. Die vaststelling wijst op een besluitvorming rond de territoriale omschrijving van deze zones die ruimer ging dan enkel operationele parameters.

Er vond een kerntaakbepaling plaats waardoor bepaalde diensten die vroeger aan de brandweer werden uitgevoerd thans geweigerd of gefactureerd worden bovenop de dotatie. Voorbeelden daarvan zijn het vrijmaken van de openbare weg bij ladingverlies of het besproeien van sportterreinen, het ophangen van kerstverlichting of het plaatsen van nadarafsluitingen. Een ander voorbeeld is het gebruik van de brandweerkazerne voor wijkactiviteiten. Voorheen was dat gratis voor de gemeente, nu ontvangt die daar een factuur voor. Een aantal burgemeesters hebben daar hun ongenoegen over geuit.

Tevens werd erop gewezen dat in bepaalde gevallen een verzelfstandiging plaatsvond van de brandweer. Dat betekent dat een zekere afstand werd gecreëerd tussen de korpsleiding en de burgemeester. De directe communicatielijn tussen beide is weggevallen of bemoeilijkt.

— *Leçons à tirer d'autres opérations d'agrandissement d'échelle*

L'objectif de l'étude ne comportait pas une évaluation de la réforme des zones de secours, mais cela n'a pas empêché les chercheurs de capter certains signaux en lien avec l'objet de leur étude. Un de ces signaux est le fait que le modèle de la "gouvernance" est contesté. Les bourgmestres se sentent trop peu impliqués dans le conseil de zone. Il arrive également que le quorum requis pour prendre des décisions juridiquement valables dans les collèges de zone ne soit pas atteint.

Une leçon importante est donc que si les bourgmestres ne sont pas suffisamment associés aux décisions ou qu'ils ont du moins cette impression, leur soutien à l'égard de l'organisation risque de diminuer.

Par ailleurs, on constate qu'un grand nombre de villes et communes considèrent la création de zones de secours comme une opération très onéreuse. Pour ces villes et communes, l'impact financier n'était pas clair au départ. Il se recommande dès lors d'effectuer des études préalables relatives aux zones de police afin de prévoir clairement les implications financières de tout agrandissement d'échelle.

Outre les remarques relatives à la gouvernance et aux finances, le troisième élément qui apparaît est que les limites des zones de secours sont également contestées. Cette constatation renvoie à une prise de décision sur le découpage territorial de ces zones fondée sur des considérations plus larges que les seuls paramètres opérationnels.

Par ailleurs, à la suite d'une description des missions de base, certaines prestations qui étaient auparavant confiées aux pompiers sont à présent refusées ou facturées en marge de la dotation. C'est notamment le cas des opérations de déblaiement de la voie publique en cas de perte de chargement, mais aussi de l'arrosage de terrains de sport, de l'accrochage d'illuminations de Noël ou de la pose de barrières Nadar. Un autre exemple est celui de l'utilisation de la caserne des pompiers pour des activités de quartier. Avant, cette utilisation était gratuite pour la commune, alors que maintenant, elle lui est facturée. Plusieurs bourgmestres ont exprimé leur mécontentement à ce sujet.

Il a également été souligné que dans certains cas, on assistait à une forme d'autonomisation des services d'incendie. Cela signifie qu'une certaine distance se crée entre les chefs de corps des pompiers et le bourgmestre. La ligne de communication directe entre les

Misschien kan de denkpijpe van de verbindingsambtenaar in die gevallen voor een oplossing zorgen.

– *Uitbreidbaarheid van de goede praktijken uit Limburg*

Het antwoord op de vraag naar de uitbreidbaarheid van wat in Limburg is uitgevoerd, is dubbel. Er zijn enerzijds zeker lessen te trekken uit de schaalvergrotingsoperaties in Limburg. Te meer omdat de basisparameters inzake lokale verankering, zeggenschap en financiën de grootste gemene deler zijn. Ook in Limburg is men flexibel moeten omgaan met de eisen en verwachtingen van de stakeholders en de operationele noden.

Anderzijds heeft Limburg op het gebied van schaalvergroting een bijzondere troef: er is geen zeer grote zone van de omvang van Gent of Antwerpen die de lokale verhoudingen scheeftrekken. Er zijn dus enkel gelijkwaardige partners. Omwille van die specifieke morfologie kan die dynamiek niet zomaar worden doorgetrokken naar de rest van het land.

Het gaat dus hoe dan ook steeds om maatwerk: er is geen “one size fits all” model.

– *Schaalvergroting in Brussel*

De heer Guido Van Wymersch stipt vooreerst aan dat het voor Brussel en bij uitbreiding het ganse grondgebied van belang is dat het politieke niveau het globale toekomstbeeld bepaalt.

De personeelskaders van de Brusselse politiezones kennen in totaal een deficit van ongeveer 500 operationele VTE's, maar dat belet niet dat elke zone op dit ogenblik alle functionaliteiten kan vervullen met het beschikbare aantal effectieven. De Brusselse zones staan hoe dan ook nog steeds zonder uitzondering in de top 10 van de zones met de meeste personeelsleden. Zelfs de kleinste Brusselse zone is in nationaal perspectief een grote zone. De opvulling van de kaders zou het wel mogelijk maken dat een nog betere dienstverlening kan worden geboden.

Zijn de voordelen van een fusie (eenheid van leiding, één politiecollege en -raad, één dispatching, één ondersteunende dienst, enzovoort) goede redenen om te fuseren? Waarom zou Brussel verschillend zijn van buitenlandse grootsteden die wel één politiezone kennen? De respondenten hebben tijdens het onderzoek aangeduid dat één enkele korpschef het hoogstwaarschijnlijk

deux a disparu ou est perturbée. Peut-être que dans de tels cas, la piste du fonctionnaire de liaison pourrait offrir une solution.

– *Reproductibiliteit des bonnes pratiques du Limbourg*

En réponse à la question sur la possibilité de généraliser ce qui a été réalisé au Limbourg, l'orateur met en avant deux éléments. D'une part, il y a certainement des leçons à tirer des expériences d'agrandissement d'échelle menées au Limbourg, d'autant plus que les paramètres de base en matière d'ancrage local, de participation et de finances font figure de plus grand commun dénominateur. Au Limbourg comme ailleurs, il a fallu gérer avec flexibilité les exigences et les attentes des parties prenantes, ainsi que les besoins opérationnels.

D'autre part, le Limbourg dispose d'un atout particulier en matière d'agrandissement d'échelle, à savoir le fait qu'il n'existe pas de grande zone de l'ampleur de celle de Gand ou d'Anvers susceptible de déséquilibrer les rapports locaux. Il n'y a donc que des partenaires de taille équivalente. En raison de cette morphologie spécifique, la dynamique du Limbourg n'est pas facilement généralisable au reste du pays.

Il s'agit de toute façon toujours de travail sur mesure: il n'y a pas de modèle standard uniforme.

– *Agrandissement d'échelle à Bruxelles*

M. Guido Van Wymersch souligne tout d'abord qu'il est important pour Bruxelles et, par extension, pour l'ensemble du territoire, que le politique définisse les contours de ce vers quoi on veut se diriger.

Le manque d'effectif global de toutes les zones de police de Bruxelles est d'environ 500 ETP opérationnels, ce qui n'empêche pas qu'à l'heure actuelle, chaque zone soit en mesure de remplir l'ensemble des fonctions avec l'effectif disponible. Les zones bruxelloises figurent de toute façon, et sans exception, dans le top 10 des zones de police les plus riches en effectifs. Même la plus petite zone de police bruxelloise est, du point de vue national, une grande zone. Si les cadres étaient complets, il serait toutefois possible d'offrir encore un meilleur un service à la population.

Les avantages d'une fusion (unité de commandement, un seul collègue et conseil de police, un seul dispatching, un seul service d'appui, etc.) sont-ils autant de bonnes raisons de procéder à une fusion? En quoi Bruxelles serait-elle différente de grandes villes étrangères dotées, elles, d'une seule zone de police? Les personnes interrogées dans le cadre de l'étude ont

zeer moeilijk zou hebben om aan alle verwachtingen van de 19 burgemeesters te beantwoorden. Daarnaast geldt de vaststelling dat de personeelssterkte van de politieorganisaties in steden als New York of Londen totaal niet in verhouding staat tot deze van de zes Brusselse politiezones.

Op de vraag of de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een rol kan spelen, dient te worden geantwoord dat deze al belangrijke bevoegdheden op het vlak van de veiligheid uitoefent (cf. de artikelen 128 en 129 van de provinciewet). Tegelijk geldt in deze opnieuw de vaststelling dat op politiek niveau een keuze moet worden gemaakt tussen een *bottom-up* of een *top-down* organisatie. De Brusselse politiezones hebben tijdens het onderzoek in elk geval aangegeven meer te willen samenwerken. De minister-president werkt inmiddels alvast aan de uitbouw van een crisiscentrum voor de hoofdstad, en van een gemeenschappelijke aankoopcentrale.

Welke samenwerkingsvorm is in Brussel aangewezen? Een associatie is in elk geval een goede vorm van samenwerking, omdat die niet vrijblijvend is en bepaalde engagementen impliceert. Dat gaat verder dan louter het beslissen om samen te werken. Voor zaken zoals gezamenlijke aankopen en voor logistieke samenwerking verdient een associatie hoe dan ook aanbeveling.

Daarnaast moet men vaststellen dat ook in Brussel nood is aan een responsabilisering (*accountability*) van de wijkagenten. Er moet ook in de hoofdstad kennis bestaan over de bevolking in de verschillende wijken. De wijkagenten zijn essentieel in het raderwerk van de politionele organisatie.

B. Replieken

De heer Koenraad Degroote (N-VA) is van oordeel dat sowieso tot schaalvergrotingen zal moeten worden overgegaan. Die zullen hand in hand moeten gaan met een versterking van de wijkpolitie. Er zal moeten worden gewaakt over de blijvende betrokkenheid van het lokale niveau.

De spreker is tevreden dat onomwonden wordt gesteld dat de regel van "één wijkagent per 4 000 inwoners" niet de universele mirakeloplossing is. De beste verhouding moet voor elke zone of gemeente apart worden bepaald.

Wat Brussel betreft, wijzen de antwoorden van de respondenten op een brede afwijzing van een fusie. Men wil er veeleer gaan in de richting van samenwerkingen.

indiqué qu'un seul chef de corps aurait très vraisemblablement beaucoup de mal à répondre aux attentes des 19 bourgmestres. Par ailleurs, force est de constater que les effectifs des services de police de villes comme New York ou Londres sont sans commune mesure avec ceux des six zones de police de Bruxelles.

À la question de savoir si le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale peut jouer un rôle, il faut répondre qu'il exerce déjà d'importantes compétences en matière de sécurité (cf. les articles 128 et 129 de la loi provinciale). Parallèlement, force est une fois encore de constater qu'il s'agit d'opérer un choix politique entre une organisation *bottom-up* ou *top-down*. Au cours de l'enquête, les zones de police bruxelloises ont en tout cas indiqué qu'elles souhaitaient davantage coopérer. Dans l'intervalle, le ministre-président s'occupe déjà du développement d'un centre de crise pour la capitale et d'une centrale d'achats commune.

Quelle est la forme de coopération indiquée à Bruxelles? Une association est de toute façon une bonne forme de coopération, dès lors qu'elle n'est pas facultative et implique certains engagements. Cela va au-delà de la simple décision de coopération. Quoi qu'il en soit, l'association est la forme de coopération indiquée pour certaines questions telles que les achats communs et la coopération logistique.

Force est par ailleurs de constater qu'à Bruxelles aussi, il s'indique de responsabiliser les agents de quartier. Il faut également avoir des connaissances concernant la population dans les différents quartiers dans la capitale. Les agents de quartiers constituent un élément essentiel du rouage de l'organisation policière.

B. Répliques

M. Koenraad Degroote (N-VA) estime qu'il faudra de toute façon procéder à des agrandissements d'échelle. Ils devront s'accompagner d'un renforcement de la police de quartier. Il s'agira de continuer à veiller à la participation permanente du niveau local.

L'intervenant se félicite que l'on indique que la règle d'"un agent de quartier pour 4 000 habitants" ne constitue pas la panacée. Le meilleur ratio doit être fixé séparément par zone ou par commune.

En ce qui concerne Bruxelles, les réponses des personnes interrogées traduisent un large refus d'une fusion. On souhaite plutôt s'orienter vers des

De praktijk leert evenwel dat bij incidenten dergelijke vormen van samenwerking niet goed functioneren.

De heer Philippe Pivin (MR) waardeert de volledigheid van de antwoorden van de deskundigen.

Uit deze gedachtewisseling onthoudt hij dat wat de fusie of de associatie van politiezones betreft, het geen zin heeft enig scenario op te leggen. Integendeel, er moet soepelheid aan de dag worden gelegd en er moet rekening worden gehouden met de eigenheden van de gewesten.

Betreffende het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toont het rapport overduidelijk aan dat de fusie van de zes politiezones, in tegenstelling tot wat sommigen beweren, geen meerwaarde zou betekenen voor de dienstverlening aan de bevolking. Er moet daarentegen veeleer worden ingezet op het fuseren van bepaalde diensten.

De spreker herinnert eraan dat de korpschefs van de Brusselse politiezones, die bij de denkoefening over een eventuele fusie werden betrokken, erop hadden gewezen dat, mocht het inderdaad tot een fusie komen, het dan ook tot een integratie zou moeten komen van de federale diensten, zoals de spoorwegpolitie, het interventiekorps of de gerechtelijke politie. Delen de deskundigen dit standpunt?

Over het algemeen is de spreker gewonnen voor de associatie van de politiezones; die mogelijkheid zou verder moeten worden onderzocht. Hij voegt eraan toe dat de buurtwerking cruciaal is en dat de functie van wijkagent moet worden opgewaardeerd, meer bepaald wat de verloning betreft. Thans is het een weinig gewaardeerde functie, die nochtans bepaalde stimulansen zou moeten krijgen.

De heer Pivin is het ermee eens dat de KUL-norm moet worden herzien. De loutere herziening van de parameter van het bevolkingscijfer volstaat uiteraard niet. De vraag is welke andere objectieve parameters zouden kunnen worden gebruikt in plaats van het bevolkingscijfer. Het criterium "politiezone behoeften" waarover één van de deskundigen het heeft gehad, lijkt moeilijk te objectiveren. Iedereen zal immers geneigd zijn de eigen behoeften groter voor te stellen dan ze zijn. Hoe kan dat criterium dan in de denkoefening worden opgenomen?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) is ingenomen met het gerealiseerde werk; het maakt immers een objectief debat mogelijk.

Voor de Ecolo-Groen-fractie is de wijkwerking van prioritair belang. Ook de onderzoekscommissie over de terroristische aanslagen heeft gewezen op het belang

coopérations. Il ressort néanmoins de la pratique qu'en cas d'incidents, de telles formes de coopération ne fonctionnent pas correctement.

M. Philippe Pivin (MR) apprécie la complétude des réponses apportées par les experts.

Il retiendra des échanges qu'en matière de fusion ou d'association de zones de police, il est inutile d'imposer quoi que ce soit. Au contraire, il faut faire preuve de souplesse et tenir compte des spécificités des régions.

Concernant la région de Bruxelles-Capitale, le rapport démontre à suffisance que, contrairement à ce que prétendent certains, la fusion des six zones de police n'aurait pas de plus-value en termes de services à la population. Par contre, il convient d'exploiter davantage la piste des fusions de certains services.

L'intervenant rappelle que lorsqu'ils furent invités à participer à la réflexion relative à une éventuelle fusion, les chefs de corps des zones de police bruxelloises avait indiqué que, dans pareille hypothèse, il faudrait intégrer les services fédéraux que sont notamment la police des chemins de fer, le corps d'intervention ou la police judiciaire fédérale. Les experts partagent-ils ce point de vue?

De manière générale, l'intervenant se dit séduit par la piste de l'association des zones de police qui devrait être creusée davantage. Il ajoute que le travail de quartier est primordial et que la fonction de l'agent de quartier devrait être revalorisée notamment sous l'angle salarial. En l'état actuel des choses, il ne s'agit pas d'une fonction prisee, elle mérite pourtant certains incitants.

M. Pivin partage l'avis que la norme KUL devrait être revue. Revoir le paramètre relatif au chiffre de la population est évidemment insuffisant. Mais la question se pose de savoir par quels autres paramètres objectifs on pourrait le remplacer. Le critère des "besoins policiers" cité par un des experts paraît difficilement objectivable. Chacun, en effet, aura tendance à gonfler ses besoins. Comment dès lors l'intégrer dans la réflexion?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) salue le travail réalisé qui permet d'objectiver le débat.

Pour le groupe Ecolo-Groen, le travail de quartier est prioritaire. La commission d'enquête sur les attentats terroristes a elle aussi souligné l'importance du travail

van de wijkwerking en heeft aanbevolen de nodige maatregelen te nemen om de functie van wijkagent aantrekkelijker te maken. De spreker hoopt dat ter zake voortgang kan worden geboekt tijdens de volgende zittingsperiode.

Aangaande het debat over de Brusselse politiezones is de spreker het ermee eens dat het *status quo* geen optie is. Er moet zeker worden gestreefd naar meer synergieën.

De fractie van de spreker heeft in een recent verleden gepleit voor een gewestelijke visie voor sommige bevoegdheden waarbij de nabijheidstaken evenwel behouden zouden blijven in de politiezones.

De spreker vindt dan ook dat dit vraagstuk in het rapport op een uiterst interessante wijze wordt benaderd.

Professor Marc Cools wijst op de vergelijkingen die vaak worden gemaakt tussen Brussel en andere hoofdsteden. Hij heeft vroeger zelf onderzoek verricht naar de situatie in Parijs. Die stad bestaat uit arrondissementen met elk een eigen bestuur. De politionele organisatie van Parijs is bijzonder. De stad heeft geen nationale of lokale politie, maar valt onder de "*préfecture de police*". Het toont aan dat er verschillende modellen mogelijk zijn.

Professor Jelle Janssens gaat in op het thema van de wijkpolitie. Wanneer men de politionele organisatie in de praktijk bekijkt, moet men vaststellen dat sterk wordt ingezet op interventie, en niet zozeer op *community policing*. Er is dus een gemeenschapsgerichte politiezorg in theorie, maar niet in de praktijk. Vaak wordt in politiezones een roofoverval gepleegd op de wijkwerking. De wijkagenten worden vaak ingezet om de interventieploegen te bemannen. In bepaalde politiezones worden ook onderzoekers ingezet voor interventies. De lokale verankering is vandaag dus overall niet even stevig.

In de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 wordt duidelijk gewezen op de nood aan "ogen en oren" in de wijken, en dus aan een versterking van de wijkwerking. De PLP 10 (ministeriële omzendbrief PLP 10 inzake de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie met het oog op het waarborgen van een minimale gelijkwaardige dienstverlening aan de bevolking) hanteert kwantitatieve normen. Het zou goed zijn om te evolueren naar kwalitatieve normen.

Een schaalvergroting botst niet automatisch met een sterke lokale verankering. Integendeel, zij kan net leiden tot een versterking van de wijkwerking. De politiezone

de quartier et a recommandé de prendre les mesures nécessaires afin de rendre la fonction d'agent de quartier plus attrayante. Il espère qu'on pourra avancer sur le sujet lors de la prochaine législature.

Concernant le débat relatif aux zones de police bruxelloises, l'intervenant partage l'opinion selon laquelle le *statu quo* n'est pas une option. Il faut certainement évoluer vers plus de synergies.

Le groupe auquel il appartient a défendu dans un passé récent une vision régionale pour certaines compétences, avec toutefois un maintien des missions de proximité dans les zones de police.

Il juge dès lors la manière dont le problème est abordé dans le rapport extrêmement intéressante.

Le professeur Marc Cools souligne les comparaisons qui sont souvent faites entre Bruxelles et d'autres capitales. Il a lui-même réalisé une étude sur la situation à Paris précédemment. Cette ville est composée d'arrondissements, chacun ayant sa propre administration. L'organisation policière de Paris est particulière. La ville n'a pas de police nationale ou locale, mais relève de la préfecture de police, ce qui montre que différents modèles sont possibles.

Le professeur Jelle Janssens aborde le thème de la police de quartier. Lorsque l'on examine l'organisation policière dans la pratique, force est de constater que l'accent est fortement mis sur l'intervention et pas tellement sur la police de proximité. Il existe ainsi une police de proximité en théorie, mais pas dans la pratique. Souvent dans les zones de police, le travail de quartier est surexploité. Les agents de quartier sont souvent déployés au sein des équipes d'intervention. Dans certaines zones de police, des détectives sont également déployés pour les interventions. L'ancrage local n'est dès lors pas partout aussi fort aujourd'hui.

Dans les recommandations de la commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016, il est clairement souligné qu'il est nécessaire d'avoir des "yeux et des oreilles" dans les quartiers, et donc de renforcer le travail de quartier. Le PLP 10 (circulaire ministérielle PLP 10 concernant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale visant à assurer un service minimum équivalent à la population) utilise des normes quantitatives. Il serait opportun d'évoluer vers des normes qualitatives.

Un agrandissement d'échelle n'exclut pas automatiquement un ancrage local fort. Au contraire, il peut précisément conduire à un renforcement du travail de

Waasland-Noord en de Limburgse politiezones gelden als praktijkvoorbeelden daarvan.

Zoals de heer Van Wymersch al meedeelde, is er in Nederland momenteel een spanningsveld binnen de wijkwerking. De vraag naar het verzekeren van de nabijheidspolitie neemt er in het debat een centrale plaats in. Eén van de vragen is er of gewerkt moet worden met individuele wijkagenten of veeleer in teams. Men is dus ook daar zoekend naar een goed evenwicht in de lokale verankering. Dat is in Duitsland eveneens het geval.

De professor brengt tot slot de geschiedenis van de KUL-norm in herinnering. De norm werd midden jaren '90 ontwikkeld aan de Leuvense universiteit. Op basis van een reeks omgevingsindicatoren is nagegaan hoeveel personen een politiezone nodig heeft om te kunnen functioneren. Pas daarna kwam de PLP 10-norm. Er werd gestart met 6 basisfunctionaliteiten, die later werd uitgebreid tot 7. De minimumnormen kwamen er dus op een ogenblik dat de verdeling van de middelen op grond van de parameters al was gebeurd. De pot was dus al verdeeld zonder rekening te houden met de basisfunctionaliteiten en de capaciteit die zij vergen.

De heer Fernand Koekelberg gaat tot slot in op de vraag van de heer Pivin over de suggestie van de Brusselse korpschefs om in het geval van een fusie van de Brusselse politiezones bepaalde bevoegdheden over te nemen van de federale politie die te maken met betrekking tot de hoofdstad. Dat voorstel is vrij revolutionair, want het veronderstelt een herziening van de rol en de opdrachten van de federale politie. Het is juist dat zowel de federale als de lokale politie actief is op het Brusselse grondgebied. Zij hebben echter beide hun eigen afgeleide en gespecialiseerde taken.

In verband met de KUL-norm dient te worden opgemerkt dat de noden van de verschillende politiezones van het land niet overal dezelfde zijn. In de nieuwe denkoefening zal de vraag centraal moeten staan wat van een politiekorps wordt verwacht op een welbepaalde plaats en op een welbepaald tijdstip. Kunnen die verwachtingen op een louter objectieve wijze worden gedefinieerd? In ieder geval zal aan maatwerk moeten worden gedaan.

V. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER EN REPLIEKEN

A. Antwoorden

De heer Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, geeft aan in te zullen gaan op

quartier. La zone de police Waasland-Nord et les zones de police du Limbourg en sont des exemples concrets.

Comme M. Van Wymersch l'a déjà indiqué, il y a actuellement des tensions aux Pays-Bas au sein du travail de quartier. La demande d'assurer la police de proximité y est au centre du débat. L'une des questions est de savoir s'il faut travailler avec des agents de quartier individuels ou plutôt en équipes. Un bon équilibre dans l'ancrage local est dès lors également recherché aux Pays-Bas. C'est également le cas en Allemagne.

Le professeur rappelle enfin l'histoire de la norme KUL, développée à l'Université de Louvain au milieu des années 1990. Sur la base d'une série d'indicateurs environnementaux, il a été déterminé de combien de personnes une zone de police a besoin pour pouvoir fonctionner. La norme PLP 10 n'est arrivée qu'ultérieurement. Initialement, six fonctionnalités de base ont été prises en compte, avant qu'une septième y soit ajoutée. Les normes minimales ont donc vu le jour à un moment où la répartition des moyens sur la base des paramètres avait déjà eu lieu. L'enveloppe avait donc déjà été répartie sans tenir compte des fonctionnalités de base, ni de la capacité requise.

M. Fernand Koekelberg répond enfin à la question de M. Pivin relative à la suggestion du chef de corps bruxellois proposant de reprendre certaines compétences de la police fédérale spécifiques à la capitale, en cas de fusion des zones de police de Bruxelles. Cette proposition est relativement révolutionnaire car elle suppose une révision du rôle et des missions de la police fédérale. Il est vrai que tant la police fédérale que la police locale sont actives sur le territoire de Bruxelles. Elles ont néanmoins chacune leurs propres missions, celles-ci étant clairement délimitées et spécialisées.

En ce qui concerne la norme KUL, il convient d'observer que les besoins des différentes zones de police du pays ne sont pas identiques partout. Dans le cadre de la nouvelle réflexion, la question centrale sera d'identifier les attentes à l'égard du corps de police à un endroit et à un moment précis. Ces attentes peuvent-elles être définies de manière purement objective? En tout cas, un travail sur mesure sera nécessaire.

V. — RÉPONSES DU MINISTRE ET RÉPLIQUES

A. Réponses

M. Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, indique qu'il répondra aux questions concernant

de vragen over het vrijwillige of verplichte karakter van de fusie tussen politiezones, het samenvallen van de politiezone met andere zones, de financiering van de politie, de rol van de federale politie en ten laatste de situatie in Brussel.

— *Vrijwillige of opgelegde fusietrajecten*

Meerdere volksvertegenwoordigers hebben gevraagd of de federale regering de fusie van politiezones zal opleggen, dan wel of ze vrijwillige fusies zal bevorderen en steunen. De minister beklemtoont dat het geen regering in lopende zaken toekomt een dergelijke beslissing te nemen en dat de volgende regering zich daarover zal moeten beraden.

De minister is er naar eigen zeggen van overtuigd dat de schaalvergroting, in de vorm van een fusie of een associatie, een gepersonaliseerde *bottom-up* aanpak vergt die op vrijwillige basis gestalte zal moeten krijgen. Ook met de verschillen tussen de politiezones op demografisch, sociaaleconomisch, geografisch, veiligheids- en criminologisch vlak moet rekening worden gehouden. In dit onderzoek zijn die verschillen enigszins een ondergeschoven kindje. Men zou er dus niet goed aan doen de politiezones een *top-down* traject op te leggen. De lokale besturen en de politiezones moeten zelf kunnen beslissen of zij een schaalvergroting, in de vorm van een fusie of een associatie, wenselijk achten met het oog op het leveren van een kwaliteitsvolle basispolitiezorg, aangezien het uiteindelijk daarom draait.

Mocht de volgende regering beslissen een schaalvergroting van de politiezones aan te moedigen, dan ware het raadzaam, in het ruimere raamwerk van een nieuw financieringsmodel voor de politie, te voorzien in stimuli voor de zones die voor een schaalvergroting willen gaan. Tevens zou moeten worden voorzien in ondersteuning op procedureel, juridisch, organisatorisch en administratief vlak, opdat deze wijziging in een positief speelveld kan plaatsvinden.

Een kwaliteitsvolle basispolitiezorg houdt tevens in dat de politiezones moeten streven naar een onderling vergelijkbaar aanbod. De kwaliteit van de politiezorg moet overal dezelfde zijn. Om dat gelijkwaardige aanbod te blijven waarborgen, moeten de politiezones evolueren naar zones die gelijkwaardige en kwaliteitsvolle diensten kunnen aanbieden. De onderzoekers hebben aangegeven dat de politiezones met minder dan 75 personeelsleden over niet de minste manoeuvreerruimte beschikken, dat ze nauwelijks flexibel zijn, alsook dat er nauwelijks ruimte is voor specialisatie en ondersteuning. Voor de personeelsleden van die zones zijn de bevorderingsmogelijkheden en de vooruitzichten op

le caractère volontaire ou contraignant de la fusion entre les zones de polices, la correspondance entre la zone de police et d'autres zones, le financement de la police, le rôle de la police fédérale et, enfin, la situation de Bruxelles.

— *Le caractère volontaire ou contraignant des trajets de fusion*

Plusieurs députés ont posé la question quant à savoir si le gouvernement fédéral imposera des fusions de zones de police ou s'il stimulera et soutiendra leur caractère volontaire. Le ministre souligne qu'il n'appartient pas à un gouvernement en affaires courantes de prendre pareille décision et que c'est le prochain gouvernement qui devra se pencher sur la question.

Le ministre se dit convaincu que l'accroissement d'échelle, sous forme de fusion ou d'association, requiert une approche personnalisée *bottom-up*, laquelle devra se concrétiser sur base volontaire. Les différents facteurs démographiques, socio-économiques, géographiques, sécuritaires et criminologiques entre les zones de police doivent également être pris en considération. Il s'agit d'un aspect quelque peu négligé dans cette étude. Ce serait donc une erreur d'imposer un trajet *top-down* aux zones de police. Les autorités locales et les zones de police doivent elles-mêmes pouvoir décider si elles considèrent qu'un accroissement d'échelle, sous forme de fusion ou d'association, est opportun pour exercer une fonction de police de base qualitative, car c'est de cela qu'il s'agit en définitive.

Si le prochain gouvernement décide d'encourager un accroissement d'échelle des zones de police, il serait judicieux de prévoir, dans le cadre plus large d'un nouveau modèle de financement de la police, des incitants pour les zones qui souscrivent à un processus d'accroissement d'échelle. Il conviendrait de prévoir également un soutien procédural, juridique, organisationnel et administratif pour que ce changement puisse s'opérer dans une dynamique positive.

Une fonction de police de base qualitative signifie également que les zones de police doivent s'efforcer de fournir une offre équivalente. La qualité de la fonction de police doit être la même partout. Afin de continuer à garantir cette offre équivalente, il convient d'évoluer vers des zones de police capables d'offrir des services équivalents et de qualité. Les chercheurs l'ont souligné dans l'étude: pour les zones de police comptant moins de 75 effectifs, il n'y a aucune marge de manoeuvre, peu de flexibilité, guère de latitude laissée à la spécialisation et au soutien. Les possibilités de promotion et de perspectives à long terme sont en outre limitées pour leur personnel. Dans notre société en rapide évolution,

lange termijn bovendien beperkt. Volgens de minister is een dergelijke organisatie van de politiediensten niet erg efficiënt in een snel veranderende samenleving als de onze, die zowel complex als veeleisend is. De kleine politiezones die ons land nog telt, moeten zich beraden over de vraag of zij nog bij machte zijn in te spelen op de nieuwe uitdagingen en op alle noden van de burgers. Zij moeten hun eigen werking, hun doelmatigheid en hun doeltreffendheid kritisch ter discussie durven stellen.

— Territoriale omschrijving

Een tweede reeks vragen heeft betrekking op de territoriale omschrijving van de politiezones, het al dan niet samenvallen met de grenzen van de hulpverleningszones en het wijzigen van de grenzen van de gerechtelijke arrondissementen.

De hulpverleningszones hebben een andere finaliteit dan de politiezones. Het samenvallen van de grenzen zou een te grote impact hebben op de lokale democratische werking en op de lokale verankering van de politiezone. Toch lijkt een afstemming tussen beide wenselijk en moet in de mate van het mogelijke vermeden worden dat een politiezone zich kan uitstrekken over het grondgebied van verschillende hulpverleningszones.

Bij het vastleggen van nieuwe grenzen voor politiezones zal niet alleen rekening gehouden moeten worden met de grenzen van andere zones maar evenzeer met morfologische (demografie, socio-economisch, geografie), functionele en operationele parameters. Deze parameters moeten de doorslag geven.

Die vaststelling leidt tot de vraag over het al dan niet samenvallen van bestuurlijke en gerechtelijke grenzen. Momenteel is wettelijk vastgelegd dat het territorium van een politiezone binnen de grenzen van het gerechtelijk arrondissement moet vallen (artikel 9 WGP). Dat heeft te maken met het feit dat ook de procureur des Konings een overheid is van de lokale politie, en dat voor wat betreft de opdrachten van gerechtelijke politie. Gelet op het wettelijk kader kan daarvan thans niet worden afgeweken.

— De financiering van de politie

Iedereen is het erover eens dat de financiering van de lokale politiediensten aan herziening toe is. Terecht werd beklemtoond dat de berekening van de federale dotatie, op basis van de KUL-norm, achterhaald en ondoorgrondelijk is. De volgende regering zal moeten nagaan hoe die nieuwe financieringsregeling eruit moet zien. Volgens de minister mogen de politiediensten niet met een gesloten enveloppe worden gefinancierd. Hij hoopt dat de volgende regering zich zal beraden over

à la fois complexe et exigeante, une telle organisation policière n'est, de l'avis du ministre, pas très efficace. Les petites zones de police, qui existent encore en Belgique, doivent se poser la question de savoir si elles sont encore viables pour répondre aux nouveaux défis et à tous les besoins des citoyens. Elles doivent oser remettre en question, et ce, de façon critique, leur propre fonctionnement, leur efficacité et leur efficience.

— Circonscription territoriale

Une deuxième série de questions porte sur la circonscription territoriale des zones de police, la coïncidence ou non de celle-ci et des limites des zones de secours et la modification des limites des arrondissements judiciaires.

La finalité des zones de secours diffère de celle des zones de police. La coïncidence des limites aurait trop d'incidence sur le fonctionnement démocratique local et sur l'ancrage local de la zone de police. Il n'en demeure pas moins qu'une concordance entre les deux est souhaitable et qu'il faut éviter dans la mesure du possible qu'une zone de police s'étende sur le territoire de différentes zones de secours.

Le découpage de nouvelles zones de police devra tenir compte non seulement des limites d'autres zones, mais aussi de paramètres morphologiques (démographiques, socioéconomiques, géographiques), fonctionnels et opérationnels. Ces paramètres doivent être déterminants.

Cette constatation débouche sur la question de la coïncidence ou non des limites administratives et judiciaires. Pour l'heure, la loi prévoit que le territoire d'une zone de police doit s'inscrire dans les limites d'un arrondissement judiciaire (article 9, LPI). Cela tient au fait que le procureur du Roi est lui aussi une autorité de la police locale, et ce, en ce qui concerne les missions de police judiciaire. Compte tenu du cadre légal, aucune dérogation n'est actuellement possible.

— Le financement de la police

La révision du financement des services de la police locale fait l'objet d'un consensus général. Il a été souligné, à juste titre, que le calcul de la dotation fédérale, basé sur la norme KUL, est obsolète et opaque. La question est de savoir quel doit être le nouveau système de financement. Le prochain gouvernement devra s'y atteler. Le ministre pense, pour sa part que cela ne peut pas se concrétiser au moyen d'une enveloppe fermée. Il espère que le prochain gouvernement se penchera

deze zeer belangrijke kwestie. De financiering van de lokale politie moet absoluut bij de tijd worden gebracht. Het ware dan ook raadzaam de kwestie in de volgende regeerperiode weldoordacht en wetenschappelijk verantwoord aan te pakken, op grond van de verschillende onderzoeken die ter zake al werden verricht.

Een nieuwe financieringsregeling moet tevens rekening houden met de levensvatbaarheid van bepaalde politiezones. Het ware immers onaanvaardbaar dat al te kleine politiezones, die de lokale overheden te veel geld kosten en die (verhoudingsgewijs) worden overgefinancierd door de federale overheid, zouden mogen blijven bestaan.

— *De rol van de federale politie*

Het geïntegreerd politiemodel wordt voor alle duidelijkheid niet in vraag gesteld. De maatschappij is wel fundamenteel gewijzigd. Zij wordt geconfronteerd met gewelddadig extremisme en terrorisme, transmigratie, sociale onrust (cf. de gele hesjes), nieuwe maatschappelijke fenomenen (cf. de klimaatmars), de digitale en virtuele wereld, enzovoort. De verwachtingen aan het adres van de politie zijn vandaag niet langer dezelfde als die ten tijde van de politiehervorming rond de eeuwwisseling.

De federale politie die moet instaan voor de gespecialiseerde politiezorg en de ondersteuning van de 185 lokale politiediensten, is als een systeem van communicerende vaten. Ingrijpen op de organisatie van de federale politie en haar gedeconcentreerde entiteiten heeft een impact op de werking van de lokale politiediensten en vooral op de invulling van de geïntegreerde politiewerking, en omgekeerd. In die context is de minister ervan overtuigd dat de schaalvergroting van de lokale politie kan bijdragen tot een optimalere aanwending van haar eigen basispolitiesorg, wat op zijn beurt de werking van alle lokale politiediensten en van de federale politie ten goede komt. Momenteel moet de federale politie wegens de diversiteit van de 185 politiezones nog al te dikwijls in spagaat staan: bepaalde zones zijn zelfvoorzienend en verwachten amper iets van de federale of van de geïntegreerde politiewerking, terwijl andere zones er niet in slagen om hun essentiële basisopdrachten en opdrachten van federale aard te vervullen.

Meer uniforme lokale politiezones zullen ertoe leiden dat de vraag tot steun van de federale politie veel minder gediversifieerd. De federale politie zal haar steunaanbod daarop veel beter kunnen afstemmen.

sur cette question essentielle. L'actualisation du financement de la police locale est une nécessité absolue. Il serait dès lors judicieux d'aborder la question lors de la prochaine législature de manière réfléchie et scientifique, sur la base des différentes études déjà réalisées dans ce domaine.

Un nouveau système de financement doit également tenir compte de la viabilité de certaines zones. On ne peut en effet accepter que des zones de trop petite taille, générant un coût excessif pour les autorités locales et bénéficiant – proportionnellement parlant – d'un financement trop important de la part du niveau fédéral, puissent rester opérationnelles.

— *Le rôle de la police fédérale*

Qu'il soit clair que le modèle intégré de la police n'est pas remis en question. La société a néanmoins connu des changements fondamentaux. Elle est confrontée à l'extrémisme violent et au terrorisme, à la migration, aux troubles sociaux (cf. les gilets jaunes), à de nouveaux phénomènes sociaux (cf. les marches pour le climat), au monde numérique et virtuel, etc. Actuellement, les attentes vis-à-vis de la police ne sont plus celles de l'époque de la réforme de la police lors du changement de siècle.

La police fédérale chargée d'assurer un service spécialisé et de servir d'appui aux 185 zones de police locale fonctionne comme un système de vases communicants. Toute mesure touchant l'organisation de la police fédérale et de ses entités déconcentrées se répercute sur le fonctionnement des services de police locale et plus particulièrement sur la concrétisation du fonctionnement intégré de la police, et inversement. Dans ce contexte, le ministre a la conviction que l'agrandissement d'échelle de la police locale peut contribuer à une optimisation de sa propre mission de police de base, ce qui profitera ensuite au fonctionnement de tous les services de la police locale et de la police fédérale. Pour l'heure, compte tenu de la diversité des 185 zones de police, la police fédérale est encore trop souvent contrainte au grand écart: certaines zones sont autosuffisantes et n'ont quasi pas d'attentes par rapport à la police fédérale ou au fonctionnement intégré de la police, alors que d'autres zones ne parviennent pas à remplir leurs missions essentielles de base et les missions à caractère fédéral.

Une uniformité accrue des zones de police locale entraînera une demande d'aide nettement moins diversifiée à la police fédérale. Celle-ci pourra beaucoup mieux y adapter son offre d'aide.

De federale politie werd de jongste jaren immers verzocht haar eigen werking te optimaliseren. In het verleden werd de federale politie geconfronteerd met een stagnerend budget en werden onontbeerlijke investeringen niet uitgevoerd. Tijdens deze regeerperiode werden via de interdepartementale provisie's bijkomende budgetten vrijgemaakt voor de federale politie (IDP-budgetten). Het debat over de kerntaken is lopende en de recruiteringsinspanningen werden opgevoerd. Blijven investeren in onze politiemensen is voor de minister de absolute prioriteit. Het gaat om het menselijk kapitaal van de politieorganisatie. Dat moet gepaard gaan met het uitrollen van innoverende middelen, zoals de projecten "iPolice", "Focus", ANPR-camera's enzovoort.

Na jaren van zuinige omgang met de middelen, van hervormingen en van optimaliseringsprocessen verdient de federale politie een kapitaalsinjectie, die ook de lokale politie ten goede zal komen. De volgende regering zal ook dat aspect moeten meenemen in de discussie over de nieuwe financieringswijze van de geïntegreerde politie.

De minister wil duidelijk zijn: hij heeft noch de ambitie, noch het voornemen om de federale politie op gewestelijke basis te organiseren, maar een herindeling van het lokale politielandschap op vrijwillige basis kan een oplossing zijn om voor een betere werking van de politie te zorgen. Dat geldt zeker voor Brussel.

— *Brussel*

De studie toont aan dat bij de Brusselse lokale overheden weinig steun bestaat voor een fusieplan.

De minister is van oordeel dat het draagvlak over een eengemaakte Brusselse politiezone traag maar gestaag aan het veranderen is. Hij is ervan overtuigd dat een eengemaakte Brusselse politiezone met een eenheid van commando zowel op operationeel vlak als rond aansturing, coördinatie en ondersteuning of op het gebied van personeel, logistiek, informatie en financiën beter kan presteren. De grootstedelijke problematiek en de verwevenheid binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met zijn 19 gemeenten en 6 politiezones, vergt op vlak van veiligheid en criminaliteit een duidelijkere visie, bestuur en leiderschap. De middelen kunnen dus beter ingezet worden. Dat kan met respect voor de lokale verankering, wat in het Brussels Gewest hoe dan ook een noodzaak is.

Verschillende onderzoeksrapporten van de Algemene Inspectie van de federale politie en van lokale politie en van het Comité P over bijvoorbeeld de rellen in het najaar van 2017, alsook dat naar het optreden van de

La police fédérale a en effet été priée, au cours des dernières années, à optimiser son propre fonctionnement. Dans le passé, la police fédérale a été confrontée à une stagnation budgétaire et à un manque d'investissements indispensables. Au cours de cette législature, des budgets supplémentaires ont été dégagés pour la police fédérale par le biais de provisions interdépartementales (budgets PID). Le débat sur les tâches essentielles est en cours et les efforts de recrutement ont été intensifiés. Pour le ministre, la priorité absolue est de continuer à investir dans nos policiers. Il s'agit du capital humain de l'organisation policière. Cela doit s'accompagner d'un déploiement de moyens innovants tels que les projets i-police, focus, caméras ANPR, etc.

Après des années de gestion parcimonieuse des ressources, de réformes et de processus d'optimisation, la police fédérale mérite une injection de capital, laquelle profitera également à la police locale. Le prochain gouvernement devra également inclure cet aspect dans la discussion sur le nouveau mode de financement de la police intégrée.

Le ministre souhaite être clair: il n'a ni l'ambition, ni l'intention de régionaliser la police fédérale, mais un rééchelonnement du paysage policier local sur base volontaire peut être une solution pour assurer un meilleur fonctionnement policier. C'est certainement le cas pour Bruxelles.

— *Bruxelles*

L'étude montre que les autorités locales bruxelloises ne soutiennent guère un projet de fusion.

Le ministre estime que le soutien en faveur d'une zone de police unifiée à Bruxelles évolue lentement mais sûrement. Il est convaincu qu'une zone de police bruxelloise unifiée et dotée d'une unité de commandement peut être plus performante tant au niveau opérationnel qu'en termes de gestion, de coordination et de soutien ou en termes de personnel, de logistique, d'information et de finances. Les problèmes métropolitains et l'interdépendance au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, avec ses 19 communes et ses 6 zones de police, nécessitent une vision, une gouvernance et un leadership plus clairs en matière de sécurité et de criminalité. Les ressources peuvent donc être utilisées plus efficacement. Cela peut se faire dans le respect de l'ancrage local, qui est de toute façon une nécessité en Région de Bruxelles-Capitale.

Divers rapports de recherche de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale et du Comité P sur, par exemple, les émeutes de l'automne 2017, ainsi que celui sur le comportement de la zone

politiezone Brussel-West tijdens oudjaar, wijzen in die richting. Dit laatste rapport stelt een gebrekkige voorbereiding vast door de politiezone op mogelijke incidenten tijdens de jaarwisseling. De AIG stelt zich de vraag in hoeverre de oudejaarsnacht beschouwd kan worden als een niet-geplande gebeurtenis. Over het suprazonaal niveau, met name op het vlak van de afspraken tussen de 6 politiezones en de federale politie, formuleert de AIG eveneens pijnpunten. Ondanks het protocol 19*bis* tussen de politiezones wordt vastgesteld dat er geen duidelijke afspraken waren over de rol en het bestaan van een *Gold commando*. Ook de DirCo, die daartoe nochtans wettelijke bevoegdheden heeft, wordt systematisch uitgesloten van de leiding en de coördinatie van evenementen, wat afspraken rond een versterking vanuit de federale politie bemoeilijkt. Dit alles toont aan dat er binnen de verwevenheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heel veel besturen bestaan maar weinig sturing en coördinatie.

De minister betreurt dat sommige belanghebbenden *a priori* tegen een fusieoperatie zijn, zonder echter de mogelijkheden rond meer samenwerken, associëren en mogelijk fuseren onder ogen te kunnen en willen zien.

Uiteraard kan het bovenlokale niveau in Brussel, met andere woorden het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, naar analogie van de gouverneurs, een faciliterende en begeleidende rol spelen. Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) vervult die rol al via het gewestelijk veiligheidsplan, waarmee wordt beoogd dat de zes Brusselse politiezones dezelfde optiek hanteren; dat gebeurt via de financiering van operationele middelen (zoals drones), de oprichting van een aankoopcentrale voor de zes Brusselse politiezones, de creatie van een geïntegreerd Brussels crisis- en coördinatiecentrum, de oprichting van een Gewestelijke School voor de Veiligheid-, Preventie- en Hulpdienstberoepen enzovoort.

— *Besluit*

Tot besluit wil de minister terugkomen op de in het onderzoek naar voren geschoven randvoorwaarden om met goed gevolg die schaalvergroting tot stand te brengen, namelijk de deelname en het bestuur vanwege de lokale overheden, de basispolitiefunctie met de daarbij behorende lokale verankering, de financiering en de organisatiecultuur. Het gaat hierbij om niet verwaarloosbare randvoorwaarden, die aanzienlijke uitdagingen met zich brengen en die verder moeten worden verkend. De minister houdt eraan te benadrukken dat de lokale verankering, verbonden met een goede wijkwerking, volstrekt onontbeerlijk blijft.

de police de Bruxelles-Ouest la veille du nouvel an, vont dans cette direction. Ce dernier rapport épingle un manque de préparation de la zone de police à d'éventuels incidents lors des fêtes de fin d'année. L'AIG se demande dans quelle mesure le réveillon de la Saint-Sylvestre peut être considéré comme un événement imprévu. En ce qui concerne le niveau suprazonal, plus précisément les accords entre les 6 zones de police et la police fédérale, l'AIG relève également des problèmes. Malgré le protocole 19*bis* entre les zones de police, l'AIG constate qu'il n'y a pas eu d'accords clairs sur le rôle et l'existence d'un "*gold commando*". Le DirCo, qui dispose pourtant des habilitations légales pour ce faire, est aussi systématiquement exclu de la direction et de la coordination des événements, ce qui complique les accords sur un éventuel renforcement de la part de la police fédérale. Tout cela montre qu'il y a beaucoup de pouvoirs différents dans la Région de Bruxelles-Capitale, mais peu de gouvernance et de coordination.

Le ministre regrette que certaines parties prenantes soient *a priori* opposées à une opération de fusion, mais sans pouvoir et vouloir regarder en face les opportunités offertes par une plus grande coopération, association et éventuellement fusion.

Par analogie avec les gouverneurs, le niveau supra-local bruxellois, en l'occurrence la Région de Bruxelles-Capitale, peut bien entendu jouer un rôle de facilitateur et d'accompagnateur. Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS) assure déjà ce rôle à travers le Plan régional de Sécurité pour que les six zones de police bruxelloises partagent le même raisonnement; via le financement de moyens opérationnels (tels que les drones), l'installation d'une centrale d'achats pour les six zones bruxelloises ou encore la mise en place d'un Centre bruxellois de Crise et de Coordination intégré et enfin, la création d'une École régionale des Métiers de la Sécurité, etc.

— *Conclusion*

En guise de conclusion, le ministre souhaite revenir sur les conditions préalables que l'étude a mises en avant pour réaliser avec succès cet accroissement d'échelle, à savoir la participation et la gouvernance des autorités locales, la fonction de police de base avec son ancrage local, le financement et la culture organisationnelle. Il s'agit en l'occurrence de conditions préalables non négligeables, qui soulèvent des défis importants et qui doivent davantage être explorées. L'ancrage local associé à un bon travail de quartier reste absolument indispensable. Le ministre tient dès lors à souligner l'importance de ce point.

Voor een regering in lopende zaken is het moeilijk nu een onderscheid te maken met betrekking tot de schaalvergroting van de politiezones. Dit is een ingewikkeld dossier; het debat is al gelanceerd en staat op de agenda. Veel elementen voor de verwezenlijking ervan zijn al beschikbaar, maar dit dossier zal door de volgende regering en de tijdens de volgende regeerperiodes moeten worden verfijnd en afgerond.

Dat werk moet gebeuren zo men tot een weloverwogen en duurzaam model voor de lokale en geïntegreerde politie wil komen, waarbij in heel het land een gelijkwaardige minimale politiedienst wordt verzekerd. Dat zijn de door de aanwezigen vertegenwoordigde lokale en federale politieoverheden beslist verschuldigd aan de samenleving, aan de burgers en aan de inwoners.

B. Replieken

De heer Emir Kir (PS) stelt vast dat uit de gedachteswisseling met de opstellers van het onderzoek kon worden opgemaakt dat de fusie van de politiezones niet de enige manier is om de samenwerking tussen de politiezones te bevorderen.

De fusie kan weliswaar zinvol zijn, in het bijzonder voor de kleine politiezones, maar wordt voornamelijk om budgettaire redenen aangemoedigd. Ze zal niet noodzakelijk leiden tot een daadwerkelijke besparing dankzij schaalvergroting en waarborgt evenmin dat de operationele capaciteit opnieuw op peil komt.

De fusie zal zeker de specialisatie van sommige agenten kunnen bevorderen of de personeelsleden betere loopbaanmogelijkheden kunnen bieden, maar dat zal vooral in de kleinere zones het geval zijn.

In het begin van zijn uiteenzetting heeft de minister eraan herinnerd dat de overheid de fusie kan stimuleren en aanmoedigen, maar dat een fusie uiteindelijk altijd op vrijwillige basis tot stand moet komen.

De spreker merkt op dat de KUL-norm werd ingevoerd om de kleinere gemeenten niet in gevaar te brengen. Er is voorzien in een solidariteitsmechanisme om een voldoende sterke politieaanwezigheid te waarborgen in de kleine steden en de dorpen, ten nadele van de grote steden. Oorspronkelijk was het de bedoeling tot een herijking over te gaan ten gunste van de middelgrote en de grote steden, maar uiteindelijk is die er nooit gekomen. Sindsdien is het financieringsmechanisme voor de politiezones nooit bij de tijd gebracht.

Iedereen is het erover eens dat de KUL-norm moet worden herzien, rekening houdend met de reële behoeften. Die behoeften zijn gekend. De nieuwe norm

Il est difficile pour un gouvernement en affaires courantes d'opérer maintenant une distinction en ce qui concerne l'accroissement d'échelle des zones de police. Il s'agit d'un dossier complexe dont le débat est déjà lancé et inscrit à l'ordre du jour. De nombreux éléments permettant sa concrétisation sont déjà disponibles mais il appartiendra au prochain gouvernement et aux prochaines législatures de peaufiner et de boucler ce dossier.

Bref, ce travail doit être réalisé si nous voulons parvenir à un modèle de police locale et intégrée mûrement réfléchi et pérenne, dans lequel un service de police minimum équivalent est assuré dans tout le pays. Les autorités policières locales et fédérales que nous représentons, le doivent certes à notre société, à ses citoyens et habitants.

B. Répliques

M. Emir Kir (PS) constate que les échanges avec les auteurs de l'étude ont permis de démontrer que la fusion des zones de police n'est pas la seule manière de favoriser la coopération entre les zones de police.

Si la fusion peut avoir du sens notamment pour les petites zones de police, elle est surtout encouragée pour des raisons budgétaires. Elle ne produira pas nécessairement une réelle économie d'échelle, ni de garantie d'un retour en termes de capacité opérationnelle.

La fusion pourra certes favoriser la spécialisation de certains agents ou encore offrir aux membres du personnel de meilleures possibilités de carrière, mais ce sera surtout le cas dans les petites zones surtout.

Au début de son exposé, le ministre a rappelé que les autorités peuvent stimuler et encourager la fusion mais qu'au final, celle-ci doit toujours s'opérer sur base volontaire.

L'intervenant remarque que la norme KUL a été fixée pour ne pas mettre en péril les petites localités. Un mécanisme de solidarité a été mis en place pour garantir une présence policière suffisante dans les petites villes et villages, et ce au détriment des grandes villes. Il était initialement prévu de procéder à un rééquilibrage au bénéfice des moyennes et grandes villes, qui finalement n'a jamais vu le jour. Depuis lors, il n'y a jamais eu de réactualisation du mécanisme de financement des zones de police.

Tous s'accordent à dire que la norme KUL doit être revue en tenant compte des besoins réels. Ceux-ci sont connus. La nouvelle norme à définir doit garantir que

zal moeten waarborgen dat de landelijke politiezones over toereikende middelen blijven beschikken en zal het gebrek aan middelen in de middelgrote en de grote steden moeten verhelpen.

Aangaande de rol van de federale politie en van de geïntegreerde politie heeft de minister benadrukt dat in het verleden te weinig middelen zijn toegewezen. De heer Kir herinnert er echter aan dat de onderfinanciering waarmee de diensten kampen grotendeels aan de bestaande regering te wijten.

De spreker is verbaasd over de verkiezingspraatjes van de minister aangaande de situatie in Brussel. Men kan niet anders dan vaststellen dat zijn verklaringen geen steekhouden. De heer Kir verwijst in dat verband naar het onderzoek. De zes Brusselse politiezones behoren tot de top tien van de politiezones. De criminaliteitscijfers zijn er veel beter dan in de overige zones van het land.

Hoe valt de werking van die zones dan ter discussie te stellen als er met nochtans minder middelen betere resultaten worden geboekt dan in de overige politiezones?

De bewering van de minister als zou de fusie van de politiezones onvermijdelijk zijn, stoelt slechts op politieke argumenten en niet op de resultaten van het onderzoek dat in opdracht van zijn voorganger is uitgevoerd. Dient eraan te worden herinnerd dat de opstellers van het onderzoek zelf benadrukken dat wat van de Brusselse politiezones wordt gevraagd, niet duidelijk omschreven is en dat hoe dan ook het wijkwerk nog steeds stiefmoederlijk wordt behandeld binnen de politionele organisatie?

De spreker vraagt de minister dus nadrukkelijk een benchmarking uit te voeren en een objectieve en evenwichtige aanpak te verdedigen. Waarom wordt een geprononceerd standpunt ingenomen als het om Brussel gaat, maar zwijgt men in alle talen over het ongeziene geweld in Antwerpen? Is de minister van plan de burgemeester van de stad Antwerpen te vragen zijn "ééngemeentezone" op te geven? Toont de situatie in Antwerpen niet juist aan dat een fusie niet noodzakelijk een wondermiddel is?

De heer Kir verwijst naar de situatie van de veiligheidsdiensten in Frankrijk en naar de verklaringen van de burgemeester van Parijs, die de al te ver doorgedreven centralisatie, ten koste van een nabijheidsbeleid inzake veiligheid, heeft aangeklaagd.

De kracht van de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is hun vermogen samen te

les zones de police rurales de continuer à disposer de moyens suffisants et devra pallier au manque de moyens dans les moyennes et grandes villes.

Concernant le rôle de la police fédérale et de la police intégrée, le ministre a insisté sur le manque de moyens accordés par le passé. M. Kir rappelle toutefois que le gouvernement actuel porte une part importante de responsabilité quant au sous-financement dont souffrent les services.

L'intervenant s'étonne des propos électoralistes du ministre concernant la situation à Bruxelles. Force est de constater que ces propos ne tiennent pas la route. M. Kir se réfère à ce sujet à l'étude. Les six zones de police bruxelloises font partie du top 10 des zones de police. Les chiffres de la criminalité y sont nettement meilleurs que dans les autres zones du pays.

Comment peut-on dès lors remettre en question le fonctionnement de ces zones alors qu'elles atteignent, avec des moyens pourtant inférieurs, de meilleurs résultats que d'autres zones de police?

L'affirmation du ministre selon laquelle la fusion des zones de police est inéluctable n'est fondée que sur des arguments politiques et non sur les résultats de l'étude commandée par son prédécesseur. Faut-il rappeler que les auteurs de l'étude, eux-mêmes, soulignent que ce qui est demandé aux zones de police à Bruxelles reste mal défini et qu'en tout état de cause le travail de quartier reste le parent pauvre de l'organisation policière?

L'intervenant prie dès lors le ministre de réaliser un *benchmarking* et de défendre une approche objective et équilibrée. Pourquoi prendre une position tranchée quand il s'agit de Bruxelles et s'enfermer dans le mutisme face à des situations de violence sans précédent à Anvers? Le ministre compte-t-il demander au bourgmestre de la ville d'Anvers de renoncer à sa zone de police monocommunale? La situation anversoise ne démontre-t-elle pas qu'une fusion n'est pas nécessairement la panacée?

M. Kir se réfère encore à la situation des services de sécurité en France et aux propos de la maire de Paris qui a critiqué la centralisation à outrance au détriment d'une politique de sécurité de proximité.

La force des zones de police de la Région bruxelloise est la capacité de travailler ensemble pour faire face à de

werken bij grote manifestaties, onder het toezicht van een *gold commander*. Die politiezones hebben het voordeel dat ze dicht bij de burger staan. In dat verband betreurt de spreker dat de federale overheid tijdens deze regeerperiode voortdurend aan de beschikbare personele middelen van de politiezones heeft geknaagd door die zones stelselmatig te vragen de veiligheid van manifestaties in Vlaanderen of in Wallonië te gaan waarborgen. Hij pleit voor een hervorming van de politie waarbij wordt voorzien in bijkomende middelen om de nabijheidsfunctie te vrijwaren.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt vast dat uit de debatten naar aanleiding van de voorstelling van het onderzoek blijkt dat de vraag naar de ideale omvang van een politiezone nog niet beslecht is, en dat de volgende regering zich daarover zal moeten buigen. Volgens de spreker zal men op termijn echter moeten evolueren naar een politielandschap zoals dat thans voor de hulpverleningszones bestaat.

Evenals de minister vraagt de spreker zich af of de bevindingen van het onderzoek met betrekking tot Brussel relevant zijn, in zoverre ze louter gebaseerd zijn op de interviews met de Brusselse actoren. Het onderzoek geeft geen wetenschappelijke onderbouwing van de beweegredenen om een fusie al dan niet te staven. Een centraal commando lijkt nochtans essentieel om onverwachte gebeurtenissen te kunnen opvangen.

Tot slot is hij van mening dat de vergelijking die de heer Kir tussen de situatie in Brussel en die in Antwerpen maakt, onzinnig is: het aantal politiemensen verschilt en door de aanwezigheid van de haven ondervindt Antwerpen heel specifieke problemen.

Bij de aanvang van de uiteenzetting van de minister vermocht *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* te hopen dat hij de conclusies zou hebben getrokken uit de door zijn voorganger bestelde studie. Daarin worden namelijk duidelijk een aantal objectieve aspecten naar voren geschoven die in de reflectie moeten worden meegenomen. Het bevreemdt de spreker dan ook de minister een verkiezingscampagnespeech te horen afsteken waarin hij een optie verdedigt die geenszins met objectieve gegevens is onderbouwd.

Uit het betoog van de minister zou kunnen worden opgemaakt dat de burgemeesters potentaten zijn, met als enig doel over hun politiezone te heersen. Die burgemeesters lijken haar echter integendeel belangrijke actoren te zijn die voor de goede werking van hun politiezone willen zorgen en die de veiligheid van hun burgers wensen te waarborgen.

grands événements et ce, sous la supervision d'un *gold commander*. Ces zones de police présentent l'avantage de la proximité avec le citoyen. L'intervenant regrette à ce sujet que les autorités fédérales aient au cours de la législature grignoté les moyens mis à la disposition des zones de police en leur demandant systématiquement d'aller garantir la sécurité d'événements en Flandre ou en Wallonie. Il plaide pour l'élaboration d'une réforme de la police qui permette de donner des moyens supplémentaires pour garantir la proximité.

M. Koenraad Degroote (N-VA) constate que des débats ayant entouré la présentation de l'étude, il ressort que la question de la taille idéale d'une zone de police n'est pas encore tranchée et qu'il reviendra au prochain gouvernement de s'en saisir. Selon l'intervenant, toutefois, il faudrait à terme évoluer vers un paysage policier qui s'apparente à celui des zones de secours.

Comme le ministre, l'intervenant se demande si les résultats de l'étude en ce qui concerne Bruxelles sont pertinents dans la mesure où ils se basent sur les seuls entretiens avec les acteurs bruxellois. L'étude n'aborde pas de manière scientifique les raisons pour lesquelles une fusion se justifierait ou non. Pourtant un commandement unique s'avère essentiel pour faire face à des événements imprévus.

Il juge enfin que la comparaison faite par M. Kir entre les situations bruxelloises et anversoises n'a pas lieu d'être: le nombre de policiers y est différent et la présence du port fait que les problèmes rencontrés à Anvers lui sont tout à fait spécifiques.

Mme Vanessa Matz (cdH) osait espérer, à l'entame de l'exposé du ministre, qu'il aurait tiré les conclusions de l'étude commandée par son prédécesseur. Celle-ci met en évidence une série d'éléments objectifs qui doivent nourrir la réflexion. Elle se dit dès lors surprise d'entendre le ministre tenir un discours de campagne électorale et défendre une option qui n'est nullement étayée par des éléments objectifs.

Des propos tenus par le ministre, on pourrait déduire que les bourgmestres sont des potentats dont le seul objectif est de régner sur leur zone de police. Or, il lui paraît au contraire que ces bourgmestres sont des acteurs importants qui souhaitent assurer l'efficacité du fonctionnement de leur zone de police et garantir la sécurité de leurs citoyens.

Het staat buiten kijf dat een eventuele samenvoeging niet voldoet aan doelstellingen die ertoe strekken tot meer veiligheid of tot meer doeltreffendheid te komen. Een dergelijke samenvoeging zou indruisen tegen de politiehervorming. Die hervorming was erop gericht de buurtpolitie te bevorderen, terwijl de burgers toch net aan dat soort politie behoefte hebben.

Volgens de burgemeesters functioneren de Brusselse politiezones goed en bestaan er tussen die zones al vele samenwerkingsverbanden die al dan niet op protocollen berusten. Het ligt voor de hand dat altijd kan worden geprobeerd een en ander te verbeteren. Maar moet daarom direct de voorkeur gaan naar het denkspoor dat een samenvoeging voorstaat?

De culturen en de structuurvormen van de gemeenten zijn in Brussel volstrekt niet homogeen: Ukkel is moeilijk vergelijkbaar met Schaarbeek; tussen Evere en Molenbeek onderling geldt hetzelfde. Aan die specifieke kenmerken voorbijgaan, zou een ernstige vergissing zijn.

Vervolgens verwijst de spreekster naar de vrees van de burgemeesters dat een flink deel van de mankracht van de toekomstige zone zou worden aangezogen door de grote stad die Brussel toch is, met name wegens de vele evenementen die er worden georganiseerd.

Bovendien kan niet anders dan worden vastgesteld dat een samenvoeging niet noodzakelijkerwijs besparingen oplevert. Ter illustratie vermeldt zij de entiteiten die bij de federale politie zijn gecentraliseerd, en waarvan de eenheden gedecentraliseerd zijn over het grondgebied. Die gedecentraliseerde eenheden omvatten ook afdelingen die zijn belast met het personeel, de logistiek enzovoort. De burgemeesters leiden daaruit af dat schaalvoordelen niet gegarandeerd zijn.

Brussel Preventie en Veiligheid (BPV) is ontstaan na de recentste staatshervorming. De spreekster kan zich niet van de indruk ontdoen dat die instantie maar moeizaam uit de startblokken raakt en dat ze moeite heeft om aan de behoeften van de zes politiezones te voldoen. Het lid vraagt zich af of een deel van de oplossing er niet in zou kunnen bestaan de werking ervan te verbeteren.

Een ander argument is de situatie van de korpschef die, in een samengevoegde politiezone, heen en weer geslingerd zou worden door de vaak tegenstrijdige verzoeken van de negentien burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Ook werd de vrees geuit dat bij een samenvoeging opnieuw een soort gemeentepolitie zou opduiken,

Il est incontestable qu'une éventuelle fusion ne répond pas à des objectifs de plus grande sécurité ou d'efficacité. Elle irait à l'encontre de la réforme des polices qui visait à favoriser la police de proximité alors que c'est bien d'une telle police dont ont besoin les citoyens.

Les bourgmestres estiment que les zones de police bruxelloise fonctionnent bien et qu'il y a déjà entre elles de nombreuses collaborations, qu'elles soient ou non fondées sur des protocoles. Il est évident qu'on peut toujours essayer d'améliorer les choses. Mais faut-il d'emblée privilégier la piste de la fusion?

Les cultures et morphologies communales ne sont pas du tout homogènes à Bruxelles: on peut difficilement comparer Uccle à Schaerbeek ou Evere à Molenbeek. Ignorer ces spécificités serait une grave erreur.

L'intervenante évoque ensuite la crainte des bourgmestres qu'une bonne partie des effectifs de la future zone serait aspirée par la grande ville qu'est Bruxelles, en raison notamment du grand nombre d'événements qui y sont organisés.

Force est également de constater qu'une fusion ne génère pas nécessairement des économies. Elle cite à titre d'illustration les entités centralisées au sein de la police fédérale, dont les unités sont déconcentrées sur le territoire. Dans ces unités déconcentrées, on trouve également des services chargés du personnel, de la logistique, etc. Les bourgmestres en déduisent que les économies d'échelle ne sont pas garanties.

Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS) a vu le jour à la suite de la dernière réforme de l'État. L'intervenante ne peut se départir de l'impression que cet organisme a du mal à prendre son envol et à répondre aux besoins des six zones de police. L'intervenante se demande si une partie de la solution ne serait pas d'améliorer son fonctionnement.

Un autre argument réside dans la situation du chef de corps qui, dans une zone de police fusionnée, serait tiraillée par les demandes souvent contradictoires des dix-neuf bourgmestres de la région bruxelloise.

La crainte a également été exprimée de voir resurgir en cas de fusion une sorte de police communale,

bestaande uit gemeentepolitieambtenaren of personeelsleden met een *sui generis*-statuut. Het valt niet te ontkennen dat dit een funeste stap terug zou betekenen. Mevrouw Matz herinnert eraan dat de Octopusakkoorden tot doel hadden een geïntegreerde politie op te richten en de wildgroei aan statuten te voorkomen.

De spreekster concludeert dat die objectieve argumenten uitnodigen om van het denkspoor dat samenvoeging voorstaat af te stappen, alsmede dat de doelstellingen doeltreffendheid en buurtwerking de voorkeur moeten krijgen boven louter politieke oogmerken.

Het lid betwist de beweringen van de minister dat tijdens de vorige regeerperiode de voor justitie en veiligheid uitgetrokken middelen zouden zijn teruggeschroefd. Zij herinnert er namelijk aan dat de vorige regering integendeel had beslist om de begrotingen van die departementen van elke lineaire bezuiniging te vrijwaren. Daarentegen blijkt uit een objectieve analyse wel dat alle politiediensten sinds 2014 een begrotingsinkrimping met 5 % te verduren hebben gekregen. Moet eraan worden herinnerd dat de rekruteringsnorm vóór 2014 1 400 eenheden per jaar bedroeg en dat die in 2015 op 800 eenheden is teruggevallen? Het klopt weliswaar dat de regering naderhand heeft beslist om in de begroting van de veiligheidsdiensten middelen te herinvesteren, maar in werkelijkheid is het onmogelijk om het tekort dat de regering-Michel heeft veroorzaakt, weg te werken.

Tijdens de volgende zittingsperiode zal men zich moeten buigen over de herziening van de KUL-norm, waarvan de parameters, bijvoorbeeld het inwonersaantal, niet langer actueel zijn. Het ligt voor de hand dat dit een moeilijke oefening is en dat ze niet mogelijk zal zijn zonder aanvullende financiering te overwegen.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) bevestigt in eerste instantie dat de KUL-norm zal moeten worden herzien.

De spreekster verwijst naar het betoog van de heer Kir, en zij begrijpt in dat verband niet waarom Brussel tegenover Antwerpen wordt gesteld. Voorts betreurt zij dat de vertegenwoordiger van de PS-fractie zich heeft verscholen achter een louter electoraal gekleurd betoog. Zij verbaast zich bovendien over de teneur daarvan, aangezien de PS voornemens is om voor de federale verkiezingen in Brussel een gemengde PS/sp.a-lijst in te dienen. Moet er echter aan worden herinnerd dat ook de sp.a. ervoor pleit om de Brusselse politiezones samen te voegen? Zij verwijst in dat verband naar het wetsvoorstel van de heer Bonte tot oprichting van de politiezone Brussel-Hoofdstad (DOC 54 0710/001).

composée de policiers communaux ou de membres du personnel au statut *sui generis*. Il est indéniable que cela constituerait un retour en arrière dommageable. Mme Matz rappelle que les accords Octopus visaient à créer une police intégrée et à éviter la multiplication des statuts.

L'intervenante conclut que ces arguments objectifs invitent à mettre de côté la piste de la fusion et à privilégier des objectifs d'efficacité et de proximité plutôt que des objectifs purement politiques.

Elle conteste les affirmations du ministre selon lesquelles les moyens dédiés à la justice et la sécurité auraient diminué sous la précédente législature. Elle rappelle en effet que le précédent gouvernement avait au contraire décidé d'immuniser les budgets de ces départements de toute réduction linéaire. Une analyse objective démontre par contre que depuis 2014, une diminution budgétaire de 5 % a frappé l'ensemble des services de police. Faut-il rappeler que la norme de recrutement était de 1 400 unités par an avant 2014 et qu'elle est tombée à 800 en 2015? Certes, le gouvernement a décidé en cours de route de réinjecter des moyens dans le budget des services de sécurité mais il est en réalité impossible de combler le déficit que le gouvernement Michel a créé.

Il faudra se pencher lors de la prochaine législature, sur la révision de la norme KUL dont les paramètres, par exemple le nombre d'habitants, ne sont plus d'actualité. Il est évident qu'il s'agit d'un exercice difficile et qu'on ne pourra le faire sans envisager un financement complémentaire.

Mme Françoise Schepmans (MR) confirme tout d'abord que la norme KUL devra être revue.

Se référant à l'intervention de M. Kir, l'intervenante ne comprend pas pourquoi on oppose Bruxelles à Anvers et regrette que le représentant du groupe PS se soit retranché dans une intervention purement électoraliste. Elle s'étonne d'ailleurs de la teneur de ces propos compte tenu de l'intention du PS de présenter une liste mixte PS-sp.a à Bruxelles pour l'élection fédérale. Or, faut-il rappeler que le sp.a plaide lui aussi pour la fusion des zones de police à Bruxelles? Elle se réfère à ce sujet à la proposition de loi de M. Hans Bonte créant la zone de police de Bruxelles-Capitale (DOC 54 710/001).

Voor het overige meent mevrouw Schepmans dat elk stadscentrum zijn eigenheden heeft. Zij is naar eigen zeggen geen voorstander van een fusie van de politiezones, net zomin als alle andere beleidsvoerders in Brussel. Een dergelijke fusie kan alleen op vrijwillige basis gebeuren. Tevens moet rekening worden gehouden met het feit dat de componenten van één politiezone ook onderling sterk kunnen verschillen.

Bovendien kan men niet debatteren over de toekomst van de Brusselse politiezones zonder in te gaan op de verantwoordelijkheid van de gewestelijke overheden. Men kan niet om de vaststelling heen dat aan de politie-school te weinig mensen afstuderen en dat te weinig van die afgestudeerden een migratieachtergrond hebben. BPV lijkt evenmin zijn taak te vervullen, met name op het vlak van coördinatie en beheer, zoals blijkt uit de incidenten die zich in Brussel in de oudejaarsnacht hebben voorgedaan.

De minister wijst erop dat het onderzoeksrapport beoogde de toestand in de verschillende provincies te vergelijken, niet die in de steden.

Hij stelt vast dat alle leden het erover eens zijn dat de KUL-norm achterhaald is en dat het politiefinancieringsmechanisme dringend moet worden herzien. In de betogen van de leden ontwaart hij echter welbepaalde tegenstrijdigheden.

De minister merkt op dat sp.a de campagne voor de gewestverkiezingen heeft afgetrapt onder de naam "*one.brussels*". De partij pleit in dat verband voor één gemeenteraad, één OCMW en één politiezone voor de negentien gemeenten van Brussel. Zoals mevrouw Schepmans heeft opgemerkt, zullen de PS en sp.a voor de federale parlementsverkiezingen in Brussel met een gezamenlijke lijst opkomen.

Bij de uitvoering van hun onderzoek hebben de opstellers alle actoren in het veld bevroegd. Volgens de minister is dat misschien niet meteen de meest geschikte methodologie om een echte toekomstvisie te bepalen.

In dat verband verwijst hij naar Londen, een stad met één politiezone voor een grondgebied dat meer inwoners telt dan België. De aanwezigheid van een buurtpolitie is er echter gegarandeerd. De bewering dat een schaalvergroting alleen mogelijk is ten koste van de gegarandeerde aanwezigheid van een lokale politiemacht, klopt dan ook niet. Ook de heer Philippe Close, burgemeester van de stad Brussel, heeft in de pers aangegeven dat hij voorstander is van één politiecommando in Brussel.

Pour le reste, Mme Schepmans est d'avis que chaque centre urbain a ses spécificités et annonce que comme tous les autres responsables politiques à Bruxelles, elle n'est pas favorable à la fusion des zones de police. Une telle fusion ne peut se faire que sur une base volontaire. Il faut par ailleurs tenir compte de ce qu'au sein même d'une zone de police, il peut également y avoir énormément de diversité entre ses composantes.

On ne peut en outre évoquer le futur des zones de police bruxelloises sans parler de la responsabilité des autorités régionales. Force est de constater que trop peu de lauréats sortent de l'école de police et que parmi eux, il n'y en a pas suffisamment qui sont issus de la diversité. Le BPS ne semble pas non plus jouer son rôle, notamment en matière de coordination et de gestion, comme le démontrent les incidents survenus à Bruxelles, la nuit du Nouvel An.

Le ministre rappelle que le rapport d'étude n'avait pas pour vocation de comparer la situation de différentes villes mais bien de comparer les provinces.

Il constate que tous les membres s'accordent à reconnaître que la norme KUL est devenue obsolète et qu'il est urgent de revoir le mécanisme de financement de la police. Par contre, il relève dans les interventions des uns et des autres certaines contradictions.

Il relève que le sp.a a lancé sa campagne pour les élections régionales sous le nom de "*one.brussels*" et plaide, dans ce cadre, pour un seul conseil communal, un seul CPAS et une seule zone de police pour les dix-neuf communes bruxelloises. Or, comme l'a relevé Mme Schepmans, le PS et le sp.a présenteront à Bruxelles une liste commune pour les élections de la Chambre des représentants.

Il lui paraît que la méthodologie utilisée par les auteurs de l'étude (à savoir interroger l'ensemble des acteurs sur le terrain) n'était peut-être pas la plus propice pour définir une réelle vision d'avenir.

Il cite à titre d'illustration le cas de Londres où une zone de police unique couvre un territoire dont le nombre d'habitants est plus élevé que celui de la Belgique. Pourtant, une présence policière de proximité y est garantie. Dès lors, il est faux de dire qu'un agrandissement d'échelle ne peut se faire qu'au détriment de la garantie d'une police de proximité. M. Philippe Close, bourgmestre de la ville de Bruxelles, s'est lui aussi prononcé dans la presse pour un commandement unique de la police à Bruxelles.

De minister, die zeer vertrouwd is met het veld, stelt vast dat de politieagenten in Brussel ervan overtuigd zijn dat het grootste probleem in Brussel bij de capaciteit ligt. Door een schaalvergroting, gekoppeld aan een nauwkeurige omschrijving van de taken en de doelstellingen van een eengemaakte politiezone, zou meer capaciteit kunnen worden vrijgemaakt. Dat is geen politiek standpunt, maar een visie die is ingegeven door het streven om te waarborgen dat de politie efficiënt is en dat ze aangepast is aan de veiligheidsbehoeften van de burgers.

De heer Emir Kir (PS) stelt vast dat de minister pleit voor coherentie. Hoe kan hij dan pleiten voor vrijwillige fusies in het hele land, behalve in Brussel?

De spreker herinnert eraan dat het onderzoek naar de fusie van de politiezones werd gelast door de voorganger van de minister, die tot de N-VA behoorde. Het is al te gek dat de N-VA-fractie nu de grondslag van dit onderzoek in twijfel trekt, gewoon omdat de conclusies haar niet bevallen. Het lid stelt tevens met verbazing vast dat de minister de gebruikte methodologie ter discussie stelt, terwijl elke hervorming in ons land altijd op overleg is gebaseerd.

Met betrekking tot de capaciteitskwestie wijst de spreker erop dat de capaciteit thans onvoldoende is als gevolg van de door de federale overheid opgelegde opdrachten, van de geleidelijke verzwakking van de federale politie en van de verdwijning van de federale reserve.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) voegt er in dat verband aan toe dat de federale regering wel degelijk schuld treft voor de verzwakking van de politiediensten; bij haar aantreden heeft zij immers beslist de wervingsnorm te verlagen.

De heer Emir Kir (PS) merkt op dat de politiemiddelen onder het niveau van de vorige regeerperiode blijven, ondanks de inhaalslag waartoe deze regering na de aanslagen van 22 maart 2016 heeft beslist.

Met betrekking tot het sp.a-programma waarnaar de minister heeft verwezen, wijst de spreker erop dat dit programma niet strookt met dat van de PS. De kandidaten van de PS en van sp.a komen voor de Brusselse gewestverkiezingen trouwens op twee verschillende lijsten op.

Waarom zou hij er niet op mogen wijzen dat het hypocriet is de organisatie van de politie in Brussel systematisch ter discussie te stellen wanneer zich een

Le ministre, très présent sur le terrain, constate que les hommes et femmes policiers à Bruxelles pensent que le plus grand problème à Bruxelles est celui de la capacité. Un agrandissement d'échelle lié à une définition précise des missions et objectifs d'une zone de police unifiée permettrait de libérer plus de capacité. Il ne s'agit pas d'une position politicienne mais bien d'une vision dictée par la volonté de garantir l'efficacité de la police et son adéquation aux besoins de sécurité des citoyens.

M. Emir Kir (PS) constate que le ministre plaide pour la cohérence. Comment, dès lors, peut-il plaider en faveur de fusions qui soient volontaires partout sauf à Bruxelles?

Il rappelle que l'étude sur la fusion des zones de police a été commandée par le prédécesseur du ministre, à savoir un ministre N-VA. Il est aberrant de voir à présent que le groupe N-VA remet en cause le fondement même de cette étude, simplement parce que les conclusions ne lui plaisent pas. Il s'étonne également d'entendre le ministre mettre en cause la méthodologie utilisée alors que toute réforme repose toujours dans notre pays sur la concertation.

Quant à la question de la capacité, il rappelle que si elle est insuffisante aujourd'hui, c'est à cause des missions imposées par les autorités fédérales et de l'affaiblissement progressif de la police fédérale et de la disparition de la Réserve fédérale.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) ajoute à ce sujet que c'est bien le gouvernement fédéral qui dès son entrée en fonction a affaibli les services de police en décidant de baisser la norme de recrutement.

M. Emir Kir (PS) constate que malgré l'exercice de rattrapage décidé par ce gouvernement suite aux attentats du 22 mars 2016, les moyens de la police restent en-deçà de ce qu'ils étaient sous la précédente législature.

Concernant le programme du sp.a évoqué par le ministre, l'intervenant rappelle que ce programme n'est pas celui du PS. Les candidats du PS et du sp.a se présentent d'ailleurs sur deux listes différentes pour les élections régionales bruxelloises.

Pourquoi l'intervenant ne pourrait-il pas mettre en avant l'hypocrisie qu'il y a à mettre systématiquement en cause l'organisation policière à Bruxelles en cas de

probleem aldaar voordoet, terwijl dat niet gebeurt bij gelijkaardige problemen in andere steden?

Voor het overige deelt hij de bezorgdheid van mevrouw Schepmans inzake de werving van de politieagenten. Volgens hem is het zeer belangrijk extra inspanningen te leveren om die te faciliteren. In tegenstelling tot mevrouw Schepmans beklemtoont de spreker echter dat de verantwoordelijkheid wel degelijk de federale overheid toekomt.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) antwoordt dat de kandidaten, om voor indienstneming in aanmerking te komen, vooraf een passende opleiding moeten hebben gevolgd. De organisatie van die opleiding ressorteert wel degelijk onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De rapporteurs,

Nawal BEN HAMOU
Koen METSU

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

problème alors qu'on ne le fait pas pour des problèmes comparables dans d'autres villes?

Il partage pour le reste la préoccupation de Mme Schepmans concernant le recrutement des agents de police. Il lui semble essentiel de faire des efforts supplémentaires pour le faciliter. Par contre, contrairement à elle, il souligne que c'est bien à l'autorité fédérale que la responsabilité incombe.

Mme Françoise Schepmans (MR) rétorque que pour pouvoir être recrutés, les candidats doivent avoir bénéficié au préalable de la formation adéquate. L'organisation de la formation est bel et bien une responsabilité de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les rapporteurs,

Nawal BEN HAMOU
Koen METSU

Le président,

Brecht VERMEULEN