

Jaarlijks verslag bedoeld in artikel 270 van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

“Art. 270: De minister van Binnenlandse Zaken brengt jaarlijks een schriftelijk verslag uit over de toepassing van de wet aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit schriftelijk verslag bevat onder meer een overzicht van de werkzaamheden van de inspectiediensten, het aantal en de aard van de inbreuken die zij hebben vastgesteld, en de mogelijke adviezen ter verbetering van deze wet.”

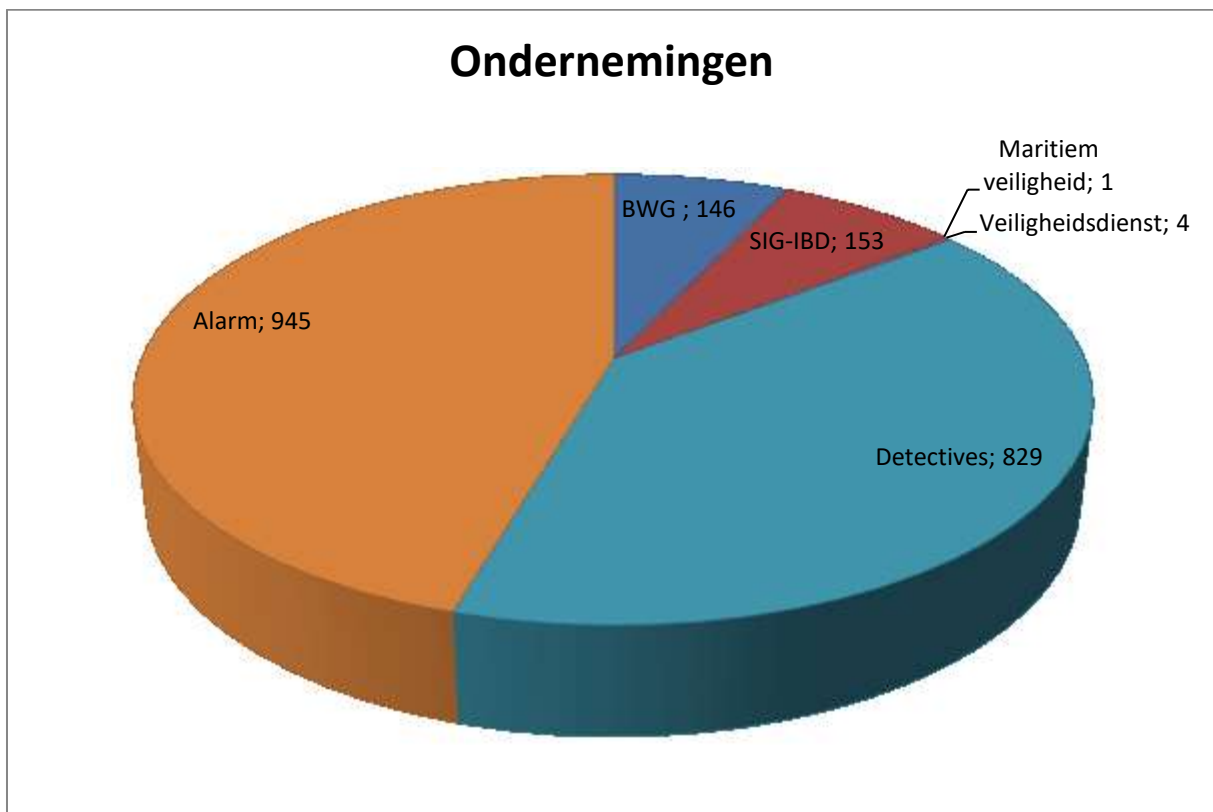
Huidig verslag bevat de resultaten van de werkzaamheden van de FOD Binnenlandse Zaken, en meer bepaald van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie (Directie Controle Private Veiligheid en Directie Geschillen en Juridische ondersteuning), met betrekking tot het nazicht op de naleving van de wet op de private en bijzondere veiligheid.

Algemeen Context:

De algemene samenstelling van de sector van de private en bijzondere veiligheid:

De sector van de private en bijzondere veiligheid is momenteel samengesteld als volgt:

- 146 bewakingsondernemingen
- 153 interne bewakingsdiensten
- 1 maritieme veiligheidsonderneming
- 4 veiligheidsdiensten (openbare vervoersmaatschappijen)
- 945 alarminstallateurs
-

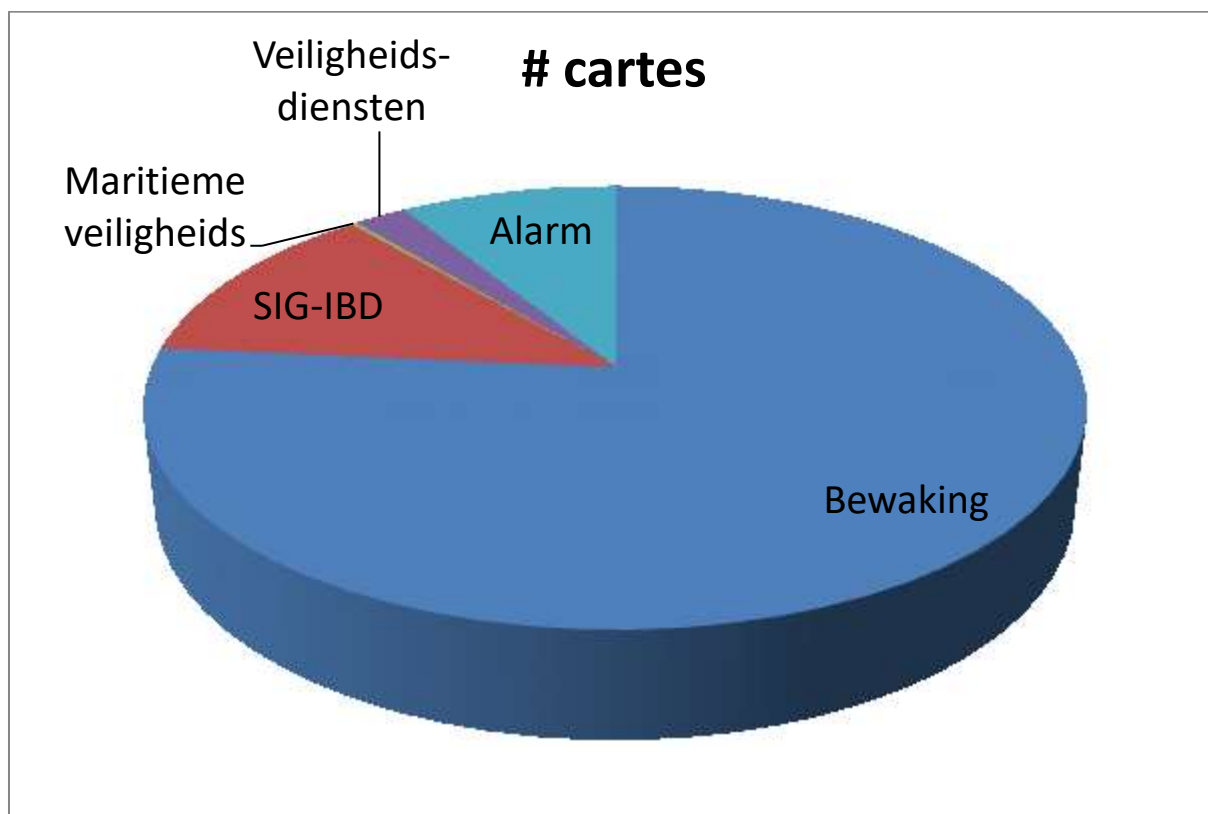


Daar kunnen bovendien 829 privédetectives in de zin van de wet van 19 juli 1991 aan toegevoegd worden.

Na de inwerkingtreding van de wet van 2 oktober 2017 is ook de sector van de camera-installateurs vergunningplichtig geworden. Op dit moment werden meer dan 1500 aanvragen ingediend om conform de nieuwe regelgeving vergund te worden als camera-installateur.

Het aantal ministeriële kaarten wordt als volgt verdeeld:

- Bewakingsondernemingen: 31171
- Interne bewakingsdiensten: 5024
- Maritieme veiligheidsondernemingen : 91
- Veiligheidsdiensten (openbare vervoersmaatschappijen) : 886
- Alarminstallateurs: 3610



De focus in 2018

Continue informatie en opleiding:

In het kader van de uitvoering van de nieuwe wet moet de overheid haar informatietaak zo goed mogelijk vervullen, naast haar taak om te controleren, omkaderen en reguleren.

Daarom wordt de website www.besafe.be regelmatig aangepast en aangevuld. Een kosteloze en interactieve onlinereferentie van de reglementering. Op dezelfde manier zijn er verschillende verklarende fiches beschikbaar gesteld om de wet uit te leggen en te vulgariseren per thema en doelgroep.

18 verklarende fiches zijn beschikbaar op de website (met 84 categorieën). Binnenkort zullen er 17 fiches met betrekking tot de bevoegdheden van bewakingsagenten en 29 fiches met betrekking tot bewakingsopleidingen online worden gezet.

Die zullen worden aangevuld naarmate de werkzaamheden vorderen.

Daarnaast zijn er vanaf begin 2018 tal van initiatieven genomen om de inspectiediensten, lokale overheden en politiezones te sensibiliseren over de evoluties ter zake. Dit heeft zich o.a. vertaald in verschillende informatiesessies en zelfs opleidingen in elk gerechtelijk arrondissement, om een zo groot mogelijk publiek te bereiken. De Algemene Directie Veiligheid en Preventie nam deel aan ongeveer 56 sessies.

Begeleiding bij de uitvoering van de wet van 2/10/17:

Naast de bovengenoemde communicatie-elementen en de actieve samenwerking van de overheid met de sector bij het opstellen van uitvoeringsbesluiten, was het uiteraard noodzakelijk om de aanwezigheid van inspecteurs op het terrein aan te moedigen om snel en pragmatisch de juiste maatregel te kunnen nemen met betrekking tot de toepassing van de wet.

Daarom zijn de controles op het terrein aanzienlijk versterkt. De doelstelling was tweeledig: ervoor zorgen dat de wetgeving goed wordt toegepast en begrepen.

Voor deze doelstelling is de gewone planning (die bijvoorbeeld acties omvat die uitgevoerd worden naar aanleiding van klachten, het controleren van maatschappelijke zetels, alsook de controles op de verschillende specifieke sectoren) aangevuld met zogenaamde "focusacties" en "drukacties".

Focusacties zijn intensieve acties die gedurende een specifieke periode in het kader van een bepaald thema worden uitgevoerd. Ze dienen aangekondigd te worden aan de sector naar analogie van de "blitzacties" die nauwgezet worden uitgevoerd door de sociale inspectiediensten.

In 2018 werden er 2 focusacties uitgevoerd. De eerste, in maart, was gericht op de bewakingsactiviteiten in bedrijven en infrastructuur (industriezones, havens, luchthavens, stations). Vormen de doelgroep van deze activiteiten: de industriezones, maar ook de havens en luchthavens. De tweede werd uitgevoerd in juli en was specifiek gericht op de activiteiten van winkelinspectie en statische bewaking in winkels en andere winkelgalerijen.

In heel België waren er 450 plaatsen betrokken bij deze focusacties.

De "drukacties" richten zich op specifieke sectoren. Dit zijn gelijktijdige, onverwachte en zelfs herhaaldelijke blitzacties die een gezonde druk moeten uitoefenen zodat de inspanningen die geleverd worden om de wet toe te passen worden versterkt.

De sector van het uitgaansmilieu is de belangrijkste doelgroep van deze acties. Dit is een bijzonder gevoelige sector vanwege de kans van inmenging van het criminele milieu.

De evenementensector werd ook regelmatig onderworpen aan steekproeven, meer bepaald in het kader van zomerfestivals en het WK voetbal (zie infra onder punt ...).

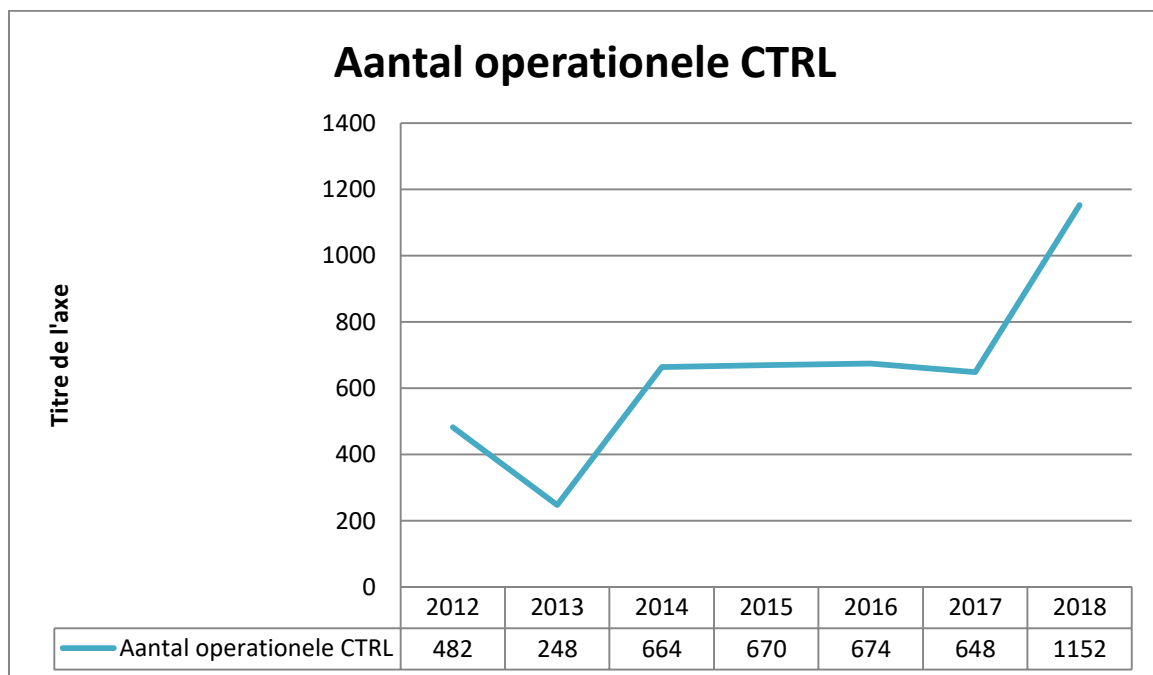
Statistieken 2018 betreffende de activiteiten van de Directie Controle private veiligheid:

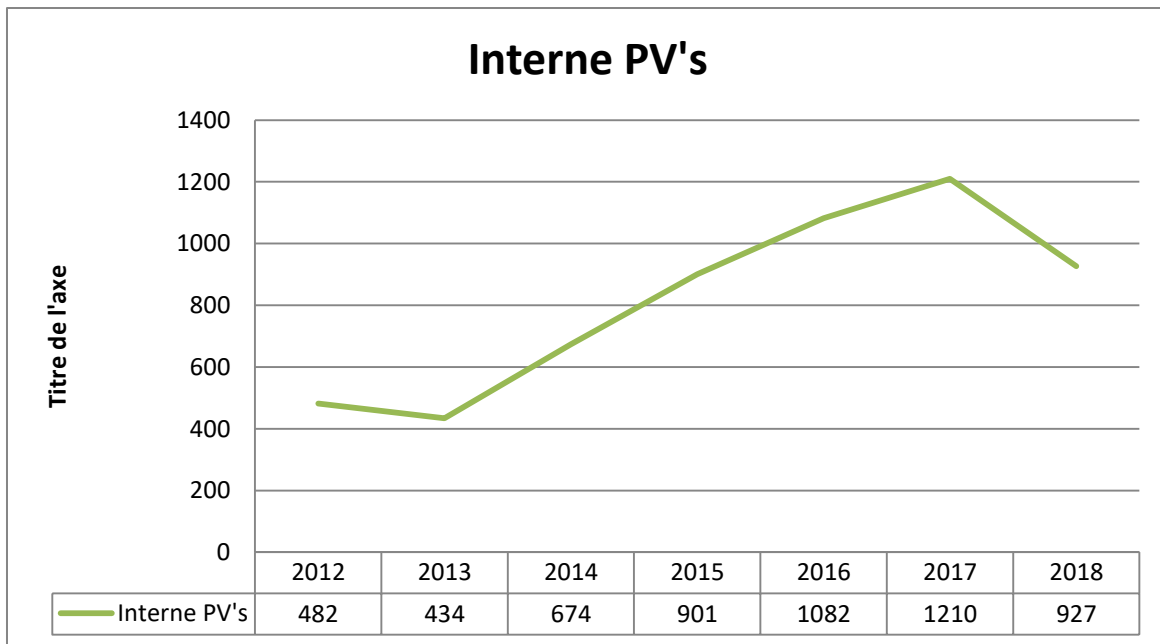
Afdeling I: vergelijkende gegevens 2012-2018:

De wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid is in werking getreden op 10 november 2017.

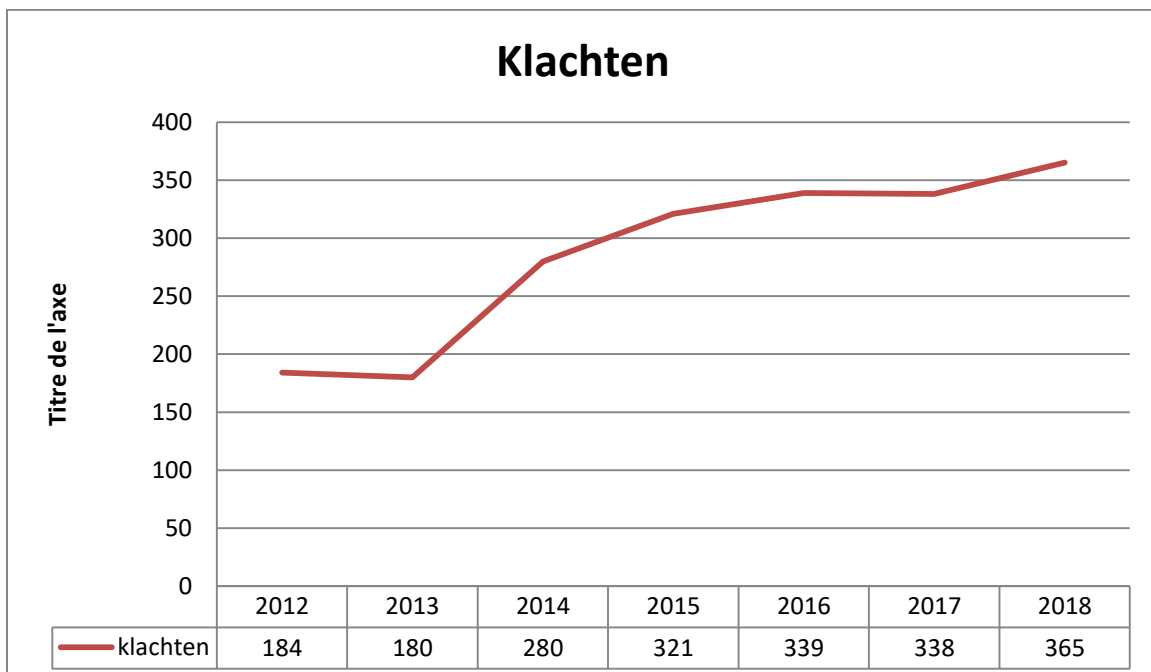
Aangezien 2018 een bijzonder overgangsjaar was, werden de controles op het terrein tijdelijk maar significant versterkt. De doelstelling was tweeledig: ervoor zorgen dat de reglementering goed wordt toegepast en begrepen.

In 2018 werden er dus niet minder dan 1152 controles uitgevoerd, in tegenstelling tot 648 in 2017. Er waren dus 77,77% meer controles.





We stellen vast dat er minder PV's werden opgesteld in 2018. Deze vermindering moet echter gerelativeerd worden. De sterke stijging van de controles op het terrein heeft immers een rechtstreekse weerslag op de beschikbaarheid van teams en de concretisering van het verder verloop van deze controles (bijkomende taken, stukken analyseren, rapporten, verhoren, PV's). Deze vermindering duidt in mindere mate ook een lichte daling van het aantal vastgestelde inbreuken aan.



Het aantal klachten ingediend bij de Directie Controle is stabiel gebleven na een duidelijke toename in 2014 door de grotere zichtbaarheid van de controles op het terrein.

Het merendeel van deze klachten wordt nog steeds ingediend door de sector zelf (225) en heeft betrekking op activiteiten die zonder vergunning worden uitgevoerd (of gedeeltelijke autoregulering), oneerlijke mededinging waarachter vaak sociale fraude schuilgaat (tarieven die onverenigbaar zijn met de toepassing van de paritaire overeenkomsten van de sector) of zelfs problematische werkomstandigheden.

De klachten uitgaande van de burgers (118) zijn in 2017-2018 gevarieerder geworden en hebben betrekking op zowel de bewakingssector (foutieve persoonscontrole, weigering van toegang) als de sector van de alarminstallateurs (weigering tot het overmaken van de "ingenieurscode" door de installerende onderneming, valse alarmen, commerciële wanpraktijken).

Afdeling II: de controles

- **Aantal uitgevoerde controles: 1152 (periode 1 februari –³¹ december) waaronder 2 focusacties die respectievelijk inhouden: 404 controles «infrastructuren en industrie» en 50 gecontroleerde winkels in het kader van de actie «winkelinspectie / solden».**
- **Aantal gecontroleerde personen: 2897** waarvan 486 in overtreding (zijnde 16,77%)
- **Aantal ondernemingen of interne diensten waarvan het personeel gecontroleerd is: 627**
- **Aantal gecontroleerde maatschappelijke zetels: 101**
- **Aantal verificaties op verzoek van politiezones (nieuwe opdracht // artikel 24 W2017): : 1883 gecontroleerde personen**
- **Opsplitsen van controles naargelang de herkomst van de aanvraag:**

Op vraag van...	%	#
Plainte/Klacht	%	116
Police/Politie	%	22
SIRS/SIOD	%	1
Planning fixe/Vaste planning	%	1004
Autres/Andere	%	9

- **Aantal controles per sector (met inbegrip van administratieve controles op vraag van andere diensten):**

# eigen controles		Totaal
Gardiennage/Bewaking		1088
Aard	Aéroport/Luchthaven	4
	Agents de sécurité/Veiligheidsdiensten	4
	Autres/Andere	13
	Café, bar et lieux de danse permanent/Café, bar en vaste dansgelegenheid	122
	Casino	6
	Centre d'alarme/Alarmcentrale	3
	Centre de Formations/Opleidingsinstelling	0
	Chantier/Werf	1
	Commerce/Handelszaken	156
	Constatations matérielles/Vaststelling materiële feiten	4
	Événements (festivités, salons, concerts, festivals, etc)	63
	Gardiennage mobile/Mobiele bewaking	2
	Hôpital/Ziekenhuis	8
	Lieux où on danse occasionel/Occasionele dansgelegenheid	19
	Musée/Musea	23
	Parking	6
	Port/Haven	30
	Sécurité maritime/Maritieme veiligheid	0
	Siège Social/Maatschappelijke zetel	37
	Transport de fonds/Waardentransport	0
Zone industrielle/Industrie	587	
Systèmes d'alarme/Alarmsystemen		54
Systèmes caméras/Camerasystemen		4
Consultance en sécurité/Veiligheidsadvies		4
Détective privé/Privé detective		2
TOTAAL		1152

Afdeling III: de PV's die werden opgesteld door de FOD Binnenlandse Zaken

Het moet worden benadrukt dat dit aantal niet representatief is voor het aantal PV's dat zal worden opgesteld naar aanleiding van de controles. Aangezien de nadruk aan het begin van het jaar lag op het organiseren van de controles, moeten de inspanningen nu worden toegespitst op het afronden van de dossiers zodat de nodige PV's kunnen worden opgesteld.

Aangezien het controle- en inspectieproces continu is, is het opstellen van PV's dat ook.

Aantal PV's die werden opgesteld in 2018: 927

- waarvan 309 met betrekking tot het uitgaansmilieu (casino, discotheek, café, occasionele dansgelegenheid, dansavonden);
- waarvan 93 met betrekking tot evenementen;
- waarvan 114 met betrekking tot activiteiten binnen infrastructuren, industrieën, havens en luchthavens;
- waarvan 107 met betrekking tot winkelruimtes en winkels.

Sector/PV		Pv's	
		TOTAAL	%
Gardiennage/Bewaking		837	90,29%
Aard	Aéroport/Luchthaven	31	3,70%
	Agents de sécurité/Veiligheidsdiensten	1	0,12%
	Autres/Andere	48	5,73%
	Milieu des sorties / dansgelegheden (café, bar, discotheek, occasionele dansgelegheden, casinos)	251	29,99%
	Casino	6	0,72%
	Centre de Formation/Opleidingsinstelling	1	0,12%
	Chantier/Werf	1	0,12%
	Commerce/Handelszaken	107	12,78%
	Constatations matérielles/Vaststelling materiële feiten	3	0,36%
	Événements (festivités, salons, concerts, festivals, etc)	83	9,91%
	Gardiennage mobile/Mobiele bewaking	7	0,84%
	Hôpital/Ziekenhuis	5	0,60%
	Lieux de danse occasionel/Occasionele dansgelegheid	52	6,21%
	Musée/Musea	16	1,91%
	Parking	4	0,48%
	Port/Haven	24	2,87%
	Sécurité maritime/Maritieme veiligheid	0	0,00%
	Siège Social/Maatschappelijke zetel	113	13,50%
	Transport de fonds/Waardentransport	30	3,58%
	Zone industrielle/Industrie	54	6,45%
Systèmes d'alarme/Alarmsystemen		83	8,95%

Systèmes caméras/Camerasystemen	6	0,65%
Consultance en sécurité/Veilighheidsadvies	1	0,11%
Détective privé/Privé detective	0	0,00%
TOTAAL	927	100,00%

- **Totaal aantal inbreuken (op basis van de PV's die al werden opgesteld): 1513**

Sector/Inbreuk		Totaal	
		#	%
Gardiennage/Bewaking		1367	90,35%
Aard	Aéroport/Luchthaven	45	3,29%
	Agents de sécurité/Veilighheidsdiensten	3	0,22%
	Autres/Andere	58	4,24%
	Café, bar et lieux de danse permanent/Café, bar en vaste dansgelegenheid	474	34,67%
	Casino	16	1,17%
	Centre de Formation/Opleidingsinstelling	2	0,15%
	Chantier/Werf	2	0,15%
	Commerce/Handelszaken	144	10,53%
	Constatations matérielles/Vaststelling materiële feiten	3	0,22%
	Événements (festivités, salons, concerts, festivals, etc)	126	9,23
	Gardiennage mobile/Mobiele bewaking	10	0,73%
	Hôpital/Ziekenhuis	6	0,44%
	Lieux de danse occasionel/Occasionele dansgelegenheid	91	6,66%
	Musée/Musea	23	1,68%
	Parking	6	0,44%
	Port/Haven	37	2,71%
	Sécurité maritime/Maritieme veiligheid	0	0,00%
	Siège Social/Maatschappelijke zetel	184	13,46%
Transport de fonds/Waardentransport	71	5,19%	
Zone industrielle/Industrie	66	4,83%	
Systèmes d'alarme/Alarmsystemen		136	8,99%
Systèmes caméras/Camerasystemen		9	0,59%
Consultance en sécurité/Veilighheidsadvies		1	0,07%
Détective privé/Privé detective		0	0,00%
TOTAAL		1513	100,00%

- **De meest voorkomende inbreuken:**

- 900 van de vervolgte inbreuken zijn inbreuken op de wet zelf:

waarvan onder meer:

- Activiteiten hebben uitgevoerd (of zich hebben bekendgemaakt) zonder voorafgaande vergunning: 127 (waarvan 23)
 - uitoefening zonder houder te zijn van een identificatiekaart: 167
 - uitoefening zonder zijn kaart bij zich te dragen/leesbaar bij zich te dragen: 64
 - een beroep doen op een niet-vergunde onderneming: 14
 - onderneming die niet de nodige maatregelen heeft getroffen: 45
 - onderneming die een agent zonder kaart laat werken: 50
 - gebrek aan medewerking: 26
 - weglaten van naam en nummer van minisetriële kaart op de documenten en rapporten die werden overgezonden aan derden: 41
 - probleem met de camera's binnen het uitgaansmilieu: 26 problemen met betrekking tot de werking ervan of het bewaren van de beelden, 10 problemen met betrekking tot het feit dat er niet gewerkt werd in het gezichtsveld van de camera's.
- 324 inbreuken zijn verbonden aan het Koninklijke besluit van 15 maart 2010 tot regeling van bepaalde methodes van bewaking (geen schriftelijke overeenkomst, geen overeenkomst ter plaatse, bewakingsregister/-lijst niet of slecht ingevuld, geen affichage van de verzekering of niet zichtbaar voor het publiek, enzovoort);
 - 55 inbreuken zijn verbonden aan het Koninklijke besluit van 26 september 2005 betreffende de modaliteiten voor de toekenning, de geldigheidsduur, de weigering en de vernietiging van de identificatiekaart en de procedure inzake de onderzoeken naar de veiligheidsvoorwaarden;
 - 81 inbreuken zijn verbonden met de Koninklijke besluiten "opleidingen";
 - 56 inbreuken hebben betrekking op een gebrek aan aanmelding van activiteiten.
 - 34 inbreuken op het Koninklijke besluit van 17 november 2006 betreffende de wapens die gebruikt worden door de ondernemingen, diensten, instellingen en personen bedoeld in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Afdeling IV: de klachten

- **Totaal aantal klachten: 367**

# klachten		Totaal
Gardiennage/Bewaking		227
Aard	Aéroport/Luchthaven	8
	Agents de sécurité/Veiligheidsdiensten	4
	Autres/Andere	78
	Café, bar et lieux de danse permanent/Café, bar en vaste dansgelegenheid	37
	Casino	0
	Centre de Formation/Opleidingsinstelling	3
	Chantier/Werf	5
	Commerce/Handelszaken	24
	Constatations matérielles/Vaststelling materiële feiten	6
	Événements (festivités, salons, concerts, festivals, etc)	17
	Gardiennage mobile/Mobiele bewaking	4
	Hôpital/Ziekenhuis	9
	Lieux de danse occasionel/Occasionele dansgelegenheid	16
	Musée/Musea	4
	Parking	1
	Port/Haven	0
	Sécurité maritime/Maritieme veiligheid	0
	Siège Social/Maatschappelijke zetel	7
	Transport de fonds/Waardentransport	0
Zone industrielle/Industrie	3	
Systèmes d'alarme/Alarmsystemen		114
Aard	Code d'installation/installatiecode	24
	Fausse Alarme/Vals Alarm	0
	Activités sans autorisation /niet-erkende activiteiten	69
	Autres/Andere	21
Systèmes caméras/Camerasystemen		11
Consultance en sécurité/Veiligheidsadvies		2
Détective privé/Privé detective		11
TOTAAL		365

- **Soort klagers 2018**

Soort klager?	
Burger/Civile	102
Sector/Secteur	225
Politie/Police	9
SIOD/SIRS	1
SPV	1
Anonyme/Anoniem	18
Andere/Autres	9

- **Verdeling van de klachten uitgaande van burgers (102) of anoniem (18): 120**

- Bewaking: 80
 - Uitgaansmilieu: 34
 - Luchthaven: 6
 - Veiligheidsagenten: 3
 - Winkels: 14
 - Materiële vaststellingen (parking): 3
 - Evenementen en festivals: 2
 - ...
- Veiligheidsadvies: 1
- Privédetective: 5
- Camera: 3
- Alarmen: 31 waarvan er 19 betrekking hebben op het mededelen van de installateurscode

- **Verdeling van de klachten uitgaande van de sector: 225**(hoofdzakelijk voor oneerlijke concurrentie en uitvoering van gereguleerde activiteiten zonder ministriële vergunning)

- Bewaking: 132
- Adviesverlening inzake veiligheid: 1
- Privédetective: 4
- Camera: 7
- Alarm: 81

- De klachten die in 2018 geformuleerd werden, hebben tot nu toe geleid tot 115 PV's.

Afdeling VI: thematische analyse

Specifieke analyse van de resultaten van de focusactie "industrieën"

In maart werden er controles verricht op de goede toepassing van de regelgeving in 404 industriële sites, waaronder luchthavens, havens en diverse ondernemingen.

Er werden 398 bewakingsagenten gecontroleerd, waarvan 11,56% in overtreding waren.

Luchthavens en havens:

Er werden controles uitgevoerd in de verschillende havens en luchthavens van het land. Daaruit bleek dat er een aantal bewakingsagenten werkten zonder ministeriële kaart (vervallen kaart, kaart nog niet ontvangen, kaart nog niet aangevraagd) of zonder de vereiste opleiding (havens ISPS). Deze controles werden onder meer uitgevoerd na verschillende klachten die lieten uitschijnen dat agenten aan het werk werden gezet vooraleer hun ministeriële kaart was uitgereikt.

De controles werden in dit specifieke geval ook gericht op de veiligheidsdiensten van de luchthavens, waarvan de opdrachten en werking duidelijk vergelijkbaar zijn met die van een interne bewakingsdienst. Toch beschikt geen van deze diensten momenteel over een dergelijke vergunning. Het bijzondere institutionele karakter van de regionale luchthavens, het hybride statuut van de luchthaven Brussel-Nationaal en de internationale regels voor luchthavenbeveiliging zijn allemaal elementen die een goede toepassing of begrip van de materie in de weg staan.

Infrastructuren:

De controles van de bovenstaande infrastructuren tonen aan dat het belangrijk is om regelmatig een controle uit te voeren, zelfs daar waar de veiligheidsnormen in principe het hoogst zijn. Het is van essentieel belang dat de actoren en klanten (gebruikers) worden gesensibiliseerd.

Er zal contact opgenomen worden met het federaal crisiscentrum om deze overwegingen verder door te geven en er zeker van te zijn dat de cliënten/gebruikers op de hoogte zijn van de reglementering.

Specifieke analyse van de resultaten van de focusactie "solden"

50 winkels werden gecontroleerd. 87 bewakingsagenten werden geïdentificeerd.

38 bewakingsagenten waren in overtreding.

Vastgestelde overtredingen:

- Niet-houder van een identificatiekaart: 5
- Onderneming die een agent zonder kaart laat werken: 2
- Draagt zijn kaart niet bij zich: 1

- Heeft geen opleiding winkelinspecteur: 12
- Geen aanmelding van activiteiten: 6
- Onderneming die niet de nodige maatregelen heeft getroffen: 6
- Geen uniform: 1
- Heffing van administratieve kosten: 1
- naam en identificatiekaartnummer niet vermelden op de rapporten: 23
- niet-vergunde interne dienst: 1

Specifieke analyse van de acties die werden uitgevoerd in het uitgaansmilieu (voorlopige gegevens):

Waals Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest:

Het ging over **63 vestigingen**:

- **34 vestigingen werden op doeltreffende wijze gecontroleerd :**
 - Tijdens de 34 controles werden er 55 officiële bewakingsagenten en werknemers van bewakingsondernemingen geïdentificeerd;
 - Van de 55 bewakingsagenten waren er 24 in overtreding;
 - Van de 34 gecontroleerde plaatsen werden er op 28 plaatsen inbreuken op het KB methodes vastgesteld.
 - Van de 34 gecontroleerde plaatsen worden er 22 verdacht van een niet-vergunde interne bewakingsdienst (**hetzij verdacht, hetzij bewezen niet-vergunde interne bewakingsdienst of bewezen niet-vergunde bewakingsonderneming**);
- **Voor 29 plaatsen werd een administratief verslag** zonder identificatie opgesteld (onvoldoende vaststellingen of risico voor de veiligheid):
 - 19 worden verdacht van het oprichten van een niet-vergunde interne bewakingsdienst;

Van de 63 bezochte plaatsen:

- 41 plaatsen die het voorwerp waren van bewijzen of verdenkingen van niet-vergunde interne bewakingsdienst;
- Er zouden meer dan 60 personen binnen deze niet-vergunde interne diensten werken (**geschatte aantal**) ;
- bij 3 controles werden er wapens gevonden;

Vlaams Gewest

Het ging over **90 vestigingen**:

- **71 vestigingen die op doeltreffende wijze werden gecontroleerd :**
 - 151 bewakingsagenten werden geïdentificeerd;
 - Van de 151bewakingsagenten waren er 51 in overtreding;

- Van de 71 controles werden er op 46 plaatsen inbreuken op het KB methodes vastgesteld;
 - Van de 71 gecontroleerde plaatsen worden er 13 verdacht van een niet-vergunde interne bewakingsdienst (**hetzij verdacht, hetzij bewezen illegale interne bewakingsdienst of bewezen illegale bewakingsonderneming**) ;
 - Op 48 van deze 71 plaatsen werden er nog andere inbreuken vastgesteld.
 - Op 7 plaatsen werden er fooien gevraagd/ontvangen door de aanwezige agenten
- **Voor 19 plaatsen werd een administratief verslag** zonder identificatie opgesteld (onvoldoende vaststellingen of risico voor de veiligheid)

We stellen een gedeeltelijke sanering van de bewaking vast in deze specifieke sector . Meer en meer vestigingen laten de veiligheid immers uitvoeren door bewakingsondernemingen en doen een beroep op professionele bewakingsagenten.

De controles brengen eveneens de aanwezigheid van personeel aan het licht dat, achter deze eerste lijn van agenten "aan de deur", de veiligheidsoverdrachten binnen de vestigingen uitvoert. Dit personeel doet zich voor als barman, steward, floormanagement, VIPmanager, enzovoort. Het vaststellen van een niet-vergunde interne dienst is dus niet evident.

Het lijkt er bovendien op dat er in Brussel en in het zuiden van het land meer niet-vergunde interne diensten worden vastgesteld.

Er gaat en er zal bijzondere aandacht gaan naar de uitgaanssector rekening houdende met de vastgestelde specificiteiten: gevallen van geweld verspreid door de pers, grotere kans van inmenging van het crimineel milieu in de uitgaanssector, meer zwartwerk, enzovoort.

Specifieke analyse van de acties die gevoerd werden in de evenementensector, meer bepaald bij festivals en openluchtevenementen¹ :

Het ging over 50 festivals in de zin van de wet :

Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

- 13 controles uitgevoerd, op 19 bezochte plaatsen;
- Bij de 13 controles werden er 103 officiële bewakingsagenten en werknemers van bewakingsondernemingen geïdentificeerd;
- Van de 103 bewakingsagenten waren er 11 in overtreding;
- Van de 13 gecontroleerde plaatsen worden er 6 verdacht van een niet-vergunde interne bewakingsdienst (**hetzij verdacht, hetzij bewezen niet-vergunde interne bewakingsdienst of bewezen niet-vergunde bewakingsonderneming**);
- De 6 plaatsen die bijkomend werden bezocht , worden verdacht van het oprichten van een niet-vergunde interne bewakingsdienst;
- Van de 19 plaatsen worden er 12 verdacht van het oprichten van een niet-vergunde interne bewakingsdienst;

¹ Het gaat hier alleen over festivals en openluchtevenementen, ofwel 50 van de in totaal 63 evenementen (zie algemene tabel).

- Er zouden een zestigtal personen binnen de niet-vergunde interne diensten werken (**geschatte aantal**) ;
- Naar aanleiding van de controles van de bewakingsactiviteiten op evenementen werden er 71 processen-verbaal voor verschillende inbreuken opgesteld (**geschatte aantal**) ;

Vlaams Gewest: het ging over 38 festivals.

- 37 evenementen werden gecontroleerd;
- 260 agenten werden gecontroleerd waarvan 50 in overtreding;
- 7 niet-vergunde ondernemingen;
- deze controles hebben geleid tot het opstellen van 64 processen-verbaal voor verschillende inbreuken (geschatte aantal);

De volgende grote moeilijkheden komen naar voren uit de controles die werden uitgevoerd in de evenementensector en bij occasionele dansgelegenheden:

- het uitzonderingsregime bedoeld in artikel 24 van de wet wordt helaas gebruikt, terwijl organisatoren er in principe geen gebruik van kunnen maken volgens de wet (strikte criteria).

De analyse van de criteria zorgt regelmatig voor problemen.

Om te bepalen of er een beroep kan worden gedaan op het “uitzonderingsregime” dient immers in de eerste plaats aan volgende **drie hoofdvoorwaarden te worden voldaan** :

- ✓ De organiserende vereniging beoogt geen winstoogmerk en streeft een ander doel na dan het organiseren of het faciliteren van evenementen;
- ✓ Het gaat om een evenement of occasionele dansgelegenheid;
- ✓ Personen die voor de bewakingsactiviteiten worden ingezet hebben een effectieve en aanwijsbare band met de vereniging.

Wanneer er niet cumulatief aan alle drie bovenstaande hoofdvoorwaarden wordt voldaan, kan er geen gebruik worden gemaakt van het “uitzonderingsregime”.

In verschillende gevallen heeft de burgemeester echter toestemming gegeven, ook al was er niet aan deze basisvoorwaarden voldaan.

Ongeacht deze toestemming zijn zowel de organisator als de niet-professionelen die bewakingsactiviteiten uitvoeren, in overtreding.

De burgemeester heeft immers geen discretionaire bevoegdheid in deze materie. Deze bevoegdheid is het logisch gevolg van de noodzakelijke risicoanalyse voor de veiligheid van het evenement. Als eerste veiligheidsverantwoordelijke van zijn gemeente is het aan de burgemeester om een standpunt in te nemen over de vereiste veiligheidsvoorzieningen. Een beroep doen op niet-professionals is een risico waarmee rekening moet worden gehouden.

In die zin wijst artikel 24 de burgemeester de verantwoordelijkheid toe om al dan niet zijn toestemming te geven om een beroep te doen op het “uitzonderingsregime” wanneer en voor zover er wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden.

Er zullen informatiesessies worden gepland om deze punten aan de lokale autoriteiten te verduidelijken.

- Het idee om de openbare weg af te bakenen heeft tot veel praktische problemen geleid. De wet bepaalt immers dat bewakingsactiviteiten alleen op de openbare weg mogen plaatsvinden in specifieke gevallen.

De wet voorziet in de mogelijkheid om evenementenbewaking uit te voeren op de openbare weg, voor zover daar na een risicoanalyse (openbare orde niet verstoord) een toestemming voor bestaat en dat:

- o de perimeter waar deze bewakingsactiviteiten plaatsvinden, wordt bepaald door een politiereglement (de wetgever bedoelde hiermee, hoewel de terminologie ongeschikt is, een reglement dat wordt aangenomen door de gemeenteraad);
- o het begin en einde van de bewaakte zone worden aangeduid middels een bord.

In de praktijk wordt opgemerkt dat de lokale autoriteiten deze toestemming niet systematisch verlenen of niet voorzien in een politiereglement , wat resulteert in een inbreuk voor de aanwezige ondernemingen, hun agenten en de organisatoren.

Daarnaast lijkt er verwarring te bestaan over het begrip openbare weg. Veel lokale overheden lijken te denken dat de loutere afbakening van de ruimte door nadar- of herashekken zou volstaan om het juridische statuut van het wegennet te veranderen.

Dat is uiteraard niet het geval. De afbakening van de ruimte en de tijdelijke bestemming van de openbare weg moet het resultaat zijn van een beslissing van de bevoegde overheid, tegenstelbaar aan derden. Dit punt zal regelmatig in herinnering worden gebracht.

- Onderscheid evenement/ occasionele dansgelegenheid:

De bovengemelde wet van 2 oktober 2017 definieert een evenement als elke gebeurtenis van culturele, maatschappelijke, festieve, folkloristische, commerciële of sportieve aard, met uitzondering van occasionele dansgelegenheden en met inbegrip van **festivals**, met een tijdelijk karakter waarbij publiek aanwezig is.

Een occasionele dansgelegenheid betreft een plaats waar de organisator sporadisch een dansgelegenheid organiseert, waarvan uit de materiële organisatie van de plaats, of de bekomen toestemmingen of vergunningen, of het maatschappelijk doel of de handelsactiviteit van de natuurlijke of rechtspersoon die ze uitbaat, of de organisatie van de gebeurtenis, of de publicatie of de aankondiging ervan, blijkt dat ze door de organisator of de beheerder bestemd is om te dansen.

De grens tussen deze 2 categorieën kan snel onduidelijk worden.

Het is echter essentieel om te onthouden dat de wet enerzijds in de mogelijkheid voorziet om bij evenementen bewakingsactiviteiten uit te voeren op de openbare weg, maar dat het anderzijds verboden is bewakingsactiviteiten uit te voeren op de openbare weg in het uitgaansmilieu.

Een occasionele dansgelegenheid (zoals bijvoorbeeld een fuif) kan geen voorwerp uitmaken van bewakingsactiviteiten op de openbare weg.

Controles uitgevoerd in het kader van beveiligd vervoer en cashcenters

De FOD Binnenlandse Zaken heeft in 2017-2018² meerdere controles uitgevoerd die gericht waren op deze subsector van bewaking, onder meer in samenwerking met ANPI. Deze controles hebben talrijke administratieve inbreuken op verschillende niveaus aan het licht gebracht.³

Rekening houdend met deze situatie zal deze subsector bijzondere aandacht krijgen van het departement om de correcte toepassing van de wet en de besluiten te verzekeren.

Waardentransport blijft een zeer delicate bewakingsactiviteit die vanuit veiligheidsoogpunt strikt gereguleerd en gecontroleerd blijft. De conclusies van de recente controles zullen worden bekeken in het licht van analyse van de vigerende regels op deze sector.

Statistieken 2018 van de door de sanctieambtenaar opgelegde sancties:

Wat het sanctiebeleid betreft, moet 2018 beschouwd worden als een overgangsjaar gezien de eerste gevolgen van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid voelbaar werden en een nieuw koninklijk besluit, dat in werking is getreden op 21 juni 2018, de volledige sanctieprocedure heeft geregeld (koninklijk besluit van 6 juni 2018 betreffende de administratieve sanctieprocedure bedoeld in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid).

De nieuwe wet en het nieuwe koninklijk besluit vereisten een volledige reorganisatie van het sanctieproces binnen de overheid. De Directie Geschillen en Juridische Ondersteuning van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie beheert heden, onder de verantwoordelijkheid van de sanctieambtenaar, de volledige sanctieprocedure na ontvangst van het proces-verbaal van vaststelling dat werd opgesteld door de bevoegde diensten (bijvoorbeeld de inspecteurs van de Directie Controle bij de FOD Binnenlandse Zaken of de politiediensten).

De hier beoogde sancties betreffen de sancties zoals voorzien in hoofdstuk 7 van de wet van 2 oktober 2017 en niet de schorsing en intrekking van de vergunningen of identificatiekaarten afgeleverd door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Er kunnen 3 soorten sancties worden opgelegd:

- Een waarschuwing (de overtreder wordt aangemaand zich binnen een bepaalde termijn in regel te stellen)
- Voorstel tot minnelijke schikking (mits de betaling van 30% van het bedrag van de boete binnen de 30 dagen, worden de vervolgingen stopgezet)

² **Controles uitgevoerd eind 2017 maar opgevolgd en behandeld in 2018**

³ *De aard van de tekortkomingen wordt in dit verslag onder geen beding beschreven met het oog op de openbare veiligheid.*

- De administratieve geldboete (betreft de zwaarste sanctie en ligt tussen €100 tot €25 000)

Op vlak van de resultaten van het jaar 2018:

- er werden 215 waarschuwingen opgelegd (de waarschuwingen werden opgelegd voor gedragingen die vóór de aanvang van de administratieve procedure zijn geregulariseerd en voor minder ernstige inbreuken).
- er werden 140 minnelijke schikkingen voorgesteld, waarvan er 113 werden betaald voor een totaalbedrag van €78 200 (onder meer gebrek aan kaart en/of opleiding)
- er werden 86 procedures van administratieve geldboetes opgestart
- er werden 162 administratieve geldboetes opgelegd voor een totaalbedrag van €369.275 (de ernstigste feiten, waaronder niet-vergunde ondernemingen, het dragen van een wapen zonder vergunning, enzovoort).
- 88 dossiers moesten om verschillende redenen worden geseponeerd (feiten onvoldoende bewezen, procedureproblemen, faillissementen, enz.....).

Om de verzameling en analyse van de statistische data betreffende het sanctieproces te optimaliseren, worden momenteel technische oplossingen onderzocht. De huidige materiële en personele middelen laten voorlopig niet toe de bovenvermelde cijfers verder te specificeren.