

Rapport 2021 over de activiteiten van de Adviesraad inzake Private veiligheid

Jaarrapport zoals bedoeld in artikel 12 van het koninklijk besluit van 18 maart 2021 betreffende de oprichting van de Adviesraad inzake Private veiligheid – Rapport 2021.

1. Inleiding

2. Opstart van de activiteiten

3. Besluit

"Art. 12. De Adviesraad **maakt aan de minister van Binnenlandse Zaken een jaarrapport over** met het oog op het opstellen van het schriftelijk verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zoals bedoeld in artikel 270 van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

De werkzaamheden van de Adviesraad worden gepubliceerd op de website van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie, FOD Binnenlandse Zaken."

Dit rapport heeft betrekking op de periode van 1 januari tot en met 31 december 2021.

1. Inleiding

Oorsprong van de raad - Opdrachten - Structuur - Samenstelling - Huishoudelijk Reglement en Werkingsregels - Vergaderingen.

Oorsprong van de raad.

De wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (B.S. 31/10/17) bevat de artikelen tot oprichting van de Adviesraad inzake Private veiligheid. De artikelen 256 tot 261 werden geconcretiseerd bij het koninklijk besluit van 18 maart 2021 betreffende de oprichting van de Adviesraad inzake Private veiligheid (B.S. 07/05/21) en bij het ministerieel besluit van 25 juni 2021 betreffende de aanwijzing van de leden van de Adviesraad inzake Private veiligheid en van de voorzitters van de consultatiegroepen (B.S. 24/11/21).

Opdrachten.

Er werden drie specifieke opdrachten toegewezen aan de raad:

1. advies verlenen aan de minister van Binnenlandse Zaken over de aangelegenheden bedoeld in de wet¹ en die gevolgen hebben voor de activiteitsdomeinen, de bevoegdheden en de verplichtingen van de actoren van de private en bijzondere veiligheid;
2. initiatieven voorstellen aan de minister van Binnenlandse Zaken tot het verrichten van studies en analyses met betrekking tot de voormelde aangelegenheden;
3. agendapunten voorstellen en adviezen vragen aan de opgerichte commissies en consultatiegroepen.

Structuur.

De raad bestaat voornamelijk uit openbare overheden (FOD Binnenlandse Zaken, Gegevensbeschermingsautoriteit, College van procureurs-generaal, federale politie, lokale politie, burgemeester, provinciegouverneur en FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) en vertegenwoordigers van de verschillende sectoren van de private en bijzondere veiligheid (beroepsverenigingen van bewakingsondernemingen, interne bewakingsdiensten, alarmsystemen, camerasystemen en veiligheidsadvies). De plaats die de sector van de private en bijzondere veiligheid inneemt in de regie van de openbare veiligheid, verschaft hen het voorrecht en de verantwoordelijkheid om hun standpunten te kunnen doen gelden op een tot dan ongezien niveau. Zij bevinden zich immers, voor de eerste keer, rond dezelfde tafel als de bevoegde lokale, politionele en federale overheden.

De samenstelling van de Raad gebeurt in overeenstemming met de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheden. Daarom werd er gevraagd om voor elk mandaat, dit wil zeggen voor elk effectief en voor elk plaatsvervangend lid, tenminste één man en tenminste één vrouw voor te dragen. Ook werd gepleit voor het bevorderen van een Nederlands/Frans taalevenwicht.

De uitdaging, die erin bestond om de minimale aanwezigheid van een vrouw over drie mandaten en een taalkundig evenwichtige aanwezigheid te bereiken, werd aangegaan dankzij de deelname van alle leden.

De raad wordt aangevuld met twee deskundigen uit de academische en universitaire wereld, en met twee consultatiegroepen die enerzijds de klanten van de private veiligheidssector vertegenwoordigen en anderzijds de werknemersorganisaties van de sector van de private en bijzondere veiligheid. Er wordt advies gevraagd aan de twee consultatiegroepen over de door raad bepaalde onderwerpen of over de bevindingen van de commissies.

De deskundigen en de voorzitters van de consultatiegroepen worden uitgenodigd om deel te nemen aan de raad om, enerzijds, een gecontroleerde en snelle informatiesflux mogelijk te

¹ De term "wet" die alleen wordt gebruikt, verwijst systematisch naar de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

maken en, anderzijds, om hen vanaf het begin mee te nemen in de verschillende discussiepunten.

Samenstelling.

De effectieve leden van de raad en de voorzitters van de consultatiegroepen, evenals hun plaatsvervanger, worden benoemd voor een periode van drie jaar (tot 1 juni 2024 voor zij die nu aangewezen zijn) door het bovenvermelde ministerieel besluit van 25 juni 2021. De deskundigen worden aangewezen door de voorzitter van de raad.

Niettegenstaande het belang van de aanwezigheid van het College van procureurs-generaal in de raad, heeft dit College zijn deelname aan de raad afgewezen bij schrijven van 3 mei 2021.

De ondernemingen voor camerasystemen beschikken nog niet over beroepsverenigingen en zijn momenteel niet vertegenwoordigd in de raad.

Huishoudelijk reglement en werkingsregels.

Om te beantwoorden aan de voorschriften van het koninklijk besluit dat voorziet in de opstelling van een huishoudelijk reglement (R.I.O.) en werkingsregels, heeft de raad, om het geheel te stroomlijnen, een R.I.O. opgesteld waarin de werkingsregels zijn opgenomen. Dat document werd ter advies en validatie voorgelegd aan de leden van de raad, aan de deskundigen en aan de voorzitters van de consultatiegroepen.

Het document, dat reeds van toepassing is, werd op 11 juli 2022 ter goedkeuring voorgelegd aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Vergaderingen.

Het jaar 2021 is het jaar waarin de Adviesraad inzake Private veiligheid werd gelanceerd: er vonden toen een voorbereidende vergadering (maart) en twee raden (juni en november) plaats.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft deelgenomen aan de eerste raad van juni 2021 en hield daarbij een toespraak, die, net als andere informatie met betrekking tot de raad, beschikbaar is op de website www.besafe.be van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

2. Opstart van de activiteiten

Beleidsoriëntaties: bepaling van clusters - Oprichting van werkgroepen: wisselwerkingen tussen de leden, de deskundigen en de consultatiegroepen - Website van de AD Veiligheid en Preventie.

Beleidsoriëntaties: bepaling van clusters en werkzaamheden.

Na het R.I.O. te hebben uitgewerkt, heeft de Adviesraad op drie grote pijlers of clusters gewerkt met als doel zijn rol van adviseur te vervullen en advies te verlenen over mogelijke toekomstige beleidsoriëntaties, namelijk:

1. Optimalisering van de wet,
2. Innovatie/bedreigingen/uitdagingen,
3. Welzijn en bescherming van het personeel van de private veiligheid.

Vertrekkende van deze clusters werd zes concrete werkzaamheden opgestart:

1. Jaarboek van de private en bijzondere veiligheid,
2. Voorbereiding en lancering van een wetenschappelijk onderzoek over de toekomstige behoeften inzake private veiligheid,
3. Agressie tegen en arbeidsongevallen van het personeel van de private en bijzondere veiligheid,
4. Onderzoek en werkgroep over de rol van de bewakingsagenten in de ziekenhuis- en zorgsectoren,
5. Verbetering van de kwaliteit en de excellentie van de sector van de private veiligheid;
6. Technologieën en toegangscontrole.

Elk van die werken begon met de oprichting van werkgroepen voorgezeten door leden van de raad of voorzitters van de consultatiegroepen. Deze bereiden, in eerste instantie, visienota's voor die in de raad moeten worden besproken en die als basis zullen dienen voor verdieping en ontwikkeling.

Er worden formele verslagen van de raad opgemaakt, die beschikbaar zijn in het Frans en het Nederlands voor de leden en de minister van Binnenlandse Zaken. Ze bevatten de tussenkomsten van de voorzitter van de raad, van de leden, de deskundigen en de voorzitters van de consultatiegroepen, alsook de conclusies en de uit te voeren acties.

Oprichting van werkgroepen: wisselwerkingen tussen de leden, de deskundigen en de consultatiegroepen.

Om visienota's op te stellen, heeft de raad er dus op 24 november 2021 voor gekozen verschillende werkgroepen op te richten om vanaf 2022 de zes onderwerpen die werden vastgelegd op basis van de drie beginclusters, grondig te onderzoeken.

Het doel is duidelijk alle leden en consultatiegroepen, evenals de instanties of organisaties die zij vertegenwoordigen, zoveel mogelijk te betrekken bij de uitwerking van relevante werkdocumenten door een beroep te doen op hun kennis en bevoegdheid op het gebied van de verschillende aangelegenheden die binnen de Adviesraad worden behandeld.

De wisselwerking tussen de vele vertegenwoordigde instanties wordt gestimuleerd door regelmatig informatie uit te wisselen per mail en door relevante documenten te verspreiden aangaande de werkzaamheden van de raad.

Aangezien de werkzaamheden zich nog in een beginstadium bevonden, werden in 2021 nog geen commissies opgericht.

Website van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

Zoals reeds kort vermeld, staan de voorstelling van de raad (rol en missies) en de toespraak van de minister van Binnenlandse Zaken tijdens de eerste vergadering op de website www.besafe.be.

Binnen de algemene directie is een denkoefening aan de gang om de digitale aanpak te ontwikkelen.

3. Besluit

Eerste jaar werkzaamheden - Betrokken leden, deskundigen en consultatiegroepen - Perspectieven

Eerste jaar werkzaamheden.

Het eerste jaar werd gekenmerkt door de oprichting van de raad en de invoering van een bijzondere werkmethode ten gevolge van de COVID-19-pandemie.

Dankzij de eerste werkzaamheden konden stevige fundamenten worden gelegd op basis waarvan in 2022 concrete denkoefeningen en voorstellen worden verwacht.

Betrokken leden, deskundigen en consultatiegroepen.

De heterogene samenstelling van de raad is een primeur op het gebied van de private en bijzondere veiligheid. De personen en instellingen of organisaties waaruit de raad bestaat, vormen de ideale basis om alle aspecten en alle actoren te omvatten die rechtstreeks worden bedoeld of betrokken bij de reikwijdte van de wet.

Perspectieven

In 2022:

- De opvolging en de eerste concretisering van de reeds gestarte werkzaamheden zullen de essentie vormen van de activiteiten van de raad.
- De eerste voorstellen van initiatieven inzake beleidsoriëntaties voor de minister van Binnenlandse Zaken worden verwacht.
- De digitale aanpak voor de werkzaamheden van de raad wordt verder uitgewerkt.